

Análisis del proyecto de presupuesto del Estado 2019

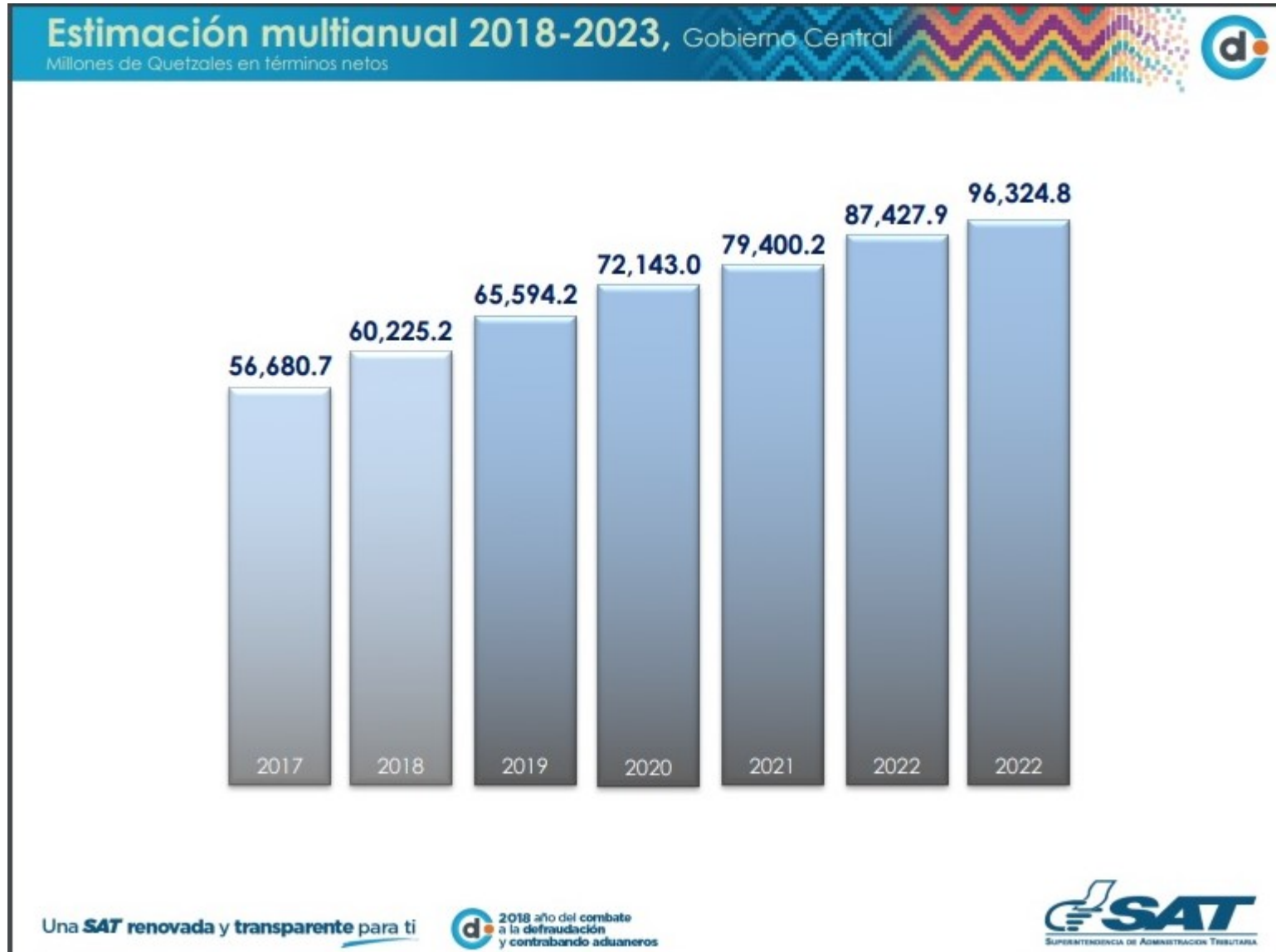
Erick Coyoy

Septiembre 2018

Proyecto de presupuesto del Estado 2019

- La principal vulnerabilidad del presupuesto del Estado continúa siendo la de los ingresos tributarios.
- Prevalece la incertidumbre sobre los ingresos reales con que se cuenta para financiar los gastos programados.
- Por el lado del gasto, persisten retos en mejoras sustantivas de calidad, conforme a recientes evaluaciones del Banco Mundial.

