



## Metodología Taller de Presupuesto Abierto 2020 (Ruta País 2020-2024)

### 1. Base Legal

El Artículo 8 del Decreto Número 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto, establece que el Ministerio de Finanzas Públicas consolidará los presupuestos institucionales y elaborará el presupuesto anual y multianual, en concordancia con los planes operativos anuales entregados por las instituciones públicas a Segeplan.

### 2. Objetivos

General:

Fomentar la participación ciudadana, en el proceso de formulación presupuestaria del Proyecto de Presupuesto Multianual 2020-2024.

Específicos:

- Mejorar la transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana.
- Obtener recomendaciones de expertos, en las áreas sociales que deben priorizarse, para el efectivo cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### 3. Metodología para la Formulación Ruta País 2020-2024

#### 3.1 Apertura

Inicio de la actividad, con la intervención del señor Presidente Constitucional de la República y el señor Ministro de Finanzas Públicas.

#### 3.2 Mesas Técnicas

Posteriormente se distribuirá a los invitados en tres mesas de trabajo simultáneas, para la presentación técnica y dialogo participativo para cada uno de los ejes, los participantes se distribuirán en los Ejes Priorizados siendo estos:

- Economía y Prosperidad.
- Seguridad y Justicia.
- Desarrollo Humano.



### **3.3** Mesa del Eje Economía y Prosperidad

De acuerdo a la agenda definida para el Eje de Economía y Prosperidad, la mesa técnica se organizó de la siguiente forma:

- La actividad en la mesa iniciará con la presentación de un video que describe cada uno de los ejes de presupuesto y su vinculación con el desarrollo del país para el cumplimiento de las Metas Estratégicas de Desarrollo en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Posteriormente se realizará una presentación técnica sobre los avances, retos y desafíos en materia de Economía y Prosperidad, que estará a cargo de Jordi Pratt del Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, basado en el documento BID Economics Guatemala.
- Continuará la presentación sobre los logros obtenidos en el período 2016-2019, las perspectivas de las alianzas público privadas y el plan de desarrollo vial por parte de los Ministerios e Instituciones relacionados con el eje de Economía y Prosperidad, siendo estos:
  - Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
  - Ministerio de Economía
  - Ministerio de Energía y Minas
  - ANADIE
  - PRONACOM
- A continuación se realizará un ejercicio de diálogo participativo con las instituciones de gobierno, sociedad civil, centros de investigación e invitados sobre las prioridades de desarrollo vinculadas a las Metas Estratégicas de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco del Presupuesto Abierto “Ruta País 2020 – 2024”, bajo la moderación de Claudia García de ASIES y Jordi Pratt de BID.

Se dará una explicación de la metodología de trabajo de la mesa y se presentarán las 5 temáticas y 3 preguntas orientadoras definidas para el eje de Economía y Prosperidad.



Para el diálogo participativo se contará con 1 hora y 15 minutos, se explicará la primera pregunta y se darán 5 minutos a los participantes para que respondan en la tarjeta de color de la pregunta, una vez terminado el tiempo pasaran recogiendo la pregunta en la mesa de discusión, se las entregarán al moderador para abrir la participación de la pregunta que durará máximo 20 minutos, al finalizar el diálogo se colocarán las tarjetas en el área definida para los aportes. Para las preguntas 2 y 3 se procederá de la misma forma.

Las 2 moderadoras contarán con un espacio de 15 minutos para integrar los principales aportes de las mesas, que serán presentados en fase de cierre.

Se hará una presentación de los resultados del Eje de Economía y Prosperidad basados en las temáticas priorizadas.

Para finalizar la actividad se regresará a la plenaria con el total de los participantes para la presentación de los resultados de cada uno de los ejes de Presupuesto Abierto “Ruta País 2020-2024”.

#### Temáticas del Eje de Economía y Prosperidad:

1. Inversión e Infraestructura
2. Aumento del Capital Humano
3. Oportunidades Productivas
4. Transparencia y Confianza
5. Ciencia y Tecnología

#### Preguntas orientadoras:

1. ¿En qué temática considera que ha habido más avances en el eje de Economía y Prosperidad?
2. ¿Qué necesidades considera prioritarias en cada una de las temáticas?
3. ¿Qué programas considera prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Economía y Prosperidad, vinculados a las MED y OD?



