



# Política Fiscal, Cuentas Fiscales, y Situación Financiera

---





# Contenido

1. ¿Qué es política fiscal?
2. Finanzas Públicas
3. Cuentas Fiscales
4. Situación Financiera de la Administración Central



# 1. ¿Qué es *Política Fiscal*?

---



# Introducción

---

- **¿Cómo debe el gobierno conducir sus operaciones financieras?**
  - ¿Cómo debería obtener sus ingresos?
  - ¿Cómo debería gastar?
- **Influencia de la filosofía política de las personas. Promoción de:**
  - Libertad individual, o
  - Bienestar de la comunidad como un todo



# Perspectivas y Herramientas

---

- **Dos perspectivas de análisis de las funciones económicas gubernamentales:**
  - **Microeconómica:** forma en que el gobierno afecta la asignación de recursos y la distribución del ingreso.
  - **Macroeconómica:** uso de la tributación, el gasto y la política monetaria, para afectar el nivel global de desempleo y el nivel de precios.
- **Para influir en la economía, los gobiernos cuentan con dos herramientas principales:**
  - Política Fiscal
  - Política Monetaria
  - ¿Política Comercial?

# Herramientas de Política

---

- ***Política Fiscal*** es el uso del gasto público y de la tributación para influir en la economía
  - Generalmente utilizada por los gobiernos para:
    - Promover un crecimiento fuerte y sostenible
    - Reducir la pobreza
- ***Política Monetaria*** es la regulación de la oferta monetaria y de las tasas de interés, con el objeto de mantener la estabilidad de precios



# Funcionamiento de las Políticas

---

- **Política Monetaria:**
  - Afecta la oferta monetaria mediante:
    - Influencias sobre la tasa de interés
    - Encaje bancario
    - Venta de Títulos Públicos
    - Operaciones de moneda extranjera (compra-venta de divisas)
- **Política Fiscal:**
  - Influye en la economía modificando:
    - Nivel y tipos de impuestos
    - Medida y composición del gasto
    - Grado y forma del endeudamiento



## **2. Finanzas Públicas: materialización de la política fiscal**

---





# Materialización de la Política Fiscal: Las Finanzas Públicas

---

- ***Finanzas Públicas*** es un término que engloba
  - Las operaciones de gasto de un gobierno, y
  - Los métodos para pagar ese gasto, principalmente tributación y endeudamiento
- **Problema principal de las *Finanzas Públicas*:**
  - Algunas personas gastan el dinero de otras*
- En las democracias, los votantes delegan en los políticos electos, el poder sobre el gasto público y los impuestos

# Problemas fiscales de la democracia:

---

1. Extraer rentas de ciertos contribuyentes y gastan los recursos en proyectos que pueden ser diferentes a aquellos que los votantes desean
2. Gastar el dinero procedente de la recaudación de impuestos *generales*, en políticas públicas focalizadas en grupos *particulares* de la sociedad

# Solución de la problemática

---

- Diseño e implementación de mecanismos e instituciones apropiadas que gobiernen las decisiones sobre las finanzas públicas
- El instrumento que, en general, es utilizando para minimizar las consecuencias de estas posibles distorsiones es el presupuesto público (de gobierno o del Estado...).



# ¿Qué es el Presupuesto del Estado?

- **Herramienta** con la que el Gobierno materializa sus objetivos económicos y de desarrollo. En él, planifica los gastos que va a realizar y los ingresos que le van a permitir llevarlos a cabo  
(Glosario Emakunde)
- Un **documento** en el que se presentan los ingresos proyectados, los gastos propuestos, y la planificación del financiamiento de cualquier superávit o déficit de una entidad, en especial el Gobierno (**FMI**)
- Es un **registro** de los ingresos y los gastos de un gobierno durante un período dado de tiempo
  - *Ex ante*, muestra lo que el gobierno intenta hacer en este período y como pretende financiar estas actividades
  - *Ex post*, muestra lo que el gobierno realmente hizo y como se financió (**Banco Mundial**)