Estimaciones preliminares de ingresos tributarios 2018-2019 (mayo 2018)



Ingresos tributarios al mes de julio 2017 y 2018

- Millones de quetzales y porcentajes -

Descripción	Julio		Diferencias	
	2017	2018	Absolutas	Relativas
Total	34,355.5	35,527.4	1,171.9	3.4%
Impuestos Directos	13,739.8	13,759.4	19.5	0.1%
Sobre la Renta	10,513.6	10,350.0	-163.7	-1.6%
Sobre Inmuebles y otros sobre patrimonio	20.5	15.5	-4.9	-24.1%
Impuesto de Solidaridad	3,178.0	3,387.6	209.6	6.6%
Impuestos Indirectos	20,615.7	21,768.0	1,152.4	5.6%
Impuesto al Valor Agregado	14,841.9	15,792.6	950.7	6.4%
Doméstico	7,571.2	7,738.2	167.0	2.2%
Importaciones	7,270.7	8,054.5	783.7	10.8%
Derechos Arancelarios a la Importación	1,318.9	1,360.8	41.9	3.2%
Distribución de Petróleo y sus Derivados	1,888.1	1,953.3	65.3	3.5%
Timbres Fiscales	302.3	270.2	-32.1	-10.6%
Circulación de Vehículos	723.5	788.4	64.9	9.0%
IPRIMA	509.5	521.3	11.8	2.3%
Regalías Petroleras e Hidrocarburos	138.1	182.8	44.7	32.4%
Salida del País	175.1	175.3	0.3	0.2%
Distribución de Bebidas	433.8	446.3	12.5	2.9%
Tabaco	212.8	200.8	-12.0	-5.6%
Distribución de Cemento	68.1	72.2	4.1	6.0%

Ingresos acumulados a julio de cada año y recaudación total 2012-2018 (Q. millones)

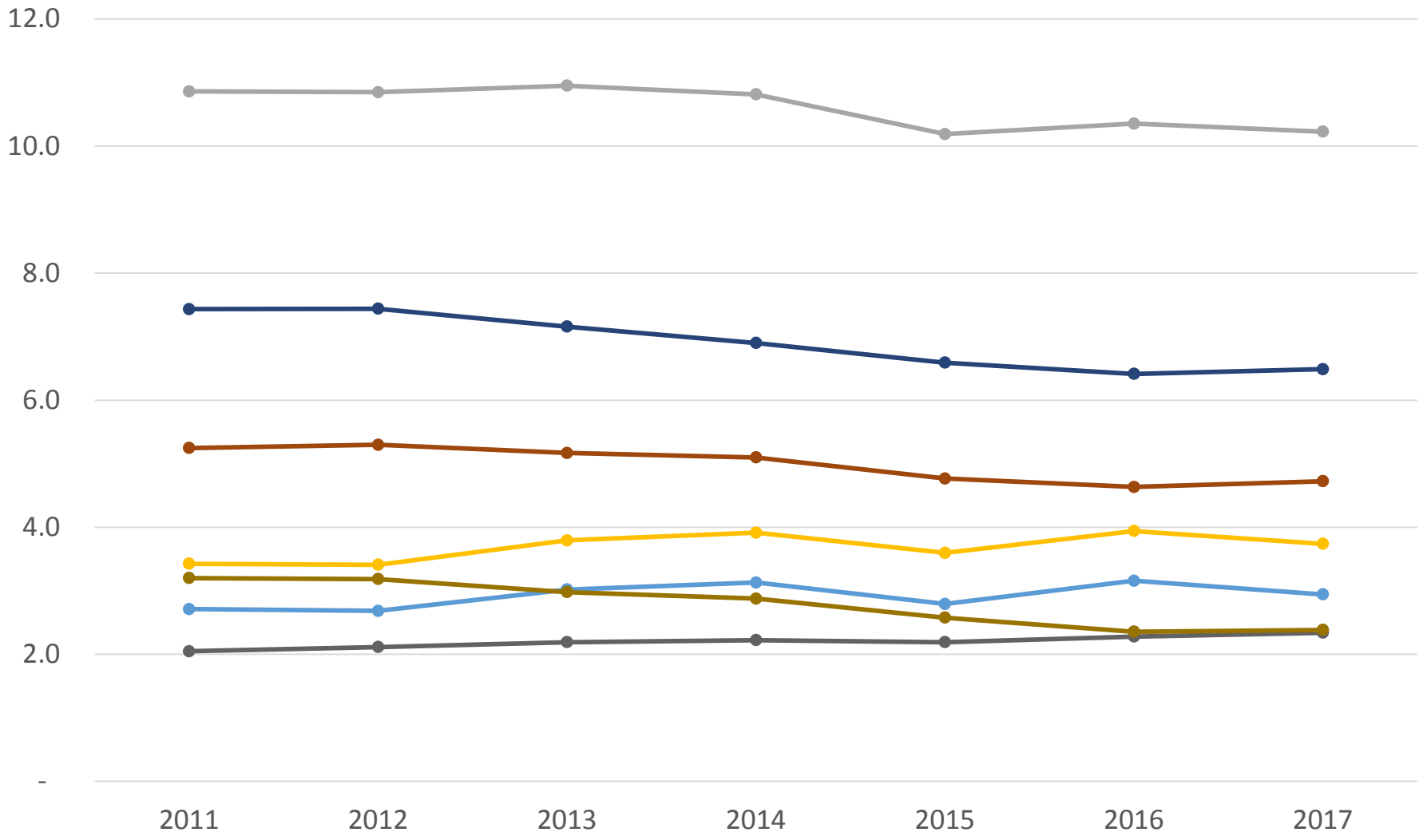
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ingresos anuales	42,819	46,335	49,097	49,731	54,109	56,684	58,618	65,210
Ingresos a julio	25,617	28,139	29,551	30,271	32,370	34,355	35,527	
% enero-julio/total del año	59.8%	60.7%	60.2%	60.9%	59.8%	60.6%		
Variación anual ingresos	6.3%	8.2%	6.0%	1.3%	8.8%	4.8%	3.4%	11.2%

