

Presupuesto Ciudadano 2012



Guatemala, enero 2012

ÍNDICE

	Página
Introducción	06
 CAPITULO I	
I. ALGUNOS ASPECTOS TEÓRICOS	07
1. Presupuesto Ciudadano	07
2. Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado	07
3. Presupuesto por Resultados	08
4. Ciclo Presupuestario	09
5. Liquidación presupuestaria	10
6. Marco legal que rige al presupuesto	10
7. Dónde obtiene el Gobierno los recursos públicos	10
8. Impuesto	11
9. Gasto público	12
 CAPITULO II	
II. ESCENARIO MACROECONÓMICO	13
1. Carga Tributaria	13
2. Endeudamiento Neto	14
3. Déficit Fiscal	15
4. Presupuesto Aprobado respecto del PIB	16
5. Presupuesto Ejecutado respecto del PIB	16

CAPITULO III

III. PRESUPUESTO 2012	18
1. Ingresos Estimados	18
2. Egresos	19
a) Por tipo de gasto y subgrupo de gasto	20
b) Por finalidad del gasto	23
c) Por fuente de financiamiento	24
d) Por Institución	25
e) Por la rigidez de los recursos	30
f) Por el cumplimiento de obligaciones constitucionales y de los Acuerdos de Paz	31

CAPITULO IV

IV. CONSIDERACIONES FINALES	33
------------------------------------	-----------

CAPITULO V

V. GLOSARIO	34
--------------------	-----------

ÍNDICE DE GRÁFICAS

N°		Página
1	Carga Tributaria	14
2	Endeudamiento Neto	15
3	Déficit Fiscal	15
4	Presupuesto Aprobado respecto del PIB	16
5	Presupuesto Ejecutado respecto del PIB	17
6	Presupuesto de Ingresos 2012	18
7	Estimación de los Ingresos Tributarios del Presupuesto Aprobado 2012	19
8	Presupuesto 2011 y 2012 por Tipo de Gasto	21
9	Presupuesto 2011 y 2012 por Subtipo de Gasto	22
10	Presupuesto Aprobado 2012 por Finalidad	23
11	Presupuesto 2011 y 2012 por Fuente de Financiamiento	24
12	Presupuesto Aprobado 2012 por Fuente de Financiamiento	25
13	Presupuesto de Egresos 2012 por Agrupación Institucional	26
14	Presupuesto Vigente y Ejecutado 2011, Aprobado 2012 por Institución	28
15	Rigidez Presupuestaria de los Ingresos Corrientes	31

ÍNDICE DE CUADROS

N°		Página
1	Asignaciones Presupuestarias Institucionales, Vigente y Ejecutado 2011 y Aprobado 2012	29
2	Aportes Constitucionales, Ejecutado 2011 y Aprobado 2012	32
3	Asignaciones en Cumplimiento de los Acuerdos de Paz, Ejecutado 2011 y Aprobado 2012	32

INTRODUCCIÓN

El “**Presupuesto Ciudadano 2012**” tiene como propósito dar a conocer a todas las personas, en forma rápida y comprensible, el contenido del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el año 2012, el cual fue aprobado por el Congreso de la República de Guatemala, mediante Decreto No.33-2011, por la suma de Q.59,547.4 millones.

El presupuesto constituye una de las principales herramientas para el progreso del país, por lo que se convierte en el documento de mayor utilidad en la gestión pública de las distintas instituciones del Estado. Por esa razón es importante conocer cómo se distribuyen los recursos provenientes de los impuestos y de otras fuentes de ingresos, con los cuales se llevará a cabo la prestación de los servicios públicos a favor de la población guatemalteca.

El Presupuesto Nacional responde a un marco legal establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala, la Ley Orgánica del Presupuesto y la Ley Anual del Presupuesto, así como a una metodología y prioridades establecidas en el plan de gobierno. Adicionalmente, el Presupuesto Aprobado debe cumplir con los principios de “publicidad” y “transparencia”, ya que con ello se propicia el acceso a la información en términos sencillos y entendibles.

Lo anterior permite a toda persona saber cuáles son las metas trazadas en un ejercicio fiscal comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre y realizar ejercicios de auditoría social en aquellas áreas que sean de su interés.

El presente documento muestra en el primer capítulo, algunos aspectos teóricos acerca del presupuesto, que es prudente que el lector pueda tener en cuenta para su comprensión y el análisis que desee realizar en materia presupuestaria.

El segundo capítulo trata sobre algunos aspectos macroeconómicos que han sido tomados en consideración en la conformación del presupuesto. Seguidamente, en el tercer capítulo se presentan en forma gráfica, las principales perspectivas del presupuesto 2012 en cuanto a los ingresos estimados, así como en cuanto al nivel de egresos (gastos e inversiones) previsto como marco de referencia en la ejecución presupuestaria.

Finalmente se exponen algunas consideraciones generales acerca del presupuesto, y se presenta un glosario que permite consultar algunas definiciones del lenguaje técnico utilizado a lo largo del documento.

Es importante destacar que el Presupuesto Ciudadano 2012 que el Ministerio de Finanzas Públicas presenta, es el segundo documento que se publica sobre este tema. El documento forma parte de una serie de acciones que se realizan para informar a toda persona acerca del contenido del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado de Guatemala para el Ejercicio Fiscal 2012.

CAPÍTULO I

I. ALGUNOS ASPECTOS TEÓRICOS

1. Presupuesto Ciudadano

De acuerdo con la definición elaborada por el International Budget Partnership (IBP)¹ en la Encuesta de Presupuesto Abierto de 2010², “El Presupuesto Ciudadano es una presentación no técnica del presupuesto del gobierno cuya intención es posibilitar que el público -incluyendo a quienes no están familiarizados con las finanzas públicas- entienda los planes del gobierno”.

En tal sentido, para fines de transparencia fiscal, el Presupuesto Ciudadano es una versión simplificada del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado. En esta versión se incluye información global del presupuesto a nivel de ingresos, egresos, fuentes de financiamiento, y cualquiera otra que se estime relevante para mostrar al lector, en forma práctica y sencilla, cómo y en qué se utilizan los recursos públicos para satisfacer las necesidades públicas y colectivas de la población.

2. Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado

Es el documento en el que figuran las estimaciones de ingresos que obtendrá el gobierno, para satisfacer las necesidades públicas o colectivas de la población. Para ello asigna a las instituciones del Estado, límites de gasto con los cuales ejecutarán los programas y proyectos prioritarios que puedan realizarse de acuerdo a la cantidad de ingresos que se obtengan en el período de un año.

La Constitución Política de la República de Guatemala establece qué es lo que debe contener el Presupuesto, y para ello en su artículo 237, indica que:

“El Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, aprobado para cada ejercicio fiscal, de conformidad con lo establecido en esta Constitución, incluirá la estimación de todos los ingresos a obtener y el detalle de los gastos e inversiones por realizar”.

“La unidad del presupuesto es obligatoria y su estructura programática”...

¹ La Iniciativa de Presupuesto Abierto del International Budget Partnership (IBP) es un programa global de investigación e incidencia que promueve la adopción de sistemas de finanzas públicas transparentes, responsables y participativos.

² La Encuesta de Presupuesto Abierto es un análisis y una encuesta exhaustiva que evalúa ¿qué tanta información presupuestaria y oportunidades de participar en el proceso presupuestario otorgan los gobiernos centrales de los países participantes al público?

Es la única encuesta en el mundo sobre transparencia presupuestaria que es independiente y en la que participan múltiples países (más de 100 países). Desde 2006, la Encuesta se realiza cada dos años en colaboración con investigadores independientes de la sociedad civil dentro de cada país. Para medir fácilmente el compromiso de los países encuestados en materia de transparencia y para permitir comparaciones entre ellos, el IBP creó el Índice de Presupuesto Abierto (OBI, por sus siglas en inglés) a partir de la encuesta. El OBI le asigna una calificación a cada país, con base en la información que éste pone a disposición del público a lo largo del proceso presupuestario.

El Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, además de traducir en términos financieros, los objetivos y metas planificadas para un ejercicio fiscal (1 de enero al 31 de diciembre), indica:

- **¿Cuánto** de los recursos son asignados y ejecutados por una institución? Por ejemplo: un Ministerio, una Secretaría, Dependencia, entre otros.
- **¿Cómo** se ejecutan los recursos y a través de qué programas y proyectos se atenderán las necesidades de la población? Es decir, si se asignan a un programa de educación, salud, infraestructura, reconstrucción u otro.
- **¿En qué** renglones de gasto o insumos básicos se utilizarán los recursos para llevar a cabo los programas y proyectos? Por ejemplo: pago de maestros, médicos, enfermeros, agentes de seguridad, medicamentos, equipo médico quirúrgico, entre otros.
- **¿Quién** ejecutará los recursos públicos? Puede ser una institución, un fideicomiso, o una Organización No Gubernamental (ONG).

La accesibilidad que tengan las personas al conocimiento sobre el Presupuesto Nacional, permite comprender y analizar sobre el cumplimiento a las acciones trazadas, a las prioridades y compromisos del gobierno, y sobre la cantidad de los recursos asignados para los diferentes programas. Toda persona puede consultar la información relacionada al presupuesto ejerciendo su derecho a la información pública, basado en lo que para el efecto establece la Constitución Política de la República de Guatemala y el Decreto No. 57-2008 del Congreso de la República que emite la Ley de Acceso a la Información Pública.

3. Presupuesto por Resultados

Es importante resaltar que el Decreto No. 33-2011 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, para el Ejercicio Fiscal 2012, da énfasis a la formulación basada en el presupuesto por resultados, el Ministerio de Finanzas Públicas en coordinación con el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a partir de 2012, implementarán los resultados en la "Reducción de la desnutrición crónica infantil", "Reducción de la Mortalidad Materna y Neonatal", (así mismo se continuará con la gratuidad de los servicios).

El presupuesto se formula, ejecuta, monitorea y evalúa sobre la base de los resultados que la población requiere para su desarrollo y los productos identificados en función a la mejor evidencia disponible, que propicien tales resultados. Tiene como finalidad mejorar el impacto de las intervenciones del Estado según las necesidades de la población.

En consideración a la problemática actual y a las necesidades de la población guatemalteca, el presupuesto por resultados será implementado progresivamente en el ejercicio fiscal 2012, a partir de dos resultados claves para el desarrollo del país como se mencionan anteriormente.

4. Ciclo Presupuestario

Para que las instituciones del Estado puedan prestar los servicios a favor de la población es necesario que el presupuesto, previo a ser ejecutado, atraviere distintas etapas a las que en forma integral se les denomina **“Ciclo Presupuestario”**.

En este proceso se realizan estimaciones acerca de los ingresos que se obtendrán por concepto de impuestos, préstamos, donaciones, entre otros, a fin de cubrir el pago de los insumos necesarios en la ejecución de los programas y proyectos que las instituciones realizarán. Por ejemplo, en los programas educativos un insumo básico lo constituye la contratación de los maestros; en el caso de los programas de salud los insumos básicos son: médicos, enfermeros y medicamentos; y en el servicio de seguridad los insumos básicos son: agentes de seguridad, armas y municiones, entre otros.