# Alcance del Presupuesto: Clasificación institucional

---

- **Gobierno General**

- **Gobierno Central**

- **Administración Central**

- Organismo Legislativo
- Organismo Judicial

- **Presidencia, Ministerios de Estado, Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo**

- Órganos de Control Jurídico-Administrativo
- Órganos de Control Político

- **Entidades Descentralizadas no Empresariales**
- **Entidades Autónomas no Empresariales**
- **Entidades de Seguridad Social**

- **Gobiernos Locales**

- Municipalidades
- Entidades Públicas Municipales no Empresariales
- Entidades Públicas Municipales de Seguridad Social



# Alcance del Presupuesto: Clasificación institucional (2)

---

## – **Empresas Públicas**

- **Empresas Públicas No Financieras**

- » Empresas Públicas No Financieras Nacionales

- » Empresas Públicas No Financieras Municipales

- **Empresas Públicas Financieras**



# 3. Cuentas Fiscales

---



# Preliminares...

---

- En Guatemala, las cuentas fiscales oficiales corresponden a la Administración Central
- Fuente de información oficial: publicaciones del Ministerio de Finanzas Públicas (¿y la que publica la SAT?)
- Las cuentas fiscales registran FLUJOS...
  - Los saldos (de caja, de deuda, etc..), técnicamente no se incluyen dentro de las cuentas fiscales
- ¿Porqué se presentan las cuentas fiscales “como porcentaje del PIB”?



# Guatemala: Cuentas Fiscales (1)

---

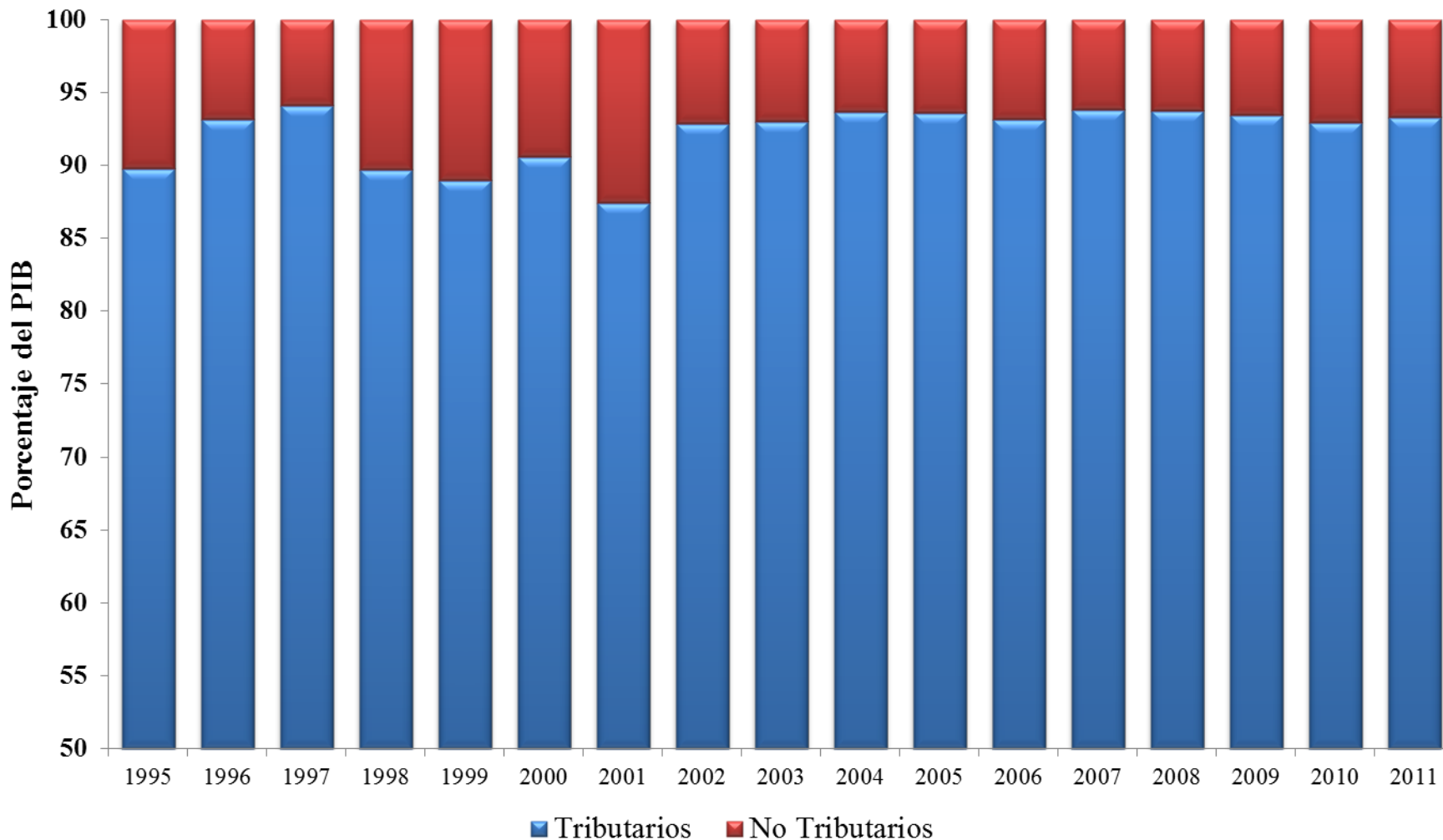
- **“Arriba de la línea”**
  - **Ingresos**
    - Corrientes
      - Tributarios
      - No Tributarios
    - De Capital
  - **Gastos**
    - Corrientes
      - Remuneraciones
      - Bienes y Servicios
      - Intereses de la deuda
      - Transferencias
    - Capital
      - Inversión
      - Transferencias
  - **Resultado Presupuestario (Superávit o Déficit)**

