



Segundo Informe de Ejecución del PNERE Enero-Agosto 2009

28 de septiembre, 2009





Antecedentes del PNERE

- El Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica es la respuesta del Gobierno de Guatemala a la peor recesión económica mundial desde 1929
- Fue presentado a la Nación el 29 de enero del 2009
- Establece un conjunto priorizado de políticas y acciones para movilizar las energías del Estado de Guatemala y de los principales actores económicos para enfrentar y superar los principales efectos de la Crisis Económica internacional



Antecedentes del PNERE

Los Objetivos Estratégicos del Programa son:

- Generar empleos y apoyar la inversión privada
- Brindar Protección social a los sectores más vulnerables
- Mantener los balances macroeconómicos y la salud del Sistema Financiero
- Garantizar la Transparencia en el Gasto Público y fortalecer el Clima de Negocios

Una ejecución accidentada y difícil

- Entre Enero y Agosto, la ejecución del PNERE y estuvo marcada por la ausencia de consensos políticos y sociales alrededor de la Agenda Económica y por las dificultades para movilizar los necesarios recursos financieros para su implementación.
- Entre los factores que afectaron su ejecución están:
 - El tiempo requerido para la aprobación de los préstamos de apoyo presupuestario y la eliminación de “candados” a principios del año
 - El colapso de la recaudación tributaria, el cual provocó una contracción y contención del gasto y la inversión pública
 - La crisis política causada por el caso Rosenberg
 - El tiempo requerido para la aprobación de los Bonos del Tesoro
 - La crisis de salud causada por el virus AH1N1 y la crisis alimentaria causada por la sequía en el “Corredor Seco” del país

Un margen de maniobra muy limitado

- El PNERE se ha ejecutado dentro del limitado margen de maniobra con el que cuenta el Estado de Guatemala para enfrentar la crisis económica:
 - Ausencia de amplios consensos sociales alrededor de la Agenda Económica de recuperación
 - Difícil viabilidad política de cualquier propuesta en un contexto de polarización social y política
 - Oposición de algunos sectores a un fortalecimiento del papel regulador y promotor del Estado,
 - La más baja carga tributaria de América Latina y los resultantes límites a la capacidad de endeudamiento del país.



Evolución del Contexto Internacional

- El PNERE se ha ejecutado en el contexto de la más severa crisis económica mundial desde la Gran Depresión
- Entre Enero y Agosto 2009, la política macroeconómica del país se ha desempeñado en un escenario internacional complejo, caracterizado por la recesión de las economías de los Estados Unidos de América, de la Zona del Euro y de Japón, así como por una desaceleración económica generalizada en Centroamérica





Evolución del Contexto Internacional

- Los efectos de la crisis financiera internacional sobre la actividad económica mundial se profundizaron durante el primer trimestre de 2009
- Es previsible que la región y el país sigan siendo afectados por los efectos rezagados de la crisis mundial, dados los amplios márgenes de incertidumbre que aún existen.
- Sin embargo, diversos indicadores económicos indican que la crisis económica empieza a tocar fondo también en Guatemala, lo cual refleja una situación macroeconómica históricamente sólida que el Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica ha contribuido a mantener.





Evolución del Contexto Internacional

- Al mes de Agosto, Guatemala era uno de los pocos países del mundo que no habían entrado en una recesión económica, entendida como una tasa negativa de crecimiento del PIB.





El PNERE ha tenido avances significativos!

- Al 31 de agosto se han completado satisfactoriamente un 44% de las actividades planificadas, se han tenido avances importantes en un 38% de estas, y solo un 16% de las actividades presentan atrasos significativos.





Avances en la consecución del primer objetivo estratégico del PNERE: Generar empleos y evitar la recesión

- Al mes de Agosto, las actividades ejecutadas en el marco del PNERE han generado más de 94,000 empleos