El ciclo presupuestario consta de cuatro etapas, siendo ellas las siguientes:






5. Liquidación Presupuestaria

Al final del año, de acuerdo con lo que establece la Constitución Política de la República de Guatemala en el artículo 241, al Congreso de la República le corresponde aprobar o improbar anualmente en forma total o parcial, la liquidación presupuestaria, tomando en consideración el informe de la Contraloría General de Cuentas, así como el detalle y justificación de todos los ingresos y egresos públicos, presentados por el Organismo Ejecutivo sobre el ejercicio fiscal anterior.

La Liquidación Presupuestaria consiste en un documento que presenta los resultados de la ejecución presupuestaria y el resultado financiero de las diferentes actividades efectuadas por las instituciones públicas, por lo que no constituye una etapa del ciclo presupuestario. La Constitución no establece temporalidad para su aprobación o improbación.

6. Marco legal que rige al presupuesto

El marco legal que rige al presupuesto de la nación, en sus diversas etapas, es principalmente:

-  La Constitución Política de la República de Guatemala.³
-  Decreto No.101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto⁴.
-  Decreto No. 33-2011 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012.


7. ¿Dónde obtiene el Gobierno los recursos públicos?

El Gobierno guatemalteco obtiene recursos para atender las necesidades colectivas de la población a través de impuestos, ingresos propios, préstamos a nivel interno y externo, donaciones, colocación de bonos, entre otros. La entidad encargada de recaudar recursos a través de impuestos es la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT– (Decreto No. 1-98 del Congreso de la República de Guatemala), con excepción de los que por ley administran y recaudan las Municipalidades. Los préstamos, las donaciones y colocación de bonos son administrados por el Ministerio de Finanzas Públicas.

Lo anterior induce a preguntar: **¿Para qué sirven los impuestos?**

 Sirven para financiar parcialmente el presupuesto del Estado.

 Es ¡Bienestar para todos!

 Con los impuestos se satisfacen las necesidades públicas o colectivas de la población.

³ Constitución Política de la República de Guatemala, artículos 171 literales a), b) e i), 231, 238, 241.

⁴ Decreto No. 101-97, Ley Orgánica del Presupuesto, artículos 19, 23, 24.

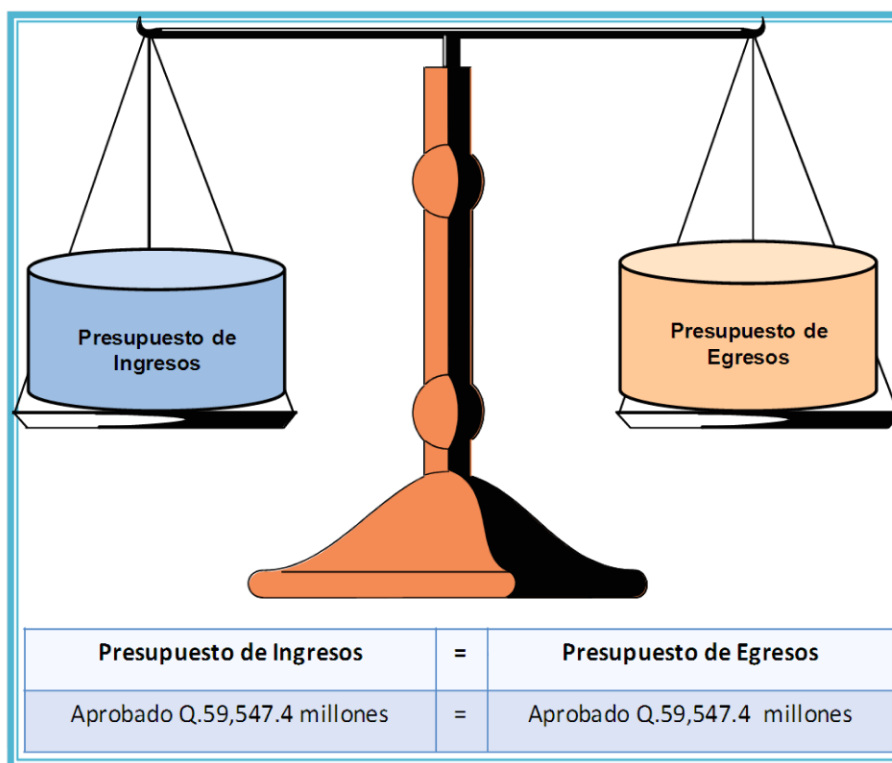
8. Impuesto

Es el tributo que se le exige a los ciudadanos dependiendo de su capacidad económica. En Guatemala tenemos impuestos directos como el Impuesto sobre la Renta (ISR) e impuestos indirectos, cuando se grava el consumo o gasto, como el Impuesto al Valor Agregado (IVA). Los impuestos recaudados son distribuidos en programas y proyectos planificados en el Presupuesto.

Sin embargo, cuando los ingresos previstos por concepto de impuestos, no alcanzan para cubrir los programas y proyectos, el Gobierno debe obtener otras fuentes de financiamiento, entre ellos, préstamos a Organismos Internacionales (Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), y a través de la emisión de Bonos del Tesoro generando endeudamiento. También coadyuvan a complementar el presupuesto el financiamiento por medio de donaciones.

Atendiendo al principio de “equilibrio presupuestario”, el presupuesto contiene la estimación de las distintas fuentes de recursos (ingresos), que permitirán financiar las autorizaciones máximas de gastos (egresos) para el período de un año. El presupuesto, como su nombre lo indica, es un supuesto previo sobre los ingresos que se espera obtener y los egresos (gastos) que se programan realizar para alcanzar los objetivos de gobierno. El equilibrio presupuestario implica que los ingresos y los egresos deben tener el mismo monto, y para 2012, las asignaciones programadas son:

Equilibrio Presupuestario



9. Gasto Público

Es la asignación de recursos que el Organismo Ejecutivo propone, y el Congreso de la República aprueba a las distintas instituciones del Estado, para que ejecuten los programas y proyectos con los cuales se atienden las necesidades de la población.

Para ello cada institución realiza previamente una planificación estratégica de mediano plazo, así como una planificación operativa anual, cuyo proceso orientador se encuentra a cargo de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (Segeplan).

En el proceso de planificación cada institución determina los objetivos estratégicos, objetivos operativos, metas e indicadores para el ejercicio fiscal.

Por ejemplo, un objetivo estratégico, y por tanto de cumplimiento en el mediano plazo, del Ministerio de Educación, sería: “Ampliar la cobertura en la educación primaria”.

Y un objetivo operativo para el año que se programa, sería: “Brindar educación y recursos necesarios a nivel primario.” Luego la meta indicaría el número de alumnos que se estaría atendiendo, y el indicador podría mostrar el porcentaje de la población educativa atendida por el sector oficial de un determinado nivel educativo.



¡La planificación para una mejor educación!

Con base en ello, la Institución prioriza aquellos programas y proyectos a través de los cuales proporcionará a la población los diversos servicios, sean educativos, de salud, seguridad u otros que le correspondan, y que buscan entre otros propósitos de política pública, reducir la pobreza, reactivar la economía, y el alcance del bien común en general.

Luego, en el presupuesto de egresos se asignan en cada programa y proyecto, los insumos necesarios para la prestación de los servicios. Estos insumos pueden ser en el ejemplo del Ministerio de Educación, el pago de salarios de los maestros de cada nivel educativo, la compra de los útiles y textos escolares, la alimentación escolar, valija didáctica, pagos por la formación en servicio y profesionalización de maestros, entre otros. En el caso del Ministerio de Salud, los insumos serían el pago de los médicos; enfermeros; la compra de medicamentos y equipos médico-quirúrgicos. Si se trata del Ministerio de Gobernación sería: el pago de los agentes de seguridad, la compra de armas y municiones, gasolina utilizada en patrullajes, entre otros.

En conclusión, el gasto público no es más que los recursos invertidos en programas y proyectos con los cuales se atienden las necesidades colectivas de las personas. Es la devolución de los impuestos que la población paga, y que se le retribuyen en servicios públicos tales como: seguridad, educación, salud, entre otros; y en bienes públicos como: carreteras, hospitales, centros y puestos de salud, escuelas, puentes, entre otros.

CAPITULO II

II. ESCENARIO MACROECONÓMICO:

Para 2012 se espera que la situación económica del país mejore, tomando en consideración que las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) muestran que la recuperación mundial continúa; y que además las secuelas de la crisis financiera que inició en 2007 puedan ser superadas.

De acuerdo a cifras del Banco de Guatemala, se espera que la producción nacional de bienes y servicios, en términos monetarios, conocida como Producto Interno Bruto (PIB) crezca alrededor del 3.7% respecto del año anterior. Esta perspectiva de crecimiento se basa principalmente en:

- Estimaciones de una leve devaluación en nuestra moneda.
- Aumento de ventas en los comercios dentro del país.
- Aumento de la recaudación de impuestos.
- Aumento de la producción, venta y compra de productos del país (actividad económica).
- Posible crecimiento de intercambio de productos y servicios a nivel Centroamericano.
- Aumento de ventas de productos nacionales en otros países.
- Recuperar la credibilidad ante empresas extranjeras para que inviertan en el país.
- Aumento de precios internacionales de los principales productos de exportación como el café, azúcar y cardamomo.
- Aumento de 5.6% en concepto de remesas familiares que ingresen al país.

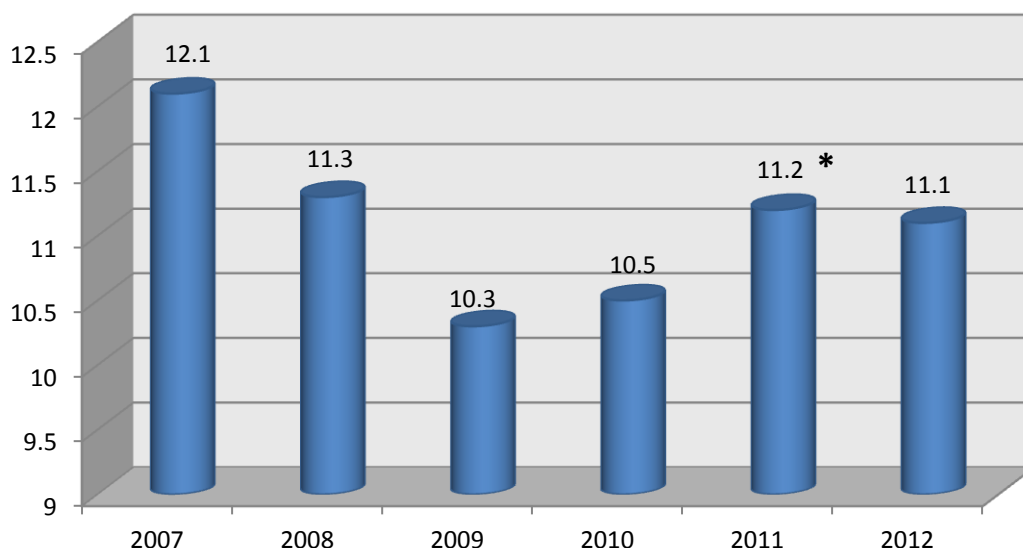
1. Carga Tributaria:

Con relación a los recursos que la población traslada al Gobierno de todo lo que produce el país, y que se denomina “Carga Tributaria”, la misma muestra cómo el aporte de los ciudadanos posibilita en mayor o menor medida la atención de las necesidades públicas.