# Guatemala: Cuentas Fiscales (2)

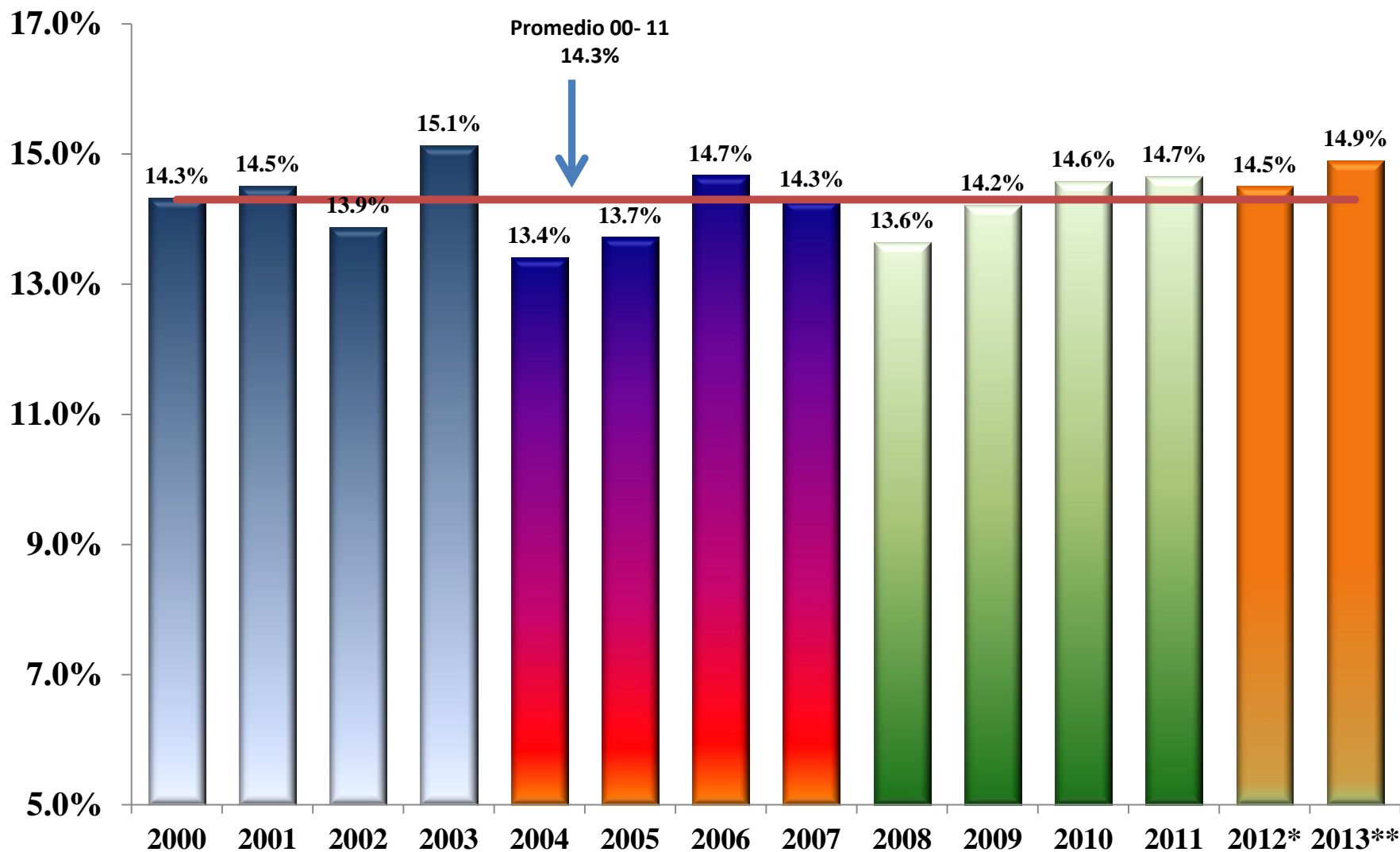
---

- “Abajo de la línea”:
  - **Financiamiento :**
    - Externo
      - Préstamos netos
      - Negociación neta de bonos
    - Interno
      - Negociación neta de bonos
      - Desincorporación de activos (...PAN...)
      - Amortización del costo de la política monetaria (Reciente)
      - *Uso de recursos de caja*