Esquema para colocar las tarjetas:

<u>Preguntas Orientadoras</u>	Inversión e Infraestructura	Aumento del Capital Humano	Oportunidades Productivas	Transparencia y Confianza	Ciencia y Tecnología
1. ¿En qué temática considera que ha habido más avances en el eje de Economía y Prosperidad?					
2. ¿Qué necesidades considera prioritarias en cada una de las temáticas?					
3. ¿Qué programas considera prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Economía y Prosperidad, vinculados a las MED y OD?					

Conformación de Mesas: 2 mesas de 40 a 50 participantes por mesa.

Entrega de Tarjetas: Se proporcionará a cada participante 3 tarjetas de distinto color, cada color corresponde a una pregunta orientadora, en la tarjeta deberá responder la pregunta orientadora de acuerdo a la temática que priorice, una idea por tarjeta.



Sistema de registro de aportes adicionales: Se pondrá a disposición de los participantes el link <http://presupuestoabierto.gt/>, para que puedan registrar en línea sus aportes adicionales de cada temática que consideren agregar, así mismo se dará una ficha impresa en papel para que registren por escrito sus comentarios.

#### Integrantes y Roles de la Mesa de Economía y Prosperidad

Presentación:	Jordi Pratt de BID
Moderadoras de Mesa (2*):	Claudia García de ASIES Jordi Pratt de BID
Exposición de Logros 2016-2019 Ministerios e Instituciones (3*):	Ministerio de Comunicaciones  Infraestructura y Vivienda Ministerio de Economía Ministerio de Energía y Minas ANADIE
Perspectivas de las Alianzas Público Privadas:	
Plan de Desarrollo Vial:	PRONACOM
Sistematización del Proceso(4*):	PNUD / MINFIN / SEGEPLAN
Aportes y propuestas (80-100*):	Sociedad Civil, academia, invitados, etc...
Coordinación:	MINFIN / SEGEPLAN

\* participantes del proceso

Sistematización del Proceso: Se documentará el proceso bajo la coordinación metodología de PNUD, la transcripción de 2 personas de MINFIN y 1 de SEGEPLAN, para la elaboración de la nota técnica que contendrá el resumen de las prioridades para el eje de Economía y Prosperidad.

#### **3.4** Mesa del Eje Seguridad y Justicia:

De acuerdo a la agenda definida para el Eje de Seguridad y Justicia, la mesa técnica se organizó de la siguiente forma:

- La actividad en la mesa iniciará con la presentación de un video que describe cada uno de los ejes de presupuesto y su vinculación con el desarrollo del país para el cumplimiento de las Metas Estratégicas de Desarrollo en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Posteriormente se realizará una presentación técnica sobre los avances, retos y desafíos en materia de Seguridad y Justicia, que



estará a cargo de David Casasola del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales –CIEN-, basado en el análisis del proceso de Flujoograma del Sector Justicia.

- Continuará la presentación sobre los logros obtenidos en el período 2016-2019, por parte de los Ministerios e Instituciones relacionados con el eje de Seguridad y Justicia, siendo estos:
  - Ministerio de Gobernación
  - Ministerio de la Defensa
  - Ministerio Público
  - Organismo Judicial
- A continuación se realizará un ejercicio de diálogo participativo con las instituciones de gobierno, sociedad civil, centros de investigación e invitados sobre las prioridades de desarrollo vinculadas a las Metas Estratégicas de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco del Presupuesto Abierto “Ruta País 2020 – 2024”, bajo la moderación de Catalina Soberanis de PNUD y David Casasola .

Se dará una explicación de la metodología de trabajo de la mesa y se presentarán los 6 pilares y 3 preguntas orientadoras definidas para el eje de Seguridad y Justicia.

Para el diálogo participativo se contará con 1 hora y 15 minutos, se explicará la primera pregunta y se darán 5 minutos a los participantes para que respondan en la tarjeta de color de la pregunta, una vez terminado el tiempo pasaran recogiendo la pregunta en la mesa de discusión, se las entregarán al moderador para abrir la participación de la pregunta que durará máximo 20 minutos, al finalizar el diálogo se colocarán las tarjetas en el área definida para los aportes. Para las preguntas 2 y 3 se procederá de la misma forma.