Si se presta atención al comportamiento que ha tenido la carga tributaria durante los últimos años, se puede observar que derivado de la crisis financiera ocurrida a nivel mundial, sus efectos en Guatemala tuvieron mayor repercusión en 2009. Sin embargo en 2010 inicia una recuperación que junto a otras medidas que puedan ser tomadas, permitirían que en el corto y mediano plazo se fortalezcan los ingresos tributarios para atender las necesidades de la población.

Gráfica No. 1

Carga Tributaria (% en relación al PIB)



* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

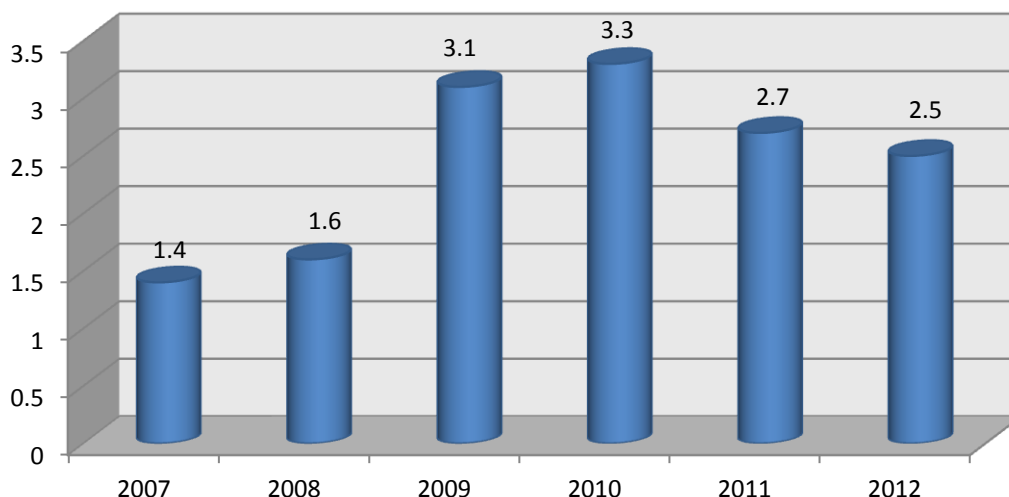
Es necesario resaltar que la recuperación de la carga tributaria, si bien es favorable para el país, continúa siendo insuficiente para atender la demanda de servicios públicos de la población.

Por tal razón, además de fortalecer la recaudación tributaria, es necesario recurrir a financiar parte de las acciones de Gobierno, con recursos provenientes de endeudamiento, considerando los límites técnicamente aceptables para este tipo de financiamiento.

2. Endeudamiento Neto:

La diferencia que resulta entre las colocaciones de títulos de crédito y la amortización de la deuda, comúnmente se denomina “endeudamiento neto”. Para 2012, el endeudamiento neto en relación con la producción nacional representaría alrededor del 2.5%, este porcentaje sería menor al de años anteriores (2009-2010) en los cuales derivado de la crisis financiera mundial, bajó la recaudación tributaria, y por lo tanto, fue necesario adoptar otras medidas, entre ellas la de mayor endeudamiento público.

Gráfica No. 2
Endeudamiento Neto
(%en relación al PIB)

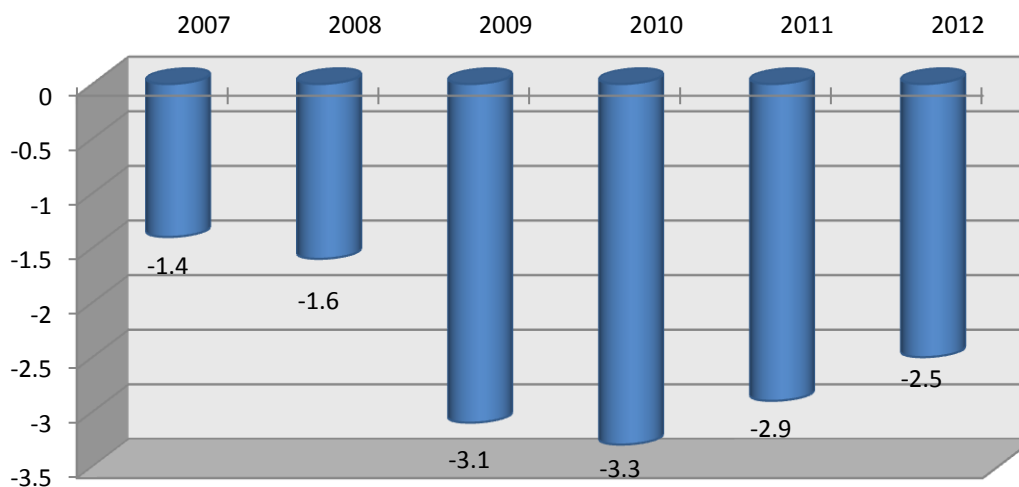


Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

3. Déficit Fiscal:

En el Presupuesto Aprobado 2012, la diferencia entre los ingresos y los egresos (que normalmente se denomina déficit) equivale a un 2.5% de la producción nacional. Esta proyección es menor a la de 2009 y 2010 en que el déficit se situó en 3.1% y 3.3% respectivamente, debido a que en esa época se agudizó la crisis financiera mundial. Además se dieron los desastres naturales del paso de la tormenta tropical Ágatha y la erupción del Volcán Pacaya que también afectó la economía nacional.

Gráfica No. 3
Déficit Fiscal
(% en relación al PIB)



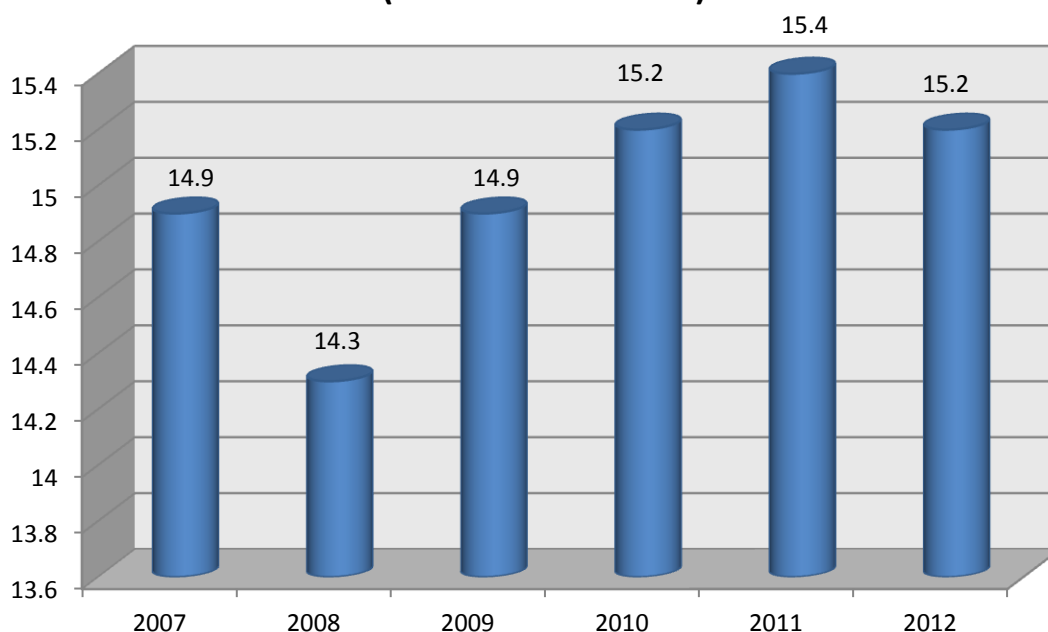
Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

4. Presupuesto Aprobado respecto del PIB:

Al observar el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012, a través de una representación en porcentajes respecto de la producción nacional, y al compararla con la de años anteriores, se observa que el presupuesto 2012 sería equivalente al 15.2% del PIB, porcentaje que es inferior al de 2011 y similar al de 2010. Por tanto puede decirse que el presupuesto 2012 si bien es mayor al Presupuesto 2011 en cuanto al monto total, no lo es en cuanto a la proporción que representa de la producción nacional tal como se observa gráficamente.

Gráfica No. 4

**Presupuesto Aprobado
(% en relación al PIB)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

5. Presupuesto Ejecutado respecto del PIB:

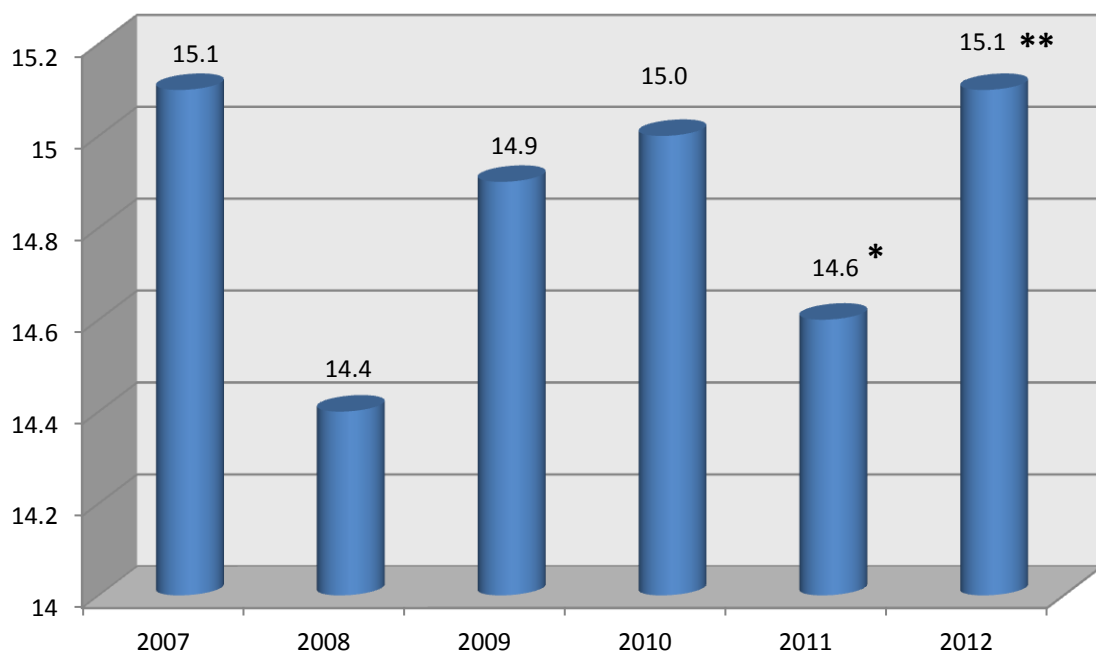
El presupuesto ejecutado que es el que efectivamente registra los recursos que se utilizaron a lo largo del ejercicio fiscal en la prestación de los servicios públicos, muestra que la ejecución del presupuesto en 2010 fue mayor, derivado de los gastos que fue preciso realizar para atender la emergencia suscitada en el país por el paso de la tormenta tropical Agatha y la erupción del Volcán Pacaya. En 2010 la ejecución de recursos fue similar a la ejecución presupuestaria de 2007.