# Los ingresos tributarios representan en promedio el 93% de los ingresos totales de la Administración Central



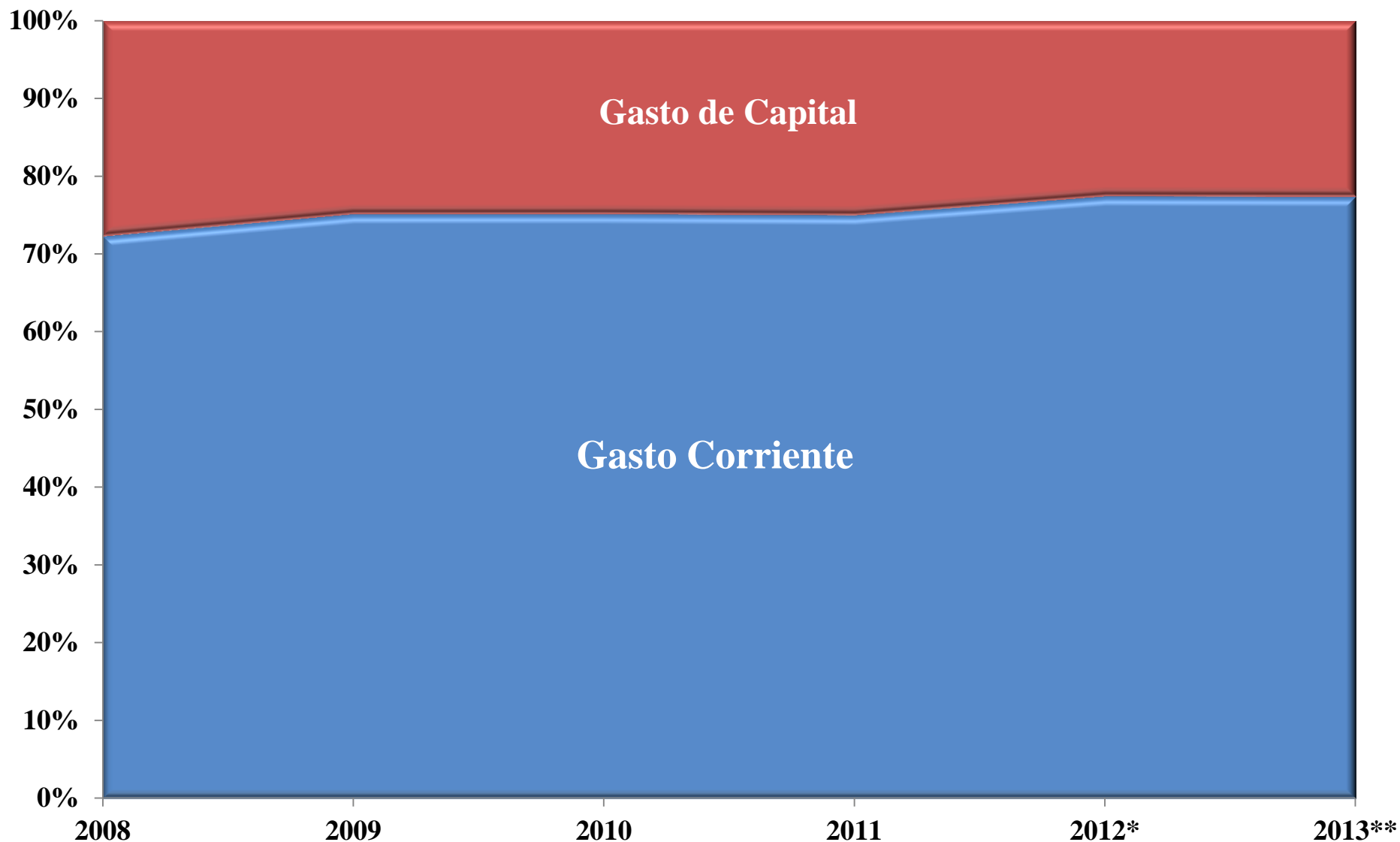
# Desde 2000, el Gasto Público (como % del PIB) muestra variaciones leves