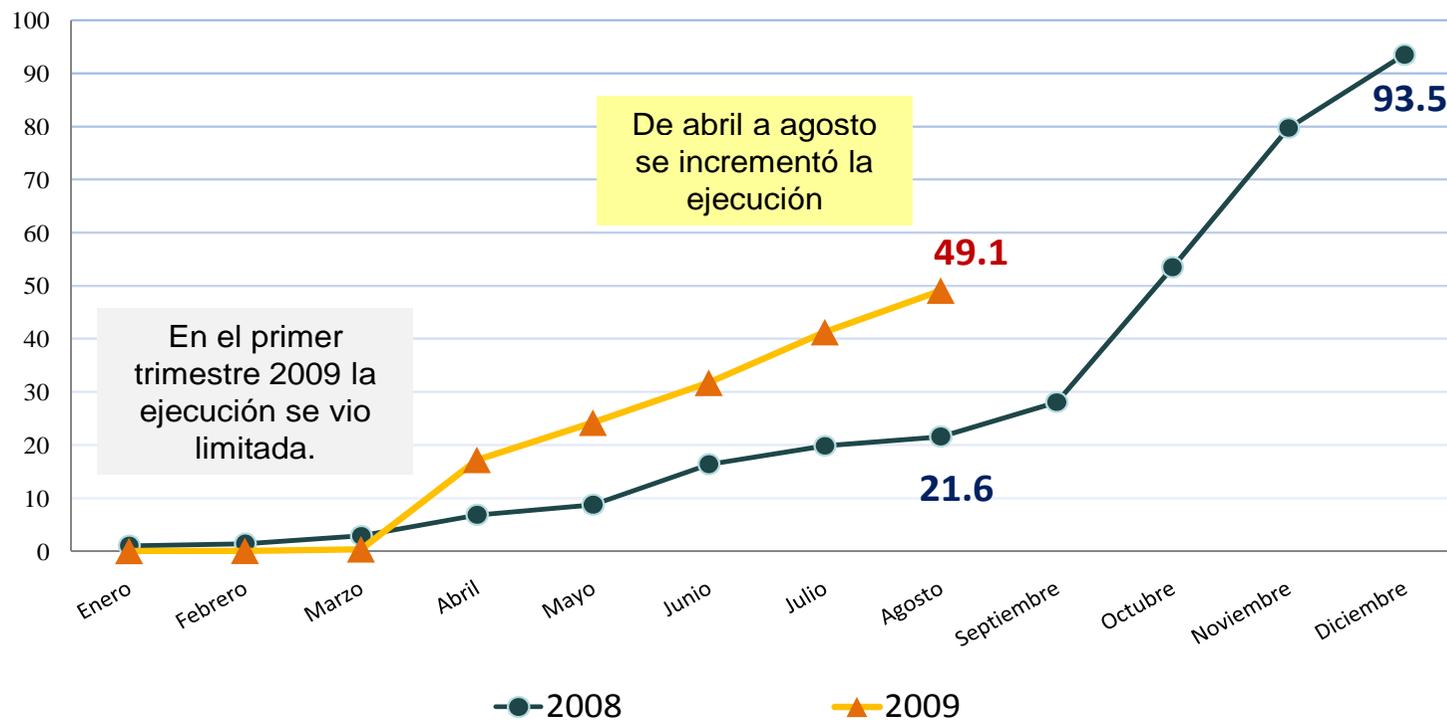


Gestión de recursos financieros para garantizar un Gasto Público moderadamente anticíclico

- Movilización de recursos de préstamos externos y mayor ejecución de los recursos de préstamos externos suscritos
- Gestión, aprobación y Colocación de Bonos del Tesoro adicionales
- Fortalecimiento de la recaudación tributaria,
- Obtención de nuevos préstamos de apoyo presupuestario
- Optimización del manejo de Caja.

Ejecución de los préstamos externos

PORCENTAJE DE EJECUCIÓN DE PRÉSTAMOS EXTERNOS
AÑOS 2008 Y 2009



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas/SICOIN



Colocación de Bonos del Tesoro

Destino de los Bonos de Tesoro	Total en millones de Quetzales
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CAMINOS, COVIAL)	1,677
Fondo Nacional para la Paz	400
Fondo Nacional de Desarrollo	75
Secretaría de Asuntos Agrarios	75
INFOM	50
RENAP	200
CONRED	23
Servicio de la Deuda Publica	500
TOTAL	3,000





Otros prestamos y Mayor Control Tributario

- Préstamo aprobado por el Banco Mundial por US\$350 Millones
- Esfuerzos significativos por aumentar la recaudación: La caída de los ingresos fiscales se explica fundamentalmente por la caída de los impuestos al comercio exterior, los cuales tuvieron una evolución negativa de -18.8% al mes de Agosto respecto al mismo período de 2008.
- La recaudación de impuestos internos tuvo una variación de únicamente -0.2% en relación al año 2008, a pesar de la contracción del crecimiento económico





Un gasto público moderadamente anticíclico

Ejecución Presupuestaria de la Administración Central al 31 de Agosto 2007 - 2009*