En 2011 de acuerdo al cierre preliminar, la ejecución del presupuesto fue menor respecto de 2010, derivado entre otros aspectos, a que no se ejecutó el total de los recursos autorizados en Bonos del Tesoro debido al corto período que se tuvo para ello; además de las medidas de contención del gasto público (ahorro) que se implementaron.

En el caso de los recursos externos, al haberse autorizado varios préstamos en los últimos meses del año, la posibilidad de su ejecución se redujo, por lo cual fue necesario reorientar los recursos corrientes (ingresos por impuestos) en sustitución de los recursos externos (préstamos) previstos al inicio del año. Esta sustitución también fue favorecida porque hubo un incremento en la recaudación de los impuestos o recursos corrientes mencionados.

Si la ejecución presupuestaria en 2012 alcanzara el máximo porcentaje del presupuesto aprobado, entonces estaría en un nivel similar al de 2007 de un 15.1% respecto de la producción nacional. Esto también da la idea que el presupuesto aunque ha aumentado en el monto total, se mantiene en similar proporción al presupuesto de 2007. Situación que hace pensar que existen limitantes financieras (ingresos) para atender todas las necesidades de la población que año con año aumenta.

Gráfica No. 5
Presupuesto Ejecutado
(% en relación al PIB)



* Cierre preliminar

** Presupuesto Aprobado

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

CAPITULO III

III. PRESUPUESTO 2012:

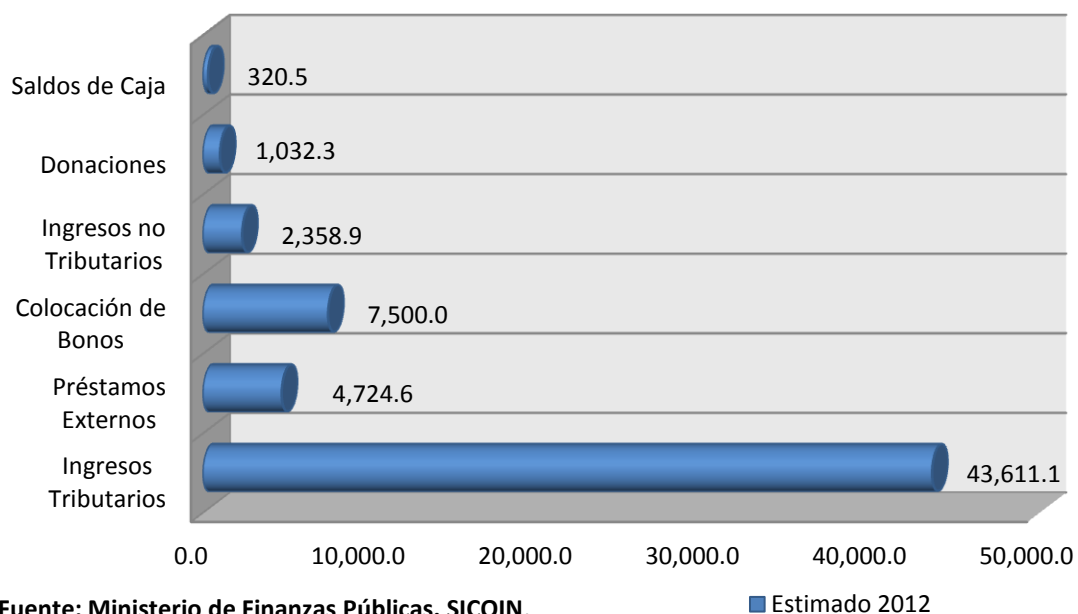
Con las estimaciones macroeconómicas proporcionadas por el Banco de Guatemala, así como las estimaciones de ingresos por concepto de impuestos de la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT- y del Ministerio de Finanzas Públicas, el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012, fue aprobado por el Congreso de la República de Guatemala por la suma de Q.59,547.4 millones.⁵

Para su análisis, una primera revisión se refiere a los ingresos, y la segunda, a los egresos. Ambas categorías al regirse por el principio de “equilibrio presupuestario”, permiten que con las distintas estimaciones de ingresos, se financien las autorizaciones máximas de egresos para el período fiscal de un año, conocidas como techos presupuestarios.

1. Ingresos estimados:

En el Presupuesto de Ingresos para 2012, el 73.2% de los recursos se estima obtenerlos de los diversos impuestos (ingresos tributarios), 12.6% de la emisión, colocación y negociación de Bonos del Tesoro, 8.0% con préstamos obtenidos con Organismos Internacionales, 4.0% con ingresos no tributarios (derechos, tasas, arrendamientos, etc.), 1.7% con donaciones de organismos e instituciones internacionales y de países amigos, y 0.5% de saldos de caja (Fondo Común).

Gráfica No. 6
Presupuesto de Ingresos 2012

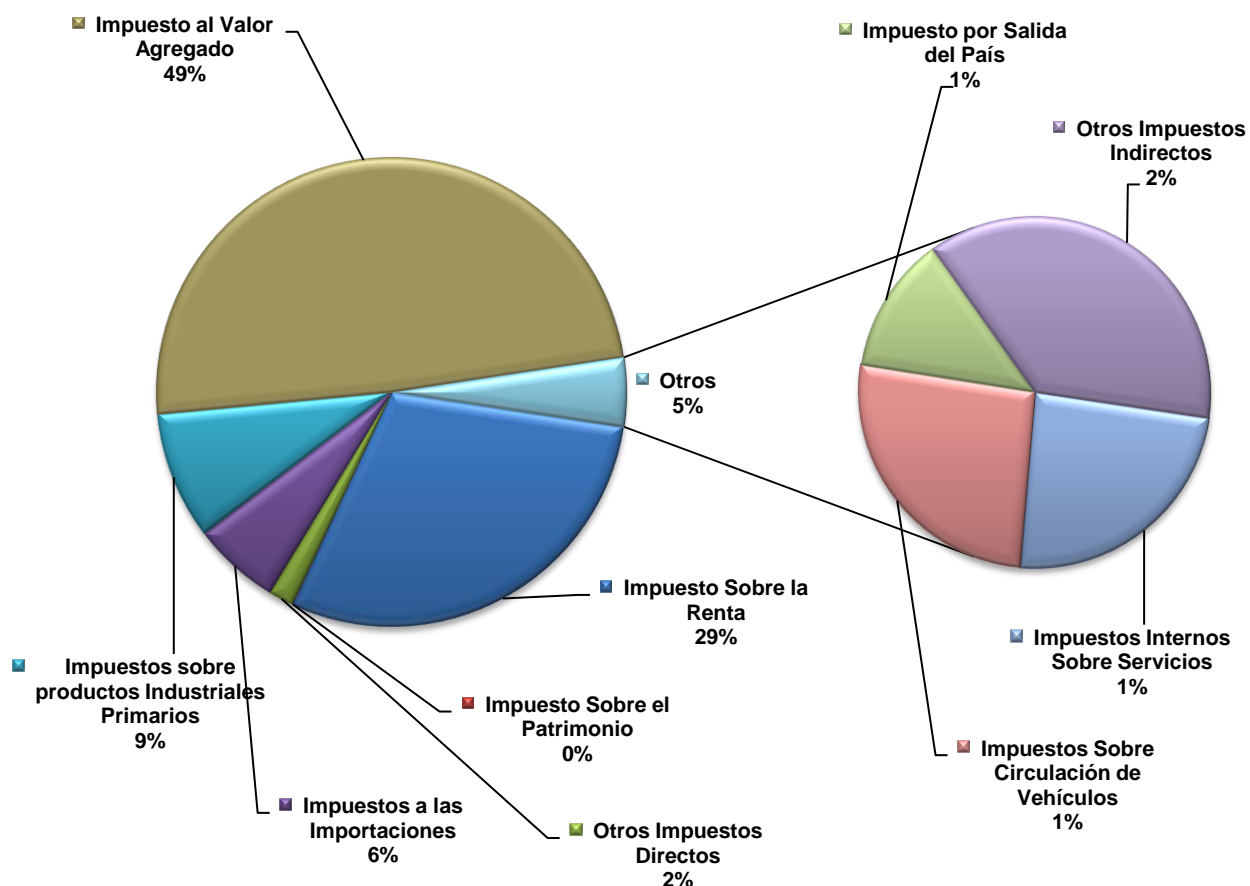


⁵ Decreto No.33-2011. Congreso de la República de Guatemala.

En cuanto a los ingresos tributarios que representan el 73.2% de los ingresos totales del presupuesto destaca que los impuestos que contribuyen en mayor medida en la recaudación tributaria son: el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y el Impuesto Sobre la Renta (ISR). A continuación se muestra la distribución de los Ingresos Tributarios:

Gráfica No. 7

**Estimación de los Ingresos Tributarios del
Presupuesto Aprobado 2012
(73.2% del total de ingresos)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas -SICOIN

2. Egresos:

El Presupuesto de Egresos para 2012 puede ser analizado desde distintas perspectivas. Dentro de las principales, se puede observar el presupuesto por:

- Tipo de gasto** y subgrupo de gasto que se realizan,
- Por finalidad del gasto**, que se refiere a las clases de necesidades colectivas que se satisfacen,

- c) **Fuentes de financiamiento** que se tienen disponibles para desarrollar los programas y proyectos que se realizarán en el año,
- d) **Instituciones** que tienen a su cargo la prestación de los servicios públicos,
- e) **Rigidez de los recursos** derivado de las obligaciones constitucionales y de leyes ordinarias,
- f) **Cumplimiento de obligaciones** constitucionales y de los Acuerdos de Paz.

a) Por tipo de gasto y subgrupo de gasto:

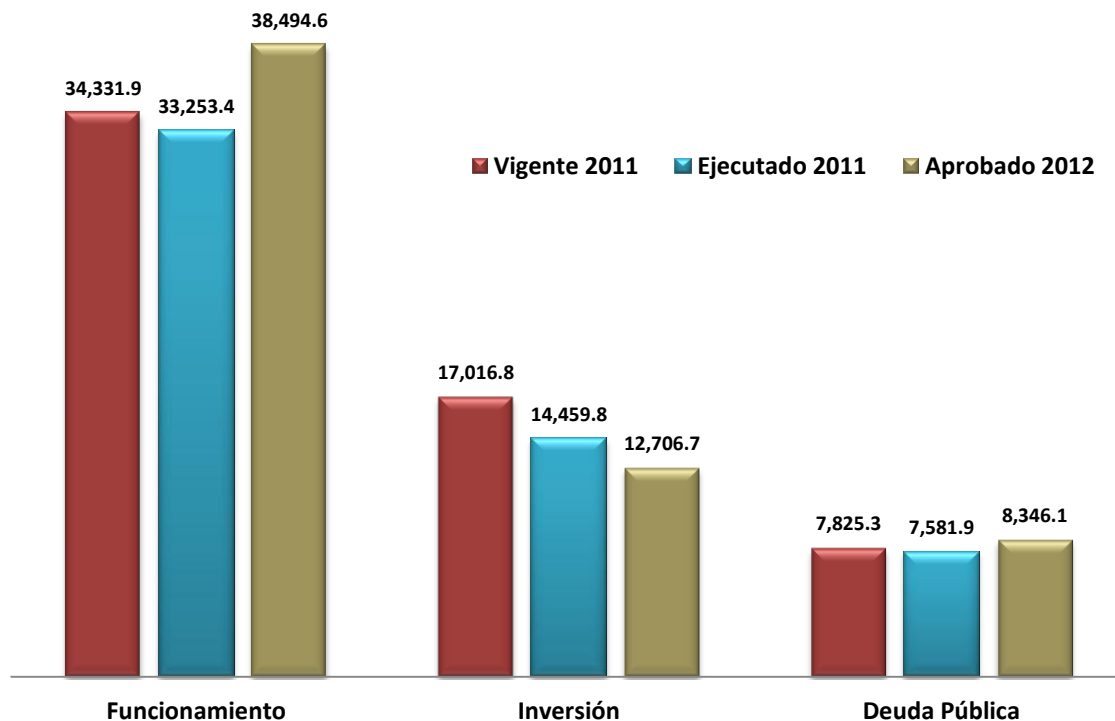
A través del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, se busca satisfacer las necesidades colectivas de la población, y para ello se programan los distintos tipos de gasto. A continuación se enuncian los tipos de gasto que se programan y su descripción.

Tipo de Gasto		¿En qué consiste?
Funcionamiento	Gastos de Administración	Apoyo de la gestión administrativa correspondiente a la producción de bienes y servicios públicos.
	Gastos en Recurso Humano	Recursos que se destinan a mejorar las condiciones de la población, a través de programas de educación, ciencia y cultura; salud y asistencia social; y, trabajo y previsión social.
Inversión	Inversión Física	Recursos destinados a proyectos y obras, incluyendo equipo, siempre que éste último no sea de orden militar.
	Transferencias de Capital	Erogaciones destinadas a la formación de capital, a través de organismos, instituciones u organizaciones no gubernamentales.
	Inversión Financiera	Recursos programados como activos financieros.
Deuda Pública	Deuda Pública	Comprende los egresos programados para cubrir el servicio de la deuda pública y la amortización de pasivos.

El presupuesto desde esta perspectiva, permite conocer cómo se agrupan los programas, subprogramas, proyectos, actividades y obras que ejecutan las instituciones, entidades y dependencias del sector público y se toman en consideración los servicios que prestan a la población. Es así que puede conocerse si los programas a realizar apoyan la gestión administrativa, o bien si incrementan la cobertura y la calidad de los servicios públicos a favor de la población, la inversión, o si contribuyen al pago de la deuda pública.

Gráfica No. 8

Presupuesto 2011 y 2012 por tipo de Gasto
(En millones de Quetzales)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

En la gráfica anterior puede apreciarse que el tipo de gasto al cual se destinan mayores recursos es el llamado gasto de “Funcionamiento”. La razón de que cada año se incremente, se debe a que en este tipo de gasto se suman dos aspectos: 1) Los recursos llamados “Gastos en Recurso Humano” que permiten mejorar las condiciones de la población a través de los programas de educación; ciencia y cultura; salud y asistencia social; y, trabajo y previsión social, y 2) Los recursos llamados “Gastos de Administración” que apoyan la gestión administrativa de los diferentes programas.

En el caso de la “Inversión”, se incorporan como “Inversión Física”, los recursos destinados a la ejecución de proyectos y obras, las “Transferencias de Capital” que son los egresos o gastos destinados a la formación bruta de capital, y la “Inversión Financiera” que son los recursos programados como activos financieros.

En el tipo de gasto denominado “Deuda Pública” se programa los recursos correspondientes al pago del servicio de la deuda pública y la amortización de pasivos (pago de intereses).

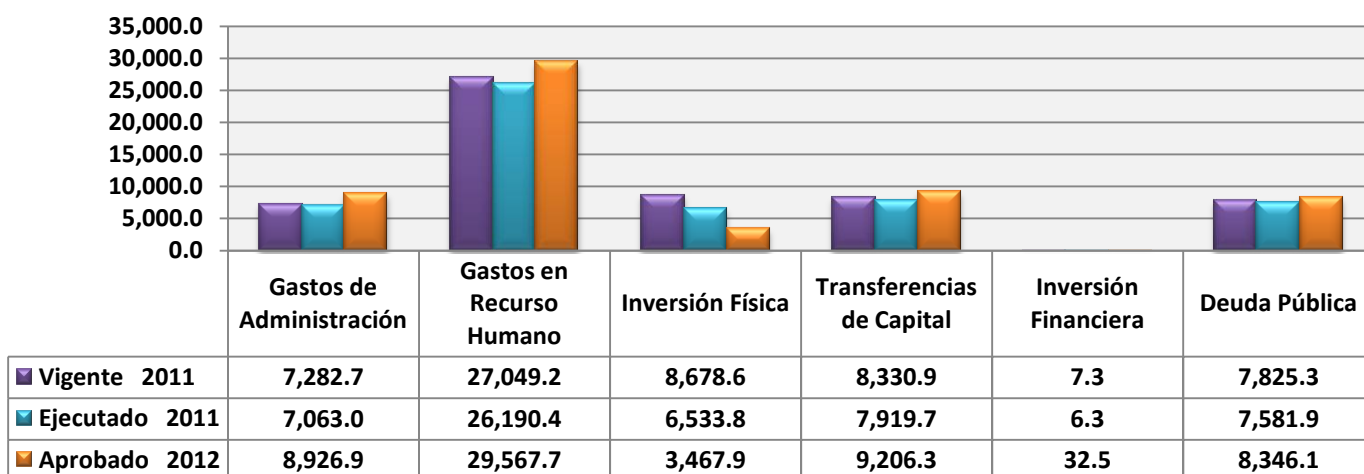
Después de la explicación anterior, a continuación se presenta el presupuesto 2011 y 2012, por subgrupo de tipo de gasto, en cuya gráfica se puede observar que al incrementarse “Funcionamiento” y dentro de éste los “Gastos en Recurso Humano”, se fortalecen aquellos programas que facilitan la prestación de los servicios educativos, de salud y asistencia social, trabajo y previsión social, además de los servicios públicos de seguridad.

Quiere decir que para satisfacer las necesidades básicas de la población y dar cumplimiento al precepto constitucional de buscar el bien común de la sociedad guatemalteca, es preciso destinar recursos en los programas educativos cuyos insumos básicos son el pago de salarios de los maestros de cada nivel educativo, compra de útiles y textos escolares, alimentación escolar, valija didáctica, profesionalización de maestros, entre otros.

En los programas de salud corresponde programar el pago de los médicos, personal de enfermería, compra de medicamentos y equipo médico quirúrgico, principalmente. Para los programas de seguridad implica efectuar el pago a los agentes de seguridad, compra de armas y municiones y gasolina para patrullajes, entre otros.

Gráfica No. 9

**Presupuesto 2011 y 2012 por Subgrupo Tipo de Gasto
(En millones de Quetzales)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

En otras palabras, es importante fortalecer el tipo de gasto de “Funcionamiento”, dado que el mismo se destina a cubrir el gasto social. Caso contrario, si no se incrementa funcionamiento, significaría que no podría ampliarse la cobertura de los servicios públicos de educación, salud y seguridad, los cuales son esenciales para mejorar las condiciones de las personas como generadoras e impulsoras del desarrollo del país.

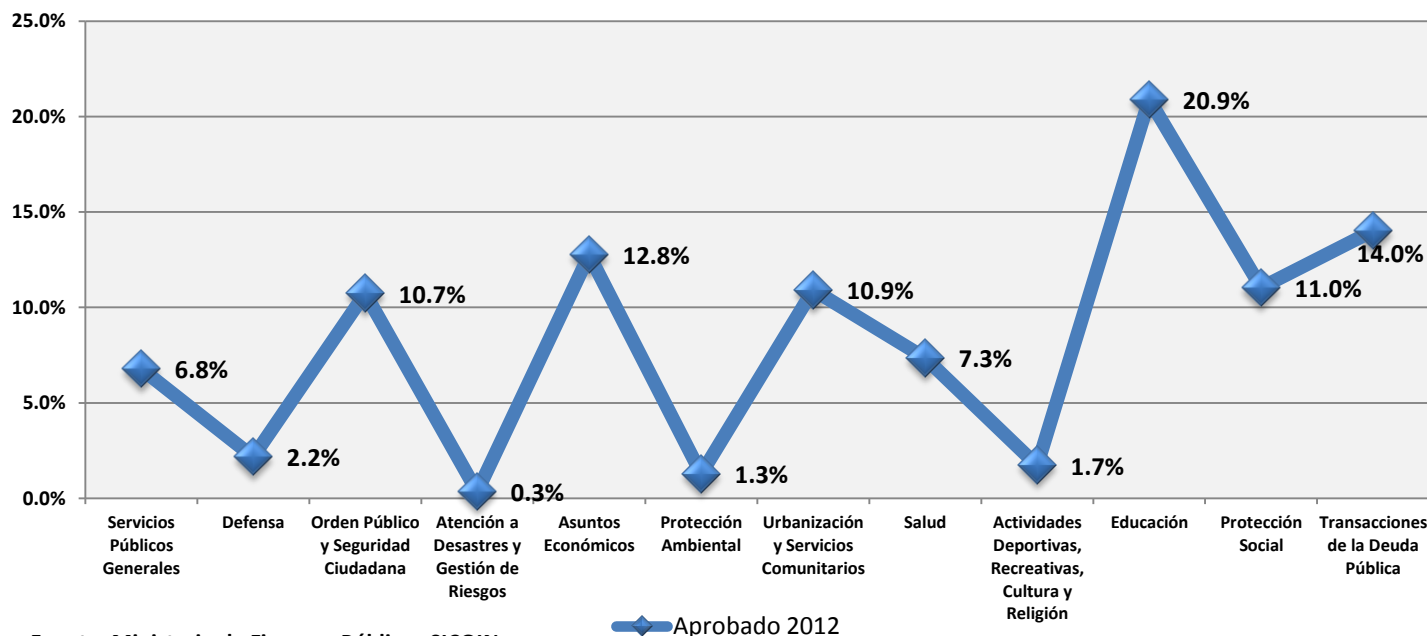
b) Por finalidad del gasto:

Esta perspectiva del presupuesto permite observar la tendencia del gasto en forma global, independientemente de cómo se organicen las instituciones para alcanzar los objetivos planteados por cada una de ellas. Muestra en general la tendencia de los objetivos de gobierno.