\*Presupuesto Vigente

\*\* Proyecto de Presupuesto

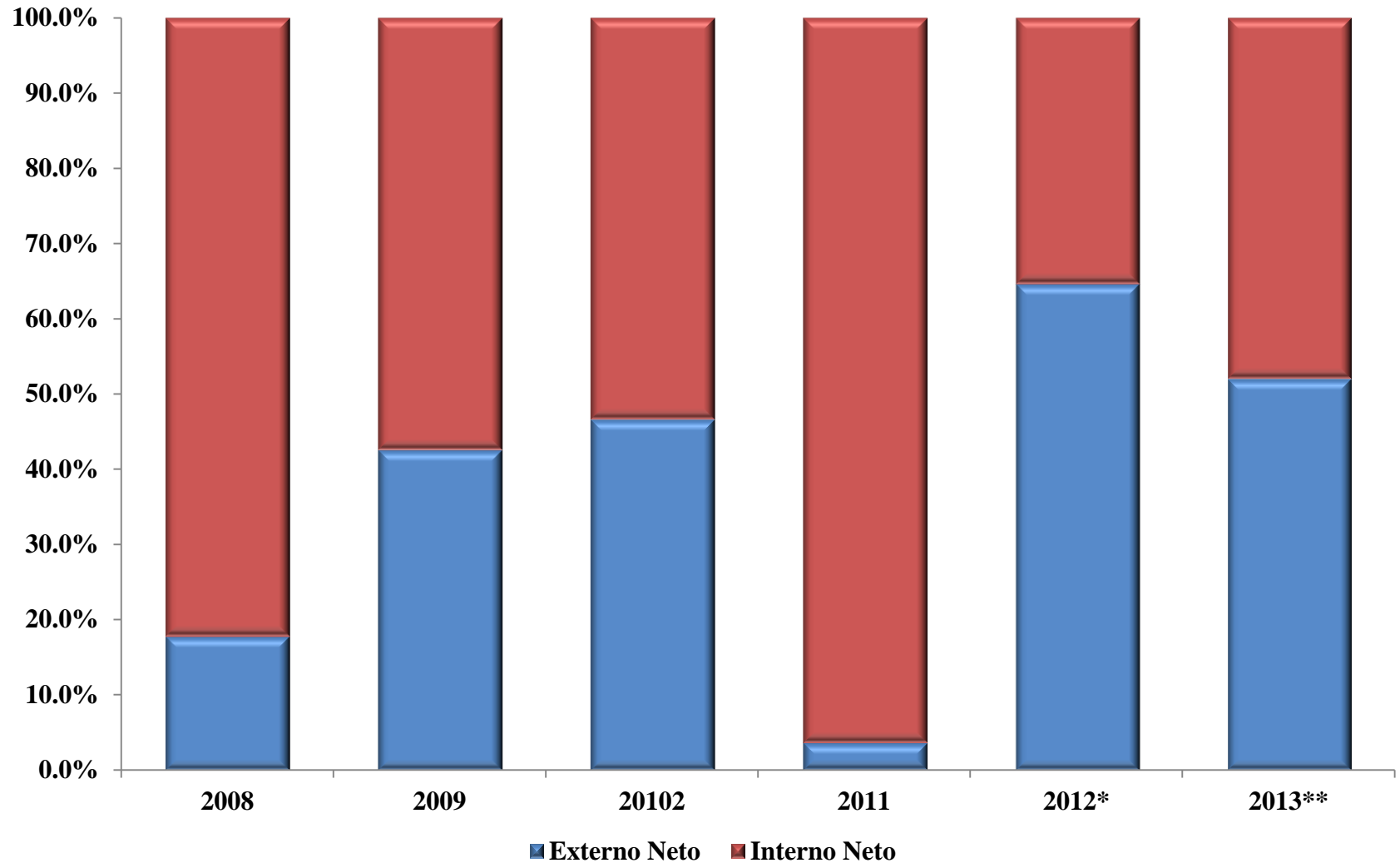
# Estructura del Gasto Público 2008-2013