Millones de Quetzales y Porcentajes de Ejecución

Año	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución
2007	40,198.2	25,335.4	63.0
2008	42,535.5	24,616.6	57.9
2009	49,723.1	27,391.3	55.1

*Cifras preliminares



Se ha mantenido el Gasto Social y en Seguridad

Ejecución del Gasto Social y Seguridad al 31 de Agosto 2008 y 2009*

Millones de Quetzales y Variaciones Relativas

Sector	al 31 de Agosto		Variación en la ejecución
	2008	2009	
Salud	2,252.9	2,987.1	32.6
Educación	5,046.7	6,133.9	21.5
Vivienda	47.4	120.8	154.5
Seguridad	1,244.1	1,600.6	28.7



*Cifras preliminares

GOBIERNO DE ÁLVARO COLOM
G U A T E M A L A



Generación de empleo mediante infraestructura pública



- En el marco del PNERE, se crearon más 94,000 empleos directos e indirectos:
 - Puerto de Champerico: 3,400 empleos reportados
 - Dirección General de Caminos: +11,400 empleos reportados
 - Unidad Ejecutora de Conservación Vial: +4,900 reportados
 - Foguavi: +2,000 empleos temporales reportados
 - Udevipo: +565 empleos temporales reportados
 - Mineduc: +30,000 empleos temporales reportados
 - Generación de más de +25,000 empleos en la Administración Pública
 - FONTIERRA: 9,000 empleos temporales reportados
 - Programa MIPYMES de MINECO: 28,000 empleos temporales reportados
 - Registro de Empresas como beneficiarias de los Decretos de Maquilas y Zonas Francas: 6,500 empleos reportados
 - Sistema Nacional de empleos: +10,700 empleos reportados



Apoyo a la Inversión privada

Avances en la Matriz energética

Proyectos Energéticos

	Número	Potencia (MW)	Inversión (Millones US\$)
PROYECTOS TÉRMICOS	3	470	150
PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS EN CONSTRUCCIÓN	9	230.7	461.5
PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS PRÓXIMOS A INICIAR CONSTRUCCIÓN	10	240.3	480.6
PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS EN TRÁMITE DE AUTORIZACIÓN DEFINITIVA	7	137.5	275
Total	29	1078.55	1367.1



Gestión de la deuda agraria y programa de arrendamientos

- Con la finalidad de reducir la conflictividad social y apoyar la producción campesina, FONTIERRA aprobó la Política de Renegociación de la Deuda Agraria y el Plan de Reactivación Productiva
- Se acordó la des-acumulación del 100% de los intereses moratorios de la Deuda Agraria y del 99% en otros intereses atrasados, con un costo estimado de 78 millones de quetzales, resultantes de la renegociación de la Deuda Agraria para un total de 150 Fincas
- Se ha venido ejecutando el Programa Especial de Arrendamientos de Tierras. Hasta Agosto 2009, el programa había otorgado un total de 17,517 créditos, con un desembolso total superior a los 35 millones de Quetzales.





Apoyo a la micro y pequeña empresa

- Entre Enero y Agosto, el Programa Nacional de la Microempresa del Ministerio de Economía amplió el monto disponible en su Fideicomiso por un monto de Q. 100 millones, destinados a apoyar programas de crédito para la micro, pequeña y mediana empresa.
- Durante el período, se han aprobado un total de 54.5 millones de quetzales en proyectos para organizaciones intermediarias y se han desembolsado un total de Q. 28.5 millones.
- Este apoyo ha beneficiado a más de 7,000 pequeños empresarios, con un impacto estimado de 28,000 empleos indirectos temporales generados



Avances en la consecución del segundo objetivo estratégico: Brindar protección social a los sectores más vulnerables

Transferencias Monetarias condicionadas

Gasto en Protección Social a través del Programa
Mi Familia Progresá
al 31 de Agosto 2008 y 2009*

Millones de Quetzales y Porcentajes de Ejecución

Año	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución
2008	135.0	21.2	15.7
2009	766.6	437.1	57.0

*Cifras preliminares

Avances en la consecución del segundo objetivo estratégico: Brindar protección social a los sectores más vulnerables

Bono del Adulto Mayor

Ministerio de Trabajo y Previsión Social
Programa de Atención al Adulto Mayor
al 31 de Agosto 2007 - 2009*

Millones de Quetzales y Porcentajes de Ejecución

Año	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución
2007	250.0	3.2	1.3
2008	250.0	86.9	34.8
2009	267.0	260.5	97.5