En ese sentido, el presupuesto de egresos 2012 ordenado por la finalidad de los recursos, muestra que para coadyuvar al cumplimiento de los objetivos generales de gobierno se da prioridad a la educación; pago de la deuda pública; protección social; asuntos económicos; urbanización y servicios comunitarios; orden público y seguridad ciudadana; y salud.

Gráfica No. 10

**Presupuesto Aprobado 2012, por Finalidad
(En porcentaje)**



c) Por Fuente de Financiamiento:

El presupuesto también puede analizarse respecto de los recursos que estarán financiando las asignaciones de gasto.

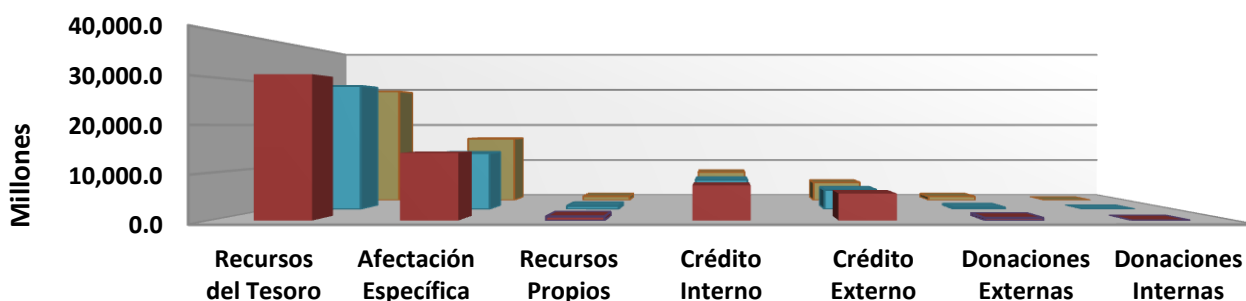
En la gráfica siguiente puede observarse que el presupuesto en su mayoría, se encuentra financiado con recursos del tesoro, dentro de los que destacan los ingresos corrientes que provienen de la recaudación de los impuestos. En segundo término los recursos con afectación específica derivado de un mandato legal que les establece un destino que no puede ser variado.

Y en virtud que los recursos tributarios son insuficientes para atender la inversión pública y otras necesidades particulares de la población, los ingresos son complementados con créditos y donaciones provenientes de organismos internacionales y de países amigos.

A continuación se muestra en forma comparativa el financiamiento del presupuesto 2011 y 2012.

Gráfica No. 11

Presupuesto 2011 y 2012, por Fuente de Financiamiento (En millones de Quetzales)

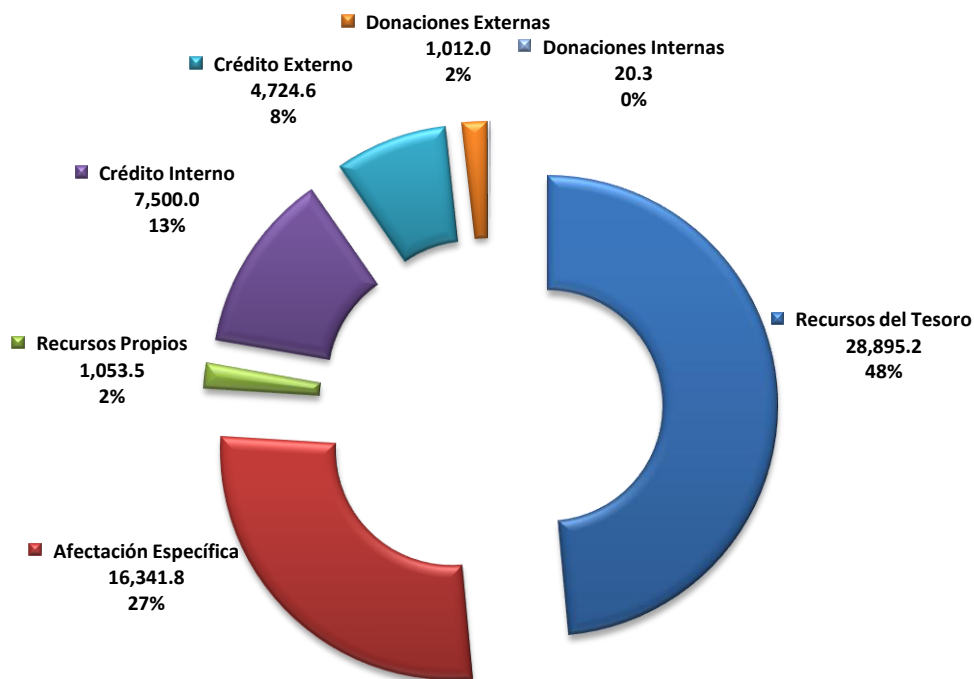


	Recursos del Tesoro	Afectación Específica	Recursos Propios	Crédito Interno	Crédito Externo	Donaciones Externas	Donaciones Internas
■ Vigente 2011	30,608.7	14,142.7	850.3	7,351.3	5,638.6	552.3	30.1
■ Ejecutado 2011	29,262.8	13,284.9	751.4	6,988.9	4,588.0	392.2	26.9
■ Aprobado 2012	28,895.2	16,341.8	1,053.5	7,500.0	4,724.6	1,012.0	20.3

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas- SICOIN

Para 2012, el total del financiamiento autorizado en el Decreto de aprobación del presupuesto, se muestra en forma gráfica, así:

Gráfica No. 12
Presupuesto Aprobado 2012, por Fuente de Financiamiento
 (En Millones de Quetzales y en Porcentaje)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

d) Por Institución:

El presupuesto visto desde la perspectiva institucional, permite analizar y conocer la Institución y sus Unidades Ejecutoras a las cuales les ha sido encomendado por mandato legal, la ejecución de los programas y proyectos a través de los que se brindarán los distintos servicios a la población.

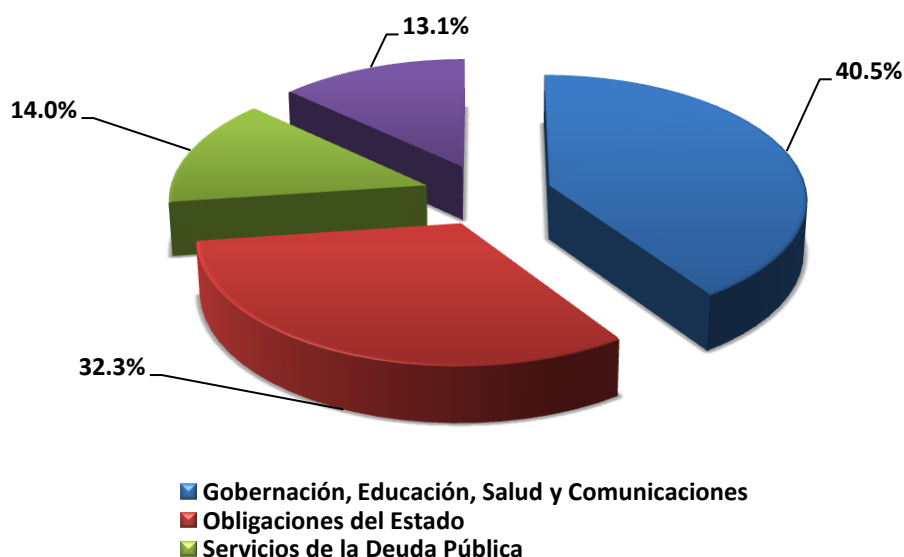
En forma global puede observarse que el 32.3% de los recursos se programan en la entidad denominada “Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro”, en la cual figuran entre otros aportes, los concernientes a las Municipalidades; Consejos de Desarrollo Urbano y Rural; Universidad de San Carlos de Guatemala; Instituto Guatemalteco de Seguridad Social; Superintendencia de Administración Tributaria; y Clases Pasivas del Estado.

El 40.5% se destina a los servicios que prestan los Ministerios de Gobernación; Educación; Salud Pública y Asistencia Social; y, Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, siendo los principales servicios que retribuyen a la población guatemalteca el pago de sus impuestos.

El resto de instituciones absorben el 13.1% del presupuesto, y los servicios de la deuda pública el 14.0%.

Gráfica No. 13

Presupuesto de Egresos 2012, por agrupación Institucional
(En porcentaje)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

En la siguiente gráfica se muestra en porcentaje, y en forma comparativa, el presupuesto autorizado a cada institución en 2011 y 2012. No obstante, para un mejor análisis se recomienda que la institución que sea de interés de cada persona, pueda ser analizada de acuerdo a los programas que tiene a su cargo, así como respecto al financiamiento con el que alcanzarán los productos y resultados previstos. Esto permitirá adentrarse en aspectos propios de cada programa y contar con mayores elementos de juicio acerca del cumplimiento de metas y de resultados físicos y financieros.

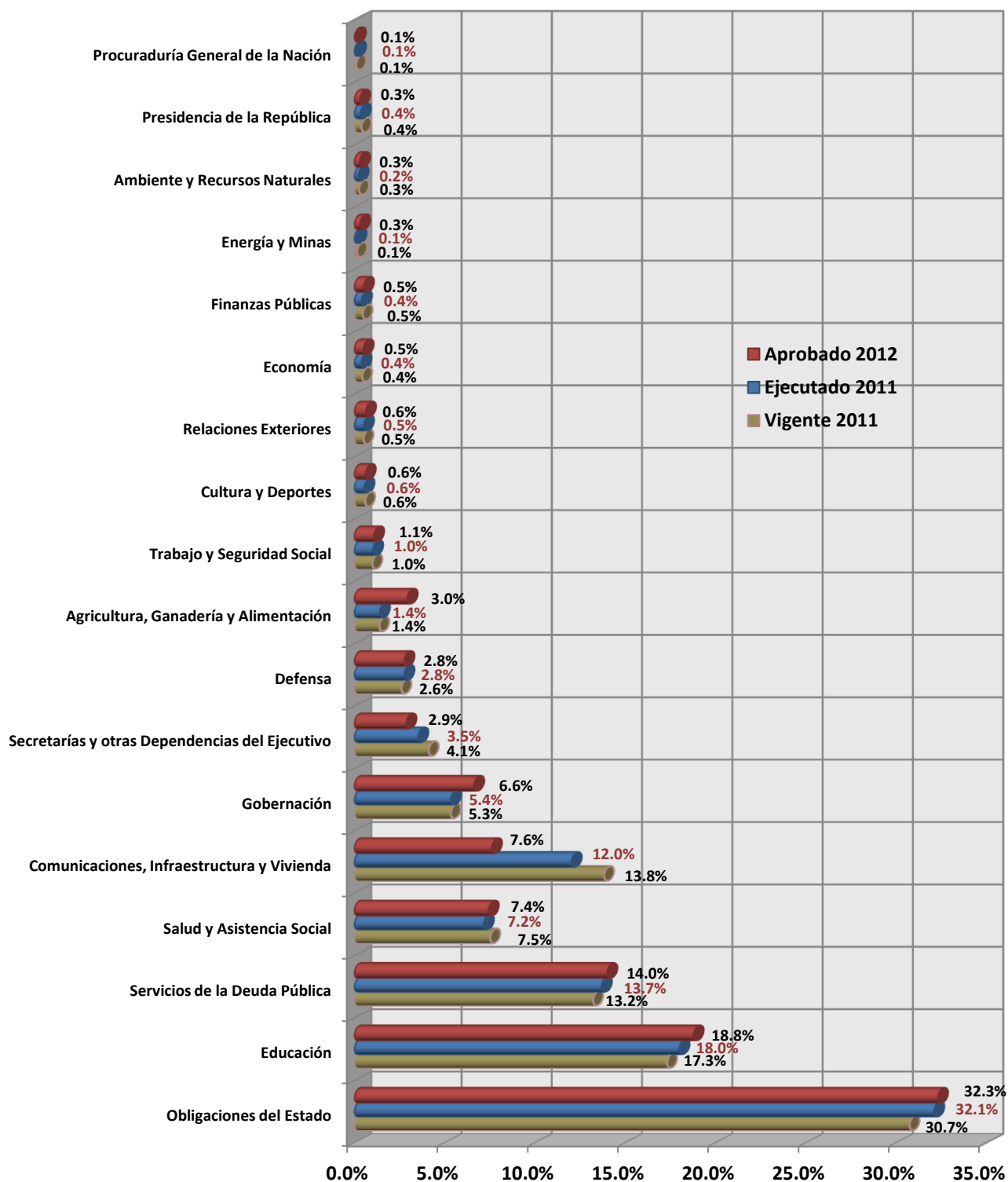
Vale mencionar que para 2012 se impulsará progresivamente el Presupuesto por Resultados con el cual se pretende formular, ejecutar, monitorear y evaluar el presupuesto, sobre la base de los resultados que la población requiere para su desarrollo, así como por los productos que coadyuven al alcance de los mismos.