2012-2017: datos observados.

2018: estimación anual de ingresos con base en datos a julio y tendencia de años pasados.

2019: ingresos del proyecto de presupuesto y aumento porcentual esperado en los ingresos.

Recaudación tributaria y principales impuestos como % del PIB 2011-2017



- Recaudación tributaria
- Impuestos Indirectos
- IVA Importaciones
- Impuestos Directos
- Impuesto al Valor Agregado
- IVA Doméstico
- Impuesto Sobre la Renta

Evaluación del gasto social en Centro América: Conclusiones (BM 2017)

- *Es urgente fortalecer el sistema de monitoreo y evaluación de los sectores sociales para promover un gasto social con mayor impacto.*
- *Sólo con más y mejores datos que rastreen el desempeño tanto en resultados como en flujos de recursos y costos a nivel nacional y sub nacional, la subregión podrá monitorear y evaluar los programas y la efectividad del gasto social público.*

Evaluación del gasto social en Centro América: Educación (BM 2017)

- *La baja calidad de instrucción de los profesores, generada tanto por la baja calidad de la formación de los profesores y los pocos incentivos que tienen para desempeñar sus funciones adecuadamente, podría explicar en parte los pobres resultados en los puntajes de las pruebas [de aprendizaje] en América Central...*
- *el perfil de los profesores y la calidad de la capacitación continua son, por lo general, reducidos.*

Evaluación del gasto social en Centro América: Salud (BM 2017)

- *Los recursos humanos son el insumo de salud más importante, sin embargo, la carencia de personal del cuidado de la salud sigue siendo una limitación de calidad fundamental en la mayoría de países centroamericanos.*
- *Guatemala tiene el ratio más bajo de personal a población (12.5 por 10,000 habitantes) en América Central [la mitad de lo recomendado por estándares internacionales].*

Diagnóstico del sector Agua y Saneamiento en Guatemala (BM 2017)

- *Sin planificación estratégica ni inversión en el sector, la asignación de recursos refleja un presupuesto que no satisface las expectativas y carece de criterios de equidad en su asignación, problemas que se ven agravados por la baja ejecución presupuestaria de los últimos años.*
- *el apoyo del gobierno central que es casi inexistente, particularmente en las áreas rurales, apunta al saneamiento rural como uno de los desafíos más importantes que enfrenta el sector en Guatemala a la fecha.*

Conclusiones

- Por el lado de los ingresos, el presupuesto 2019 se mantiene en la tendencia decreciente iniciada en 2015.
- Será necesario que la nueva administración de gobierno asuma el reto de revertir esa tendencia, y buscar el aumento de los ingresos.
- En lo relativo al gasto, se ha avanzado desde hace varios años en los aspectos formales para el presupuesto por resultados.
- Es necesario avanzar en los procesos para la toma de decisiones sobre recursos en función de resultados y evaluación de desempeño.