Avances en la consecución del segundo objetivo estratégico: Brindar protección social a los sectores más vulnerables

- Al mes de Agosto, las actividades ejecutadas en el marco del PNERE han brindado cobertura de protección social a más de 517,000 personas en situación de pobreza, beneficiando de forma indirecta a más de 2 millones de personas y apoyando el mercado interno a nivel micro-regional (con una inversión de cerca de 700 millones de quetzales)



Avances en la consecución del segundo objetivo estratégico

Gratuidad de la Educación y la Salud

Ejecución del Gasto de la Administración Central

Ministerios de Educación y Salud

al 31 de Agosto 2007 - 2009*

Millones de Quetzales y Porcentajes de Ejecución

Año	Ministerio de Educación			Ministerio de Salud Pública y A. S.		
	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución
2007	5,884.4	3,320.3	56.4	2,525.6	1,633.9	64.7
2008	6,376.6	3,576.8	56.1	2,944.0	1,579.4	53.6
2009	7,813.2	4,640.8	59.4	3,362.7	2,001.6	59.5

as preliminares



Avances en la consecución del tercer objetivo estratégico: Mantener los balances macroeconómicos y la salud del Sistema financiero

1) Cumplimiento del acuerdo precautorio suscrito con el Fondo Monetario Internacional: señal de Estabilidad Macroeconómica:

- Los tres requisitos establecidos por el Acuerdo fueron cumplidos:
 - El mantenimiento de un techo para el déficit fiscal;
 - El mantenimiento de un piso para las reservas monetarias internacionales
 - El pago de la deuda externa sin incurrir en atrasos. Al primer semestre del 2009.
- En particular, el acuerdo establecía un déficit máximo de Q. 2,075 millones para le primer semestre, y el déficit observado fue de Q. 1,952 millones, (o sea 123 millones de Quetzales por debajo del déficit permitido)

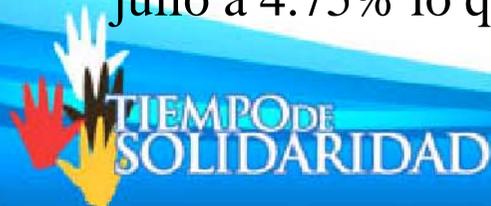




Avances en la consecución del tercer objetivo estratégico: Mantener los balances macroeconómicos y la salud del Sistema financiero

2) Cumplimiento del conjunto de políticas monetarias orientadas a garantizar la estabilidad macroeconómica croeconómica:

- Las acciones de política monetaria adoptadas en 2008 para dotar de liquidez adicional a las instituciones bancarias, estuvieron vigentes en función de las necesidades y de la coyuntura internacional.
- La ventanilla de liquidez en dólares estuvo vigente hasta mayo de 2009.
- La Junta Monetaria disminuyó la tasa de interés líder, en enero a 7.00%, en febrero a 6.50%, en marzo a 6.25%, en abril a 5.75%, en junio a 5.25% y en julio a 4.75% lo que representó una disminución acumulada de 250 puntos.





Avances en la consecución del tercer objetivo estratégico: Mantener los balances macroeconómicos y la salud del Sistema financiero

3) Fortalecimiento del Sistema Financiero:

En julio se presentó la Propuesta de Reformas a la Ley de Bancos y Grupos Financieros y a la Ley Orgánica del Banco de Guatemala por parte del BANGUAT y de la Superintendencia de Bancos al Congreso de la República

- La aprobación de esta Iniciativa de Ley permitirá fortalecer la solvencia de las entidades bancarias, mejorar la calificación y gestión de riesgos de las entidades bancarias del sistema, ampliar los mecanismos de resolución bancaria y de prestamista de última instancia, fortalecer la red de seguridad bancaria y fortalecer el fondo de capitalización bancaria y el FOPA (entre otros)





Avances en la consecución del cuarto objetivo estratégico: garantizar la transparencia en el gasto público y fortalecer el clima de negocios

1) Aplicación de Normas de transparencia y control de la ejecución presupuestaria:

- Aplicación del Sistema de anticipos para ONG
- Puesta en funcionamiento del Módulo de Registro de Contratos de Infraestructura, con un total de 1,437 contratos en ejecución.
- Aplicación de la obligatoriedad de registro en la Cuenta única de los recursos provenientes de préstamos externos y ello se ha extendido a recursos de origen bilateral, con un 88.5% del total de préstamos en ejecución debidamente registrados.
- Implementación de la Ley de Acceso a la Información Pública. .
- Establecimiento de un módulo de Fideicomisos





Avances en la consecución del cuarto objetivo estratégico: garantizar la transparencia en el gasto público y fortalecer el clima de negocios

- 2) Aplicación del Reglamento de “Personas expuestas políticamente” (PEP’s).**
 - Entrada en vigencia del Reglamento de “Personas expuestas políticamente” (PEP’s).
 - La Superintendencia de Bancos ha brindado capacitación a todos los Bancos del Sistema y el Reglamento está en aplicación en todos los Bancos.