Para ello se iniciará la adopción del presupuesto por resultados en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, para lo cual se han planteado dos resultados claves que benefician a la población guatemalteca. Estos son: a) la reducción de la desnutrición crónica infantil, y b) la reducción de la mortalidad materna y neonatal.

Como se puede apreciar en la siguiente gráfica, Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro cuenta con mayores recursos derivado del cumplimiento que el presupuesto debe dar a los preceptos constitucionales y legales, en cuanto a destinar porcentajes a ciertos fines. En segundo término se apoya al Ministerio de Educación, el servicio de la Deuda Pública, y los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social, y Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Gráfica No. 14

Presupuesto Vigente y Ejecutado 2011, y Aprobado 2012, por Institución
(En porcentaje)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

El Presupuesto comparativo 2011 y 2012 por institución, que a continuación se muestra, permite observar: a) los montos autorizados a las instituciones en 2011 incluyendo ampliaciones y readecuaciones, b) los montos ejecutados al final del año, y c) cuánto se aprobó para 2012, determinando si hubo incremento o decremento.

Cuadro No. 1

Asignaciones Presupuestarias Institucionales

(En millones de Q.)

Institución	(a) Vigente 2011	(b) Ejecutado 2011	(c) Aprobado 2012
Total	59,174.0	55,295.1	59,547.4
Presidencia de la República	231.3	201.6	193.8
Relaciones Exteriores	301.5	299.0	386.9
Gobernación	3,160.0	2,966.9	3,955.0
Defensa	1,542.8	1,537.1	1,655.0
Finanzas Públicas	270.9	234.4	321.0
Educación	10,251.2	9,959.0	11,193.2
Salud y Asistencia Social	4,453.7	3,970.2	4,435.0
Trabajo y Seguridad Social	591.4	576.9	655.7
Economía	256.9	224.1	309.6
Agricultura, Ganadería y Alimentación	819.6	786.1	1,759.5
Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	8,184.8	6,658.6	4,540.8
Energía y Minas	87.1	70.7	196.7
Cultura y Deportes	354.8	313.2	379.0
Secretarías y otras Dependencias del Ejecutivo	2,436.9	1,961.8	1,719.9
Ambiente y Recursos Naturales	152.7	134.5	191.0
Obligaciones del Estado	18,195.3	17,762.9	19,252.1
Servicios de la Deuda Pública	7,825.3	7,581.9	8,346.1
Procuraduría General de la Nación	57.8	56.2	57.1

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN

e) Por la rigidez de los recursos:

Comúnmente cuando se hace mención de la “rigidez del presupuesto”, se está haciendo referencia a que un alto porcentaje de los recursos presupuestarios ya tienen un destino específico.

Por ejemplo, la Constitución Política de la República de Guatemala expresa que de los Ingresos Corrientes del Estado debe asignarse 10% en concepto de aporte constitucional a las municipalidades del país; 5% a la Universidad de San Carlos de Guatemala; 4% al Organismo Judicial; 5% a la Corte de Constitucionalidad, 1.5% al deporte federado, 0.75% al deporte no federado; 0.75% al deporte escolar y educación física; y, 0.5% al Tribunal Supremo Electoral.

Otras leyes específicas fijan otros porcentajes a favor de distintas instituciones, por ejemplo, la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT); Contraloría General de Cuentas (CGC); Ministerio Público (MP); Registro Nacional de las Personas (RENAP); Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED); e, Instituto Nacional de Bosques (INAB), entre otras.

Por tanto, la rigidez presupuestaria de los ingresos corrientes que se origina de dar cumplimiento a las asignaciones que manda la Constitución Política de la República de Guatemala y las otras leyes ordinarias a favor de ciertos programas o instituciones, produce como efecto, que no exista disponibilidad de recursos adicionales para programas nuevos o que se amplíe la cobertura de los existentes. Esta circunstancia debe ser conocida por la población ya que cada vez las demandas de la sociedad guatemalteca crecen en mayor proporción que el crecimiento de los ingresos.

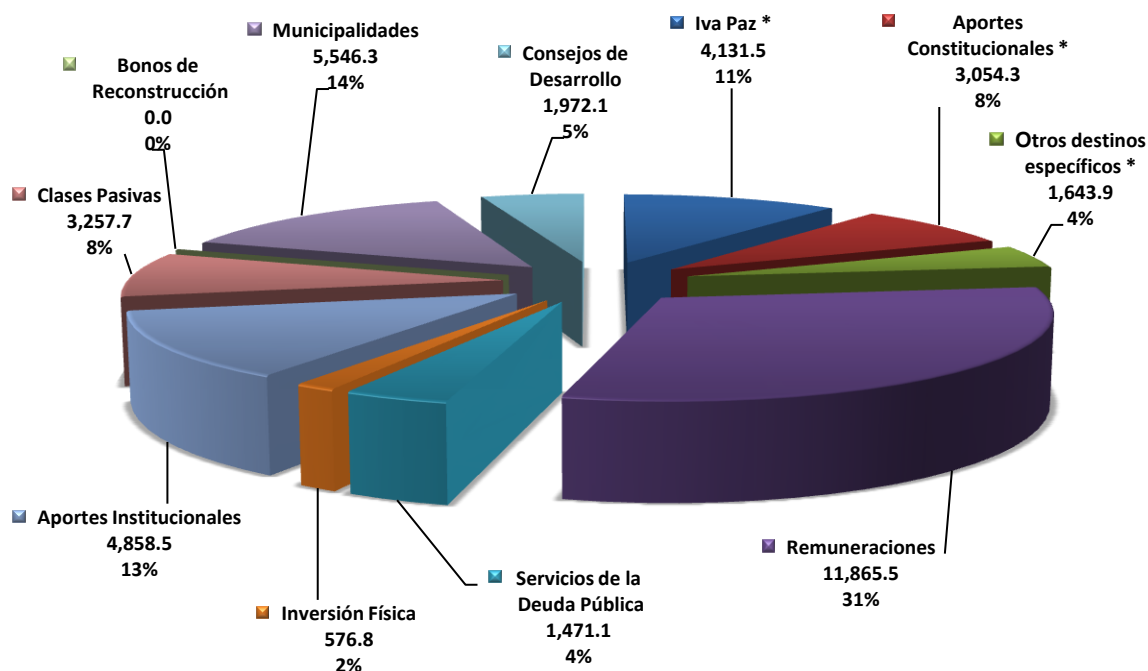
Otros compromisos que propician rigidez presupuestaria son las remuneraciones, que vale aclarar, constituyen insumos básicos en programas como los educativos; los de salud; y, los de seguridad. Lo anterior se debe a que los maestros; médicos; personal de enfermería; y, agentes de seguridad, absorben el mayor porcentaje de la nómina de gobierno por concepto de pago de salarios. También el pago de las Clases Pasivas del Estado (jubilaciones) es un compromiso ineludible, así como el pago de la deuda pública, toda vez que deben cumplirse los compromisos adquiridos con organismos internacionales para fines específicos.

En consecuencia, es importante tener en cuenta que la población y sus demandas de servicios crecen a un ritmo mayor que el crecimiento de los ingresos, lo que hace inminente que la sociedad guatemalteca y las autoridades de gobierno analicen y acuerden alternativas en materia fiscal, para incrementar la recaudación tributaria en el corto, mediano y largo plazo.

A continuación se muestra, como queda programada la distribución de los ingresos corrientes (Q.38,377.7 millones) en el presupuesto aprobado para 2012, cuya rigidez dificulta atender las distintas demandas y necesidades de la población guatemalteca.

Gráfica No. 15

**Rigidez Presupuestaria de los Ingresos Corrientes,
Aprobado 2012**
(En Millones de Quetzales y Porcentaje)



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas-SICOIN

f) Por el cumplimiento de obligaciones constitucionales y de los Acuerdos de Paz:

Dentro de los aspectos que deben resaltarse en el presupuesto de cada ejercicio fiscal se encuentra la programación de los recursos destinados a dar cumplimiento a los aportes que establece la Constitución Política de la República de Guatemala, ya que con ello se propicia:

- Que los gobiernos locales realicen sus funciones en los municipios del país,
- Que se brinde la educación superior financiada por el Estado,
- Que los entes encargados de la justicia en Guatemala y del respeto a la Constitución Política de la República de Guatemala realicen sus funciones principales, y
- Que se promueva la educación física y el deporte.