Los 2 moderadores contarán con un espacio de 15 minutos para integrar los principales aportes de las mesas, que serán presentados en fase de cierre.

Se hará una presentación de los resultados del Eje de Seguridad y Justicia basados en las temáticas priorizadas.

Para finalizar la actividad se regresará a la plenaria con el total de los participantes para la presentación de los resultados de cada uno de los ejes de Presupuesto Abierto “Ruta País 2020-2024”.



Temáticas del Eje de Seguridad y Justicia:

1. Prevención y Disuasión
2. Resolución pacífica de conflictos
3. Coerción
4. Investigación e instrucción
5. Judicialización
6. Penalización y resocialización

Preguntas orientadoras:

1. ¿En qué temática considera que ha habido más avances en el eje de Seguridad y Justicia?
2. ¿Qué necesidades considera prioritarias en cada una de los pilares?
3. ¿Qué programas considera prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Seguridad y Justicia, vinculados a las MED y OD?

Esquema para colocar las tarjetas:

Preguntas Orientadoras	Prevención y Disuasión	Resolución Pacífica de Conflictos	Coerción	Investigación e Instrucción	Judicialización	Penalización y Resocialización
1. ¿En qué temática considera que ha habido más avances en el eje de Seguridad y Justicia?						
2. ¿Qué necesidades considera prioritarias en cada una de los pilares?						



3. ¿Qué programas considera prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Seguridad y Justicia, vinculados a las MED y OD?

Conformación de Mesas: 2 mesas de 40 a 50 participantes por mesa.

Entrega de Tarjetas: Se proporcionará a cada participante 3 tarjetas de distinto color, cada color corresponde a una pregunta orientadora, en la tarjeta deberá responder la pregunta orientadora de acuerdo a la temática que priorice, una idea por tarjeta.

Sistema de registro de aportes adicionales: Se pondrá a disposición de los participantes el link <http://presupuestoabierto.gt/> , para que puedan registrar en línea sus aportes adicionales de cada temática que consideren agregar, así mismo se dará una ficha impresa en papel para que registren por escrito sus comentarios.

#### Integrantes y Roles de la Mesa de Economía y Prosperidad

Presentación:	David Casasola de CIEN
Moderadores de Mesa (2*):	Catalina Soberanis de PNUD David Casasola de CIEN
Exposición de Logros 2016-2019 Ministerios e Instituciones (3*):	Ministerio de Gobernación Ministerio de la Defensa Ministerio Público Organismo Judicial
Sistematización del Proceso(4*): Aportes y propuestas (80-100*):	PNUD / MINFIN / SEGEPLAN Sociedad Civil, academia, invitados, etc...
Coordinación:	MINFIN / SEGEPLAN *participantes del proceso





Sistematización del Proceso: Se documentará el proceso bajo la coordinación metodológica de PNUD, la transcripción de 2 personas de MINFIN y 1 de SEGEPLAN, para la elaboración de la nota técnica que contendrá el resumen de las prioridades para el eje de Seguridad y Justicia.

### **3.5 Mesa del Eje Desarrollo Humano:**

De acuerdo a la agenda definida para el Eje de Desarrollo Humano, la mesa técnica se organizó de la siguiente forma:

- La actividad en la mesa iniciará con la presentación de un video que describe cada uno de los ejes de presupuesto y su vinculación con el desarrollo del país para el cumplimiento de las Metas Estratégicas de Desarrollo en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Posteriormente se realizará una presentación técnica sobre los avances, retos y desafíos en materia de Desarrollo Humano, que estará a cargo de Gustavo Arreola del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD-, basado en el Informe de Desarrollo Humano.
- Continuará la presentación sobre los logros obtenidos en el período 2016-2019, por parte de los Ministerios relacionados con el eje de Desarrollo Humano, siendo estos:
  - Ministerio Educación
  - Ministerio Salud
  - Ministerio Agricultura, Ganadería y Alimentación
  - Ministerio de Desarrollo Social
- A continuación se realizará un ejercicio de diálogo participativo con las instituciones de gobierno, sociedad civil, centros de investigación e invitados sobre las prioridades de desarrollo vinculadas a las Metas Estratégicas de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco del Presupuesto Abierto “Ruta País 2020 – 2024”, bajo la moderación de Humberto Soto de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe –CEPAL-.