\*Presupuesto Vigente

\*\* Proyecto de Presupuesto

# Estructura del financiamiento del déficit fiscal (2008-2013)



\*Presupuesto Vigente

\*\* Proyecto de Presupuesto



# 4. Situación Financiera

---



# Situación Financiera de la Administración Central 2007-2011

- Porcentaje del PIB -

	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Ingresos Totales</b>	<b>12.8</b>	<b>12.0</b>	<b>11.1</b>	<b>11.3</b>	<b>11.8</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>12.8</b>	<b>12.0</b>	<b>11.1</b>	<b>11.3</b>	<b>11.8</b>
<b>Ingresos Tributarios</b>	<b>12.1</b>	<b>11.3</b>	<b>10.3</b>	<b>10.5</b>	<b>11.0</b>
<b>No Tributarios y Transferencias</b>	<b>0.8</b>	<b>0.7</b>	<b>0.7</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>
<b>Ingresos de Capital</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>14.3</b>	<b>13.6</b>	<b>14.2</b>	<b>14.6</b>	<b>14.7</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>9.5</b>	<b>9.2</b>	<b>10.1</b>	<b>10.4</b>	<b>10.6</b>
Remuneraciones	3.1	3.1	3.6	3.8	3.9
Bienes y Servicios	1.3	1.8	1.9	1.9	2.0
Descuentos y Bonificaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
Prestaciones a la Seguridad Social	0.8	0.8	0.9	0.9	0.9
Intereses	1.5	1.4	1.4	1.5	1.5
Transferencias	2.7	2.1	2.3	2.4	2.4
<b>Gastos de Capital</b>	<b>4.8</b>	<b>4.5</b>	<b>4.1</b>	<b>4.1</b>	<b>4.0</b>
Inversión Real Directa	1.8	1.9	1.8	1.8	1.9
Inversión Financiera	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0
Transferencias	3.0	2.5	2.3	2.3	2.2
<b>Resultado Presupuestario</b>	<b>-1.4</b>	<b>-1.6</b>	<b>-3.1</b>	<b>-3.3</b>	<b>-2.8</b>
<b>Financiamiento Total</b>	<b>1.4</b>	<b>1.6</b>	<b>3.1</b>	<b>3.3</b>	<b>2.8</b>
<b>Financiamiento Externo Neto</b>	<b>0.8</b>	<b>0.3</b>	<b>1.3</b>	<b>1.5</b>	<b>0.1</b>
Préstamos	1.2	0.3	1.3	1.5	0.8
Desembolsos	1.8	0.9	2.0	2.2	1.4
Amortizaciones	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6
Negociación Neta de Bonos	-0.3	0.0	0.0	0.0	-0.7
<b>Financiamiento Interno Neto</b>	<b>0.6</b>	<b>1.3</b>	<b>1.8</b>	<b>1.8</b>	<b>2.7</b>
Negociación Neta de Bonos	1.5	0.7	1.4	1.9	2.3
Otros Ingresos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Desincorporación de activos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Amortización Costo Política Monetaria	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0
<b>Variación de Caja (+) disminución (-) au</b>	<b>-0.7</b>	<b>0.8</b>	<b>0.4</b>	<b>-0.1</b>	<b>0.5</b>



# Situación Financiera Estimada de la Administración Central

(En Millones de Quetzales)

Descripción	Vigente		Estimado	
	2012	% PIB	2013	% PIB
<b>Ingresos Totales</b>	<b>47,002.3</b>	<b>12.0</b>	<b>54,021.8</b>	<b>12.7</b>
Ingresos Corrientes	46,971.2	12.0	54,011.3	12.7
Tributarios	43,611.1	11.1	50,375.7	11.8
No Tributarios y Don.	3,360.1	0.9	3,635.5	0.9
Ingresos de Capital	31.0	0.01	10.5	0.002
<b>Gasto Total</b>	<b>57,298.2</b>	<b>14.6</b>	<b>63,570.5</b>	<b>14.9</b>
<b>Gastos Corriente</b>	<b>44,591.5</b>	<b>11.4</b>	<b>47,701.6</b>	<b>6.2</b>
Remuneraciones	15,006.1	3.8	15,924.1	3.7
Bienes y Servicios	10,814.5	2.8	10,357.1	2.4
Int. Deuda Púb.	6,097.0	1.6	6,752.1	1.6
Prest. Seg. Soc.	3,461.5	0.9	4,209.0	1.0
Trans. Corrientes	9,125.1	2.3	10,369.6	2.4
<b>Gasto de Capital</b>	<b>12,706.7</b>	<b>3.2</b>	<b>15,868.9</b>	<b>3.7</b>
Inversión Real Directa	3,467.9	0.9	5,131.9	1.2
Trans. de Capital	9,206.3	2.4	10,698.5	2.5
<b>Déficit Presupuestario</b>	<b>-10,296.0</b>	<b>-2.6</b>	<b>-9,548.7</b>	<b>-2.2</b>
<b>Financiamiento</b>	<b>10,296.0</b>	<b>2.6</b>	<b>9,548.7</b>	<b>2.2</b>
Financ. Externo Neto	2,811.6	0.7	5,324.8	1.3
Desembolsos	4,724.6	1.2	7,718.4	1.8
Amortizaciones	1,913.1	0.5	2,393.6	0.6
Financ. Interno Neto	7,163.9	1.8	3,999.4	0.9
Negociaciones	7,500.0	1.9	5,016.5	1.2
Amortizaciones	336.1	0.1	1,017.1	0.2
Caja y Bancos	320.5	0.1	224.6	0.1
<b>Total Presupuesto</b>	<b>59,547.4</b>	<b>15.2</b>	<b>66,981.2</b>	<b>15.8</b>