**Avances en la consecución del cuarto objetivo estratégico:
garantizar la transparencia en el gasto público y fortalecer el
clima de negocios**

3) Comisión Interinstitucional de coordinación de medidas para el combate del lavado de dinero

- Se ha presentado a la Secretaría General de la Presidencia un Acuerdo Gubernativo para el Establecimiento de la Comisión Interinstitucional para el Combate del Lavado de Dinero (de narcotráfico, corrupción y defraudación tributaria),
- Esta Comisión será coordinada por la Vice-Presidencia y permitirá la coordinación de la SIB (IVE), el Ministerio Público, la SAT, PGN, la DIGICI, el Ministerio de Gobernación, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Corte Suprema de Justicia.





La Agenda legislativa del PNERE: Avances significativos, atrasos importantes

- El apoyo del Congreso de la República a la ejecución del PNERE ha sido fundamental para alcanzar los logros expuestos con anterioridad
- Al mes de Agosto, se habían aprobado y emitido Doce (12) Decretos Leyes incluidos en la Agenda Legislativa del PNERE, lo cual demuestra un importante y vital apoyo del Organismo Legislativo al PNERE



La Agenda legislativa del PNERE: Avances significativos, atrasos importantes

INICIATIVA DE LEY	DECRETO
Reformas al Decreto 72-2008 (Eliminación de los Candados)	Decreto 7-2009
Préstamos con bancos multilaterales.	Decreto 1-2009, Decreto 2-2009, Decreto 3-2009, Decreto 4-2009, Decreto 5-2009, Decreto 6-2009
Reformas a de Contrataciones del Estado.	Decreto 27-2009
Préstamo otorgado por el BCIE para la ejecución de del Norte	Decreto 26- 2009
Iniciativa que dispone aprobar reformas al Decreto Número 72-2008 Del Congreso de la República Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve -Bonos-	Decreto 24 - 2009
Leyes de Seguridad	
Ley contra la delincuencia organizada	Decreto 21-2009
Ley de Competencia Penal en procesos de mayor riesgo	Decreto 23-2009



La Agenda legislativa del PNERE: Avances significativos, atrasos importantes

- Lamentablemente, hay atrasos en la aprobación de otras leyes de vital importancia para la reactivación económica. La Agenda Legislativa prioritaria que está pendiente para una exitosa culminación en la ejecución del PNERE es la siguiente:



La Agenda legislativa del PNERE: Avances significativos, atrasos importantes

INICIATIVA

Préstamo multi-anual de apoyo presupuestario del Banco Mundial

Prestamos para Políticas de Desarrollo para la gestión del riesgo de desastres – 85 millones de dólares (**Iniciativa 4082**)

Programa Multifase de electrificación Rural fase I– 55 millones dólares (**Iniciativa 4011**)

Ley de Alianzas para el Desarrollo de Infraestructura Económica

Ley de disposiciones complementarias para la modernización del Sistema Tributario Indirecto y Aduanero.

Ley Contra el Enriquecimiento Ilícito.

Reformas a la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas de la Nación.

Reformas a de Bancos y Grupos Financieros y a del Banco de Guatemala

Ley de la Actividad Aseguradora

Resumen de Avances del PNERE

TOTAL DE ACTIVIDADES	83	100%
Total actividades ejecutadas satisfactoriamente y cumplidas	37	44%
Total actividades con avances significativos	32	38%
Total actividades con atrasos significativos o totalmente detenidas	14	16%

Proceso de Consultas y Retroalimentación del PNERE



- Se debe dar prioridad a la conclusión satisfactoria de las actividades siguientes, las cuales presentan atrasos pero podrían contribuir significativamente a la reactivación de la inversión económica productiva:
 - Constitución del FOVI
 - Aprobación de la Ley de alianzas para el Desarrollo por el Congreso de la República
 - Aprobación de las Modificaciones al FINABESE e inversión en un Programa de Becas para el aprendizaje del idioma Inglés
 - Aprobación de nuevos proyectos de exploración petrolera
 - Apoyo a inversiones y medidas de promoción del turismo, incluyendo el Turismo interno
 - Apoyo a proyectos estratégicos de inversión en los Puertos Industriales del País
 - Apoyo a las medidas para mejorar la Competitividad y la Calificación-Riesgo del país