Cuadro No. 2**Aportes Constitucionales**
(En Millones de Quetzales)

Aporte	%	Ejecutado 2011	Aprobado 2012
Total:		5,152.9	5,557.9
Municipalidades	10%	2,200.4	2,503.5
Universidad de San Carlos de Guatemala	5%	1,072.6	1,251.8
Organismo Judicial	4%	1,216.9	1,001.4
Corte de Constitucionalidad	5% del O.J.	55.5	50.1
Deporte Federado	1.50%	321.8	375.5
Deporte no Federado	0.75%	127.9	187.8
Educación Física, Recreación y Deportes	0.75%	157.8	187.8

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN

Para 2012, pese a la rigidez presupuestaria, las asignaciones destinadas al cumplimiento de los Acuerdos de Paz, son incrementadas respecto del año anterior, como se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 3**Asignaciones en cumplimiento de los Acuerdos de Paz**
(En Millones de Quetzales)

Descripción	Ejecutado 2011	Aprobado 2012
Total:	24,106.5	27,596.1
Salud, Agua y Saneamiento	6,899.4	7,654.2
Educación, Ciencia y Cultura	11,740.9	13,466.0
Vivienda	370.8	478.7
Seguridad Interna	3,154.5	3,957.3
Organismo Judicial y Corte de Constitucionalidad	1,272.4	1,140.1
Ministerio Público	668.5	899.9

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN

CAPITULO IV

IV. CONSIDERACIONES FINALES:

- a) El Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012, aprobado por el Congreso de la República de Guatemala mediante Decreto No.33-2011, asciende a la suma de Q.59,547.4 millones.
- b) El Presupuesto Aprobado 2012, se incrementa en 0.63% (Q.373.4 millones) respecto del Presupuesto Vigente 2011, y en 7.69% (Q.4,252.3 millones) respecto del Presupuesto Ejecutado 2011.
- c) Como parte del financiamiento del Presupuesto Aprobado 2012, se considera un 73.2% de ingresos tributarios y 4.0% de ingresos no tributarios. Sin embargo, dado que los mismos no son suficientes para atender los compromisos en materia de inversión, principalmente, es necesario recurrir al endeudamiento interno que representa un 12.6% mediante la emisión de Bonos del Tesoro, y un 8.0% con préstamos contratados con el sector externo. El restante 2.2% de los recursos corresponde a los ingresos no tributarios y saldo de caja.
- d) El Presupuesto 2012 considera un mayor incremento en el Tipo de Gasto de Funcionamiento en virtud que en el mismo se programan aquellas asignaciones destinadas al gasto social, tales como las que corresponden a los servicios de educación, salud y seguridad principalmente. Lo anterior implica financiar el pago de salarios de maestros, médicos, personal de enfermería y agentes de seguridad que son vitales en la prestación de los servicios esenciales a la población.
- e) Incluso con la rigidez que tienen los recursos, el Presupuesto 2012 da cumplimiento a las asignaciones constitucionales y a las asignaciones que coadyuvan a dar cumplimiento a los Acuerdos de Paz.
- f) El Decreto No. 33-2011 que aprobó y amplió el Presupuesto 2012, incluye disposiciones que promueven la transparencia y la calidad del gasto público.

CAPITULO V

V. GLOSARIO:

Término	Descripción
Carga Tributaria	Es el porcentaje que representa el monto de los ingresos fiscales, en relación con el Producto Interno Bruto (PIB) del país. La carga tributaria es importante porque ejemplifica cuanto otorgan los contribuyentes, de lo que producen, al gobierno para que realice la labor pública.
Ciclo Presupuestario	Etapas o fases que el presupuesto atraviesa, para dar cumplimiento al objetivo del Estado, de proporcionar bienes y servicios públicos a la población. Las etapas que conforman el Ciclo Presupuestario son: formulación, discusión y aprobación, ejecución, evaluación y control.
Déficit Fiscal	Es la diferencia (negativa) entre los ingresos y los egresos públicos en un período determinado.
Endeudamiento Público	Recursos que obtiene el Estado con carácter reembolsable (o que debe pagar).
Endeudamiento Externo	Obtención de recursos mediante la colocación de títulos-valores, que se rigen por las leyes internacionales.
Endeudamiento Interno	Obtención de recursos mediante la colocación de títulos-valores, que se rigen por las leyes del país.
Endeudamiento neto	Diferencia entre el monto de la colocación de títulos de crédito (cuando su monto es mayor) y la amortización de la deuda (cuando su monto es menor). En el caso de que el monto de la amortización sea superior al de la colocación, la diferencia se denomina Desendeudamiento Neto.
Equilibrio Presupuestario	Principio presupuestario que indica que los ingresos y los egresos deben tener el mismo monto. El equilibrio presupuestario permite que la estimación de las distintas fuentes de recursos (ingresos), financien las autorizaciones máximas de gastos (egresos) para el período de un año.
Gasto Público	En forma sencilla, el gasto público no es más que los recursos invertidos en programas y proyectos con los cuales se atienden las necesidades colectivas de las personas. Es la devolución de los impuestos que la población paga, y que se le retribuyen en servicios públicos (seguridad, educación, salud, entre otros) y en bienes públicos (carreteras, hospitales, centros y puestos de salud, escuelas, puentes, entre otros).
Impuesto	Es el tributo que se le exige a los ciudadanos dependiendo de su capacidad económica. En otras palabras, es la cantidad de dinero que, de acuerdo a la legislación vigente, proporcionan las personas, para satisfacer las necesidades públicas o colectivas de la población. Estos recursos son recaudados por la administración tributaria, y luego son distribuidos en programas y proyectos prioritarios a favor de la población, a través del Presupuesto de la Nación.
Inflación	Es el crecimiento continuo y generalizado de los precios de los bienes y servicios y factores productivos de una economía a lo largo del tiempo.
Ingresos Corrientes	Son los ingresos tributarios y no tributarios que regularmente percibe el Estado.
Ingresos Tributarios	Son los ingresos que percibe el Estado y que provienen del pago de impuestos directos e indirectos.

	<p>Dentro de los impuestos directos se encuentra el impuesto sobre la renta, impuesto de solidaridad, impuesto sobre el patrimonio, principalmente.</p> <p>Dentro de los impuestos indirectos figura el impuesto al valor agregado, impuesto a las importaciones, a los productos industriales y primarios tales como tabaco, petróleo, cemento, impuestos internos sobre servicios como las comunicaciones, jurídicos y de transacciones, impuesto de circulación de vehículos, salida del país, principalmente.</p>
Ingresos no Tributarios	<p>Son los ingresos que percibe el Estado y que provienen del pago de tasas, derechos, multas, arrendamientos, montepío, venta de bienes y servicios de la administración pública, intereses por depósitos monetarios o títulos y valores, utilidades de las empresas públicas, donaciones.</p>
Insumo	<p>Conjunto de bienes empleados en la producción de otros bienes.</p> <p>Por ejemplo: en un programa educativo, parte de los insumos serían los maestros, libros de texto, materiales didácticos, entre otros.</p>
Presupuesto	<p>El “pre-supuesto”, como su nombre lo indica, es un supuesto previo sobre los ingresos que se espera obtener y los egresos (gastos) que se programan realizar para alcanzar los objetivos de gobierno.</p>
Presupuesto Ciudadano	<p>Es una versión simplificada del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado. En esta versión se incluye información global del presupuesto a nivel de ingresos, egresos, fuentes de financiamiento, y cualquiera otra que se estime relevante para mostrar al lector, en forma práctica y sencilla, cómo y en qué se utilizan los recursos públicos para satisfacer las necesidades públicas y colectivas de la población.</p> <p>El Presupuesto Ciudadano persigue facilitar a las personas, incluyendo a quienes no están familiarizados con las finanzas públicas, que conozcan hacia donde se dirigen los recursos públicos.</p>
Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado	<p>En forma simple se puede definir como:</p> <p>Documento en el que figuran las estimaciones de ingresos que obtendrá el gobierno, para satisfacer las necesidades públicas o colectivas de la población. Para tal fin, en el presupuesto se asigna a las Instituciones del Estado, límites de gasto con los cuales ejecutarán los programas y proyectos prioritarios que puedan realizarse de acuerdo a la cantidad de ingresos que se obtengan en el período de un año.</p> <p>Y técnicamente el presupuesto se define como:</p> <p>Instrumento de política fiscal que establece el límite de egresos (ó gastos) que se autoriza a las instituciones para que en el período de un año, de acuerdo al nivel de ingresos que se espera percibir, ejecuten los programas y proyectos que contribuyan a satisfacer las necesidades de la población, por lo que el presupuesto resulta ser la expresión financiera de los planes de gobierno.</p>
Presupuesto Aprobado	<p>Se refiere a las asignaciones autorizadas a las Instituciones, para que, a partir del inicio del año, realicen la ejecución de los programas y proyectos que benefician a la población. Dichas asignaciones son autorizadas por el Congreso de la República de Guatemala, en el Decreto que aprueba el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, y que entra a regir a partir del 1 de enero de cada año.</p>
Presupuesto Vigente	<p>Se refiere a las asignaciones que consideran, además de las autorizadas por el Congreso de la República en el Presupuesto Aprobado, las que corresponden a las ampliaciones y disminuciones que ocasionalmente se realicen al monto total del presupuesto por parte del Congreso de la República, así como los traslados presupuestarios autorizados conforme a lo que regula la Ley Orgánica del Presupuesto. El Presupuesto Vigente es dinámico por lo que varía de acuerdo a la ejecución presupuestaria a lo largo del ejercicio fiscal.</p>

En resumen, el Presupuesto Vigente se integra así:

(+)	Presupuesto Aprobado
(+)	Ampliaciones Presupuestarias
(-)	Disminuciones Presupuestarias
(+ / -)	<u>Traslados Presupuestarios</u>
=	<u>Presupuesto Vigente</u>

Presupuesto Ejecutado	Es el monto de recursos que efectivamente se utilizaron en la producción de bienes y prestación de los servicios públicos en un período de tiempo, o al cierre del ejercicio fiscal. El presupuesto ejecutado puede analizarse a nivel total del presupuesto, por instituciones, programas, proyectos, actividades, insumos, entre otros.
Presupuesto por Resultados	Es el presupuesto que se formula, ejecuta, monitorea y evalúa sobre la base de los efectos y consecuencia de hechos (resultados) deliberadamente planificados. Su finalidad es mejorar el impacto de las intervenciones del Estado según las necesidades de la población. Por ejemplo: Reducir la mortalidad materna infantil.
Producto Interno Bruto	Es el valor monetario total de la producción corriente de bienes y servicios de un país, en un período determinado.
Rigidez Presupuestaria	Grado o nivel de compromiso de los Ingresos Corrientes, asignados a instituciones o programas específicos que ordena la Constitución Política de la República de Guatemala, u otra Ley ordinaria, lo que deja poca disponibilidad para financiar programas nuevos o ampliar la cobertura de los existentes.
Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro	Es una entidad pública en la que se programan asignaciones que son trasladadas a Organismos y Entidades del Estado que no corresponde asignar a un Ministerio o Institución en particular, sino derivan de dar cumplimiento a un mandato constitucional, ordenamientos de leyes específicas y de tratados internacionales. Asimismo incluye aportes a Organizaciones no Gubernamentales, Entidades Descentralizadas y otras que contribuyen con la ejecución de programas específicos, de acuerdo a la naturaleza de los recursos.
Saldo de Caja	Son los recursos que quedan disponibles de ejercicios fiscales anteriores.

Le invitamos a consultar otros documentos relacionados con el tema presupuestario, disponibles en la página de internet del Ministerio de Finanzas Públicas

www.minfin.gob.gt