Se dará una explicación de la metodología de trabajo de la mesa y se presentarán las 5 temáticas y 3 preguntas orientadoras definidas para el eje de Desarrollo Humano.

Para el diálogo participativo se contará con 1 hora y 15 minutos, se explicará la primera pregunta y se darán 5 minutos a los participantes para que respondan en la tarjeta de color de la



pregunta, una vez terminado el tiempo pasaran recogiendo la pregunta en la mesa de discusión, se las entregarán al moderador para abrir la participación de la pregunta que durará máximo 20 minutos, al finalizar el diálogo se colocarán las tarjetas en el área definida para los aportes. Para las preguntas 2 y 3 se procederá de la misma forma.

La moderación contará con un espacio de 15 minutos para integrar los principales aportes de las mesas, que serán presentados en fase de cierre.

Se hará una presentación de los resultados del Eje de Desarrollo Humano basados en las temáticas priorizadas.

Para finalizar la actividad se regresará a la plenaria con el total de los participantes para la presentación de los resultados de cada uno de los ejes de Presupuesto Abierto “Ruta País 2020-2024”.

#### Temáticas del Eje de Desarrollo Humano:

1. Protección Social y Disminución de la Pobreza
2. Acceso a Servicios de Salud
3. Acceso al Agua y Saneamiento
4. Seguridad Alimentaria y Nutricional
5. Educación

#### Preguntas orientadoras:

1. ¿Cuál temática considera más prioritaria?
2. ¿Qué programas y proyectos actuales considera más efectivos y prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Desarrollo Humano, vinculados a las MED y ODS?
3. ¿Cuáles son las nuevas intervenciones e inversiones más apremiantes para priorizar su financiamiento en el período 2020 – 2024, en el eje de Desarrollo Humano?



Esquema para colocar las tarjetas:

<p><u>Preguntas Orientadoras</u></p>	<p>Protección Social y Disminución de la Pobreza</p>	<p>Acceso a Servicios de Salud</p>	<p>Acceso al Agua y Saneamiento</p>	<p>Seguridad Alimentaria y Nutricional</p>	<p>Educación</p>
<p>1. ¿Cuál temática considera más prioritaria?</p>					
<p>2. ¿Qué programas y proyectos actuales considera más efectivos y prioritarios para el período 2020 – 2024, en el eje de Desarrollo Humano, vinculados a las MED y ODS?</p>					
<p>3. ¿Cuáles son las nuevas intervenciones e inversiones más apremiantes para priorizar su financiamiento en el período 2020 – 2024, en el eje de Desarrollo Humano?</p>					



Conformación de Mesas: 1 mesa de 60 a 70 participantes.

Entrega de Tarjetas: Se proporcionará a cada participante 3 tarjetas de distinto color, cada color corresponde a una pregunta orientadora, en la tarjeta deberá responder la pregunta orientadora de acuerdo a la temática que priorice, una idea por tarjeta.

Sistema de registro de aportes adicionales: Se pondrá a disposición de los participantes el link <http://presupuestoabierto.gt/>, para que puedan registrar en línea sus aportes adicionales de cada temática que consideren agregar, así mismo se dará una ficha impresa en papel para que registren por escrito sus comentarios.

#### Integrantes y Roles de la Mesa de Economía y Prosperidad

Presentación:	Gustavo Arreola de PNUD
Moderadores de Mesa (2*):	Humberto Soto de CEPAL
Exposición de Logros 2016-2019	Ministerio de Educación
Ministerios e Instituciones (3*):	Ministerio de Salud y Asistencia Social
	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
	Ministerio de Desarrollo Social
Sistematización del Proceso(4*):	ASIES / MINFIN / SEGEPLAN
Aportes y propuestas (80-100*):	Sociedad Civil, academia, invitados, etc...
Contenido Técnico Video y Notas Técnicas:	Herminia Reyes y Ricardo Valladares
	Proyecto Salud y Educación USAID
Coordinación:	MINFIN / SEGEPLAN
	*participantes del proceso

Sistematización del Proceso: Se documentará el proceso bajo la coordinación metodología de PNUD, la transcripción de 2 personas de MINFIN y 1 de SEGEPLAN, para la elaboración de la nota técnica que contendrá el resumen de las prioridades para el eje de Seguridad y Justicia.