Proceso de Consultas y Retroalimentación del PNERE



- Se realizaron encuentros de consulta y se recibieron insumos de los siguientes actores:
 - Centros de análisis económico (organizada con el apoyo de ASIES)
 - Junta Directiva de CACIF (encuentro con Gabinete Económico)
 - Sector Empresarial (organizada con el apoyo de PRONACOM)
 - Movimiento Sindical, Indígena y Campesino (presentación de Propuesta al Presidente de la República)
 - Plataforma Agraria (presentación de Documento de propuesta)
 - Confederación Nacional de Federaciones de Cooperativas de Guatemala
 - Mesa Económica de la Secretaría Presidencial de la Mujer –SEPREM-
 - Municipalidad de Guatemala
 - Expertos ambientales





Proceso de Consultas y Retroalimentación del PNERE

- Los aportes recibidos serán un valioso insumo para orientar las acciones prioritarias durante el último cuatrimestre del año 2010 y para definir las inversiones y acciones en materia de reactivación económica durante el año 2010.

Conclusiones



- La recesión económica mundial está alcanzando su fin, gracias principalmente a los gigantescos paquetes de estímulos puestos en marcha por todos los gobiernos del mundo. En Guatemala, aún con las limitaciones propias que se han señalado, el PNERE ha contribuido a mitigar los efectos de la crisis económica mundial.
- Gracias a las actividades ejecutadas en el marco del PNERE y a través de un gasto público moderadamente anticíclico (dentro de las limitaciones enfrentadas), se han creado más de 94,000 empleos y se ha brindado protección social (a través de transferencias monetarias directas) a más de 517,000 personas en situación de pobreza.





Conclusiones



- Gracias al apoyo del Organismo legislativo, se han aprobado y emitido Doce (12) Decretos-Ley incluidos en la Agenda Legislativa del PNERE, lo cual demuestra un importante y vital apoyo del Congreso de la República al programa.
- La estabilidad macroeconómica se ha preservado y hay avances significativos en la agenda de transparencia del Gasto Público.
- Al mes de Agosto, Guatemala es uno de los pocos países del mundo que no han entrado en una recesión económica, entendida como una tasa negativa de crecimiento del PIB. A julio 2009, el IMAE se mantenía positivo, por encima de todos los países de Centroamérica.





Recomendaciones

- **Se debe mantener la prioridad en la ejecución acelerada de las actividades del PNERE durante el último cuatrimestre del año 2009**
- Para aprovechar al máximo la recuperación económica durante los próximos meses, será indispensable que las actividades contempladas en el PNERE se continúen ejecutando con la más alta prioridad.
- Tanto el Organismo Ejecutivo como el Legislativo deberán dar seguimiento y apoyo político a las actividades que se encuentran en fase de ejecución, en particular a aquellas que presentan mayores atrasos.



Recomendaciones

- **Se deben impulsar simultáneamente cuatro objetivos estratégicos, para acelerar la reactivación: Gasto público anticíclico, Protección social de sectores vulnerables, Sostenibilidad fiscal del Presupuesto de la Nación y Competitividad**
- En un contexto de lenta recuperación económica mundial es fundamental mantener el carácter anticíclico de la política fiscal, garantizar la protección social y la seguridad alimentaria de los grupos más vulnerables, incrementar las inversiones en materia de seguridad y lucha contra el crimen y fortalecer la competitividad del aparato productivo.
- Para ello, será indispensable garantizar la sostenibilidad fiscal del Presupuesto de la Nación.



Recomendaciones



- **La Agenda Económica de reactivación requiere de amplios consensos y convergencias sociales**
- La principal conclusión del presente informe es que los consensos políticos y sociales son indispensables para garantizar una ejecución eficiente y acelerada de la agenda económica de recuperación.





Recomendaciones



- El Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica –PNERE- más que una agenda de Gobierno, debiera ser considerado como un Plan de Nación y todos los sectores sociales y políticos debieran contribuir a construir consensos y acuerdos para su adecuada implementación en el último cuatrimestre del año 2009.
- En este contexto, los consensos políticos en el Congreso de la República serán indispensables durante el último cuatrimestre del año 2009 para culminar exitosamente la ejecución del PNERE.





Muchas Gracias