Se requiere que cada organismo o entidad presente un informe sobre las recomendaciones para Guatemala según cada eje.



### **3.6 Insumos para las Mesas de Trabajo (Abril-Mayo)**

Los Ministerios deberán elaborar una presentación de los logros obtenidos durante el periodo 2016-2019 que contenga como mínimo lo siguiente:

- Histórico 2016-2019
  - Servicios públicos prestados y metas alcanzadas
  - Evaluaciones realizadas a los servicios públicos
  
  - Presupuesto físico y financiero
  - Cobertura geográfica de sus servicios (En el caso del CIV deberá indicar el mapeo de obras nuevas, de arrastre, mantenimiento vial).
  - Vinculación de su producción con las Políticas Públicas, principalmente con Objetivos de Desarrollo Sostenible y Metas Estratégicas de Desarrollo
  - Utilización del presupuesto multianual (Escenarios indicativos).

### **3.7 Sistematización de la Actividad**

Se realizará un proceso de sistematización del Presupuesto Abierto Ruta País 2020-2024, para su divulgación y consideración en las distintas fases de formulación del anteproyecto de presupuesto.

Para el día del Presupuesto Abierto Ruta País 2020-2024, se conformará un equipo de trabajo por cada uno de los Ejes Priorizados para el diálogo y discusión, el que estará integrado de la forma siguiente:

- 1 Coordinador de la Sistematización por eje (3)
- 1 Encargado (A) por mesa de recoger las fichas y colocarlas en el esquema de la mesa que estará en la pared del salón (6)
- 1 Encargado (B) de generar la minuta con los temas importantes, así como de la transcripción de lo discutido en la mesa (6)

Se contará con un equipo de video que transmitirá por el canal de gobierno el diálogo y la discusión en cada una de las mesas, y se grabarán en video lo trabajado en cada una de las mesas de trabajo.

Con el apoyo de ASIES se desarrollará una metodología para la sistematización con el fin de contar con una ficha resumen de las prioridades identificadas en cada uno de los Ejes priorizados.



MINFIN elaborará la transcripción de cada una de las mesas de trabajo, la información generada servirá de base al proceso de elaboración de las fichas resumen.

Las fichas resumen serán elaboradas por los equipos de sistematización bajo las directrices del Coordinador de Sistematización del eje que corresponda.

Posterior al evento se realizarán reuniones con ASIES, coordinadores y equipo de sistematización para la elaboración de las fichas resumen.

Los equipos de trabajo por cada uno de los ejes priorizados estarán conformados de la siguiente forma:

Eje Economía y Prosperidad:

Coordinador eje:	Mónica Salazar	PNUD
Encargado (A) mesa 1:	Ana Ganddini	MINFIN/DTP
Encargado (A) mesa 2:	Diana Sagastume	SEGEPLAN
Encargado (B) mesa 1:	Marien Alvarado	MINFIN/DIPLANDI
Encargado (B) mesa 2:	Danny Pappa	MINFIN/DIPLANDI

Eje Seguridad y Justicia:

Coordinador eje:	María Fernanda Galán	ASIES
Encargado (A) mesa 1:	Leonor Franco	MINFIN/DTP
Encargado (A) mesa 2:	Allan Medrano	SEGEPLAN
Encargado (B) mesa 1:	Lilian Rojas	MINFIN/DIPLANDI
Encargado (B) mesa 2:	Styvalys Zepeda	MINFIN/DIPLANDI

Eje Desarrollo Humano:

Coordinador eje:	Andres Navas	ASIES
Encargado (A) mesa 1:	Francisca Porras	MINFIN/DTP
Encargado (A) mesa 2:	Sharon Pinzón	SEGEPLAN
Encargado (B) mesa 1:	Carlos Contreras	MINFIN/DIPLANDI
Encargado (B) mesa 2:	Luz Mariela Rojas	MINFIN/DIPLANDI