# Situación Financiera de la Administración Central

## Mensual Acumulado 2012\*

-Millones de Quetzales-

Concepto	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
<b>Ingresos Totales</b>	<b>3,972.8</b>	<b>7,131.3</b>	<b>11,419.1</b>	<b>15,511.7</b>	<b>18,902.6</b>	<b>22,362.6</b>	<b>27,073.3</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>3,972.1</b>	<b>7,129.6</b>	<b>11,416.7</b>	<b>15,508.5</b>	<b>18,898.7</b>	<b>22,357.9</b>	<b>27,068.0</b>
<b>Ingresos Tributarios</b>	<b>3,867.8</b>	<b>6,731.3</b>	<b>10,826.4</b>	<b>14,826.2</b>	<b>17,872.9</b>	<b>21,126.8</b>	<b>25,614.0</b>
<b>No Tributarios y Transferencias</b>	<b>104.3</b>	<b>398.4</b>	<b>590.2</b>	<b>682.3</b>	<b>1,025.8</b>	<b>1,231.1</b>	<b>1,454.0</b>
<b>Ingresos de Capital</b>	<b>0.7</b>	<b>1.6</b>	<b>2.4</b>	<b>3.1</b>	<b>3.9</b>	<b>4.7</b>	<b>5.3</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>3,277.7</b>	<b>6,659.4</b>	<b>10,480.4</b>	<b>14,095.4</b>	<b>18,128.5</b>	<b>22,155.4</b>	<b>27,678.1</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>2,771.4</b>	<b>5,635.4</b>	<b>8,825.2</b>	<b>11,657.2</b>	<b>14,778.3</b>	<b>17,835.2</b>	<b>22,369.3</b>
Remuneraciones	1,394.7	2,425.9	3,584.8	4,636.5	5,800.7	6,891.9	8,761.0
Bienes y Servicios	211.6	609.4	1,259.6	1,823.1	2,305.8	2,920.1	3,807.5
Impuestos pagados por dependencias del Estado	0.3	1.1	2.0	2.3	2.5	2.9	3.4
Descuentos y Bonificaciones	21.3	39.2	45.8	46.4	46.8	89.7	115.1
Prestaciones a la Seguridad Social	244.1	497.0	751.4	1,004.0	1,261.9	1,515.8	1,953.1
Intereses	402.2	975.5	1,583.7	2,037.3	2,496.4	2,869.1	3,290.4
Arrendamiento de Tierra y Terrenos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
Derechos Sobre Bienes Intangibles	0.1	0.3	0.7	2.1	3.4	4.5	6.3
Transferencias	497.1	1,087.1	1,597.2	2,105.6	2,860.9	3,541.2	4,432.4
<b>Gastos de Capital</b>	<b>506.3</b>	<b>1,024.0</b>	<b>1,655.2</b>	<b>2,438.2</b>	<b>3,350.2</b>	<b>4,320.2</b>	<b>5,308.7</b>
Inversión Real Directa	1.2	6.9	71.7	240.7	514.7	790.2	1,113.3
Inversión Financiera	0.0	0.3	0.3	0.3	1.3	1.8	1.8
Transferencias	505.1	1,016.8	1,583.3	2,197.3	2,834.2	3,528.1	4,193.6
<b>Resultado en Cuenta Corriente</b>	<b>1,200.7</b>	<b>1,494.2</b>	<b>2,591.4</b>	<b>3,851.3</b>	<b>4,120.4</b>	<b>4,522.7</b>	<b>4,698.6</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>1,097.3</b>	<b>1,447.4</b>	<b>2,522.4</b>	<b>3,453.5</b>	<b>3,270.5</b>	<b>3,076.3</b>	<b>2,685.7</b>
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>695.1</b>	<b>471.9</b>	<b>938.7</b>	<b>1,416.3</b>	<b>774.1</b>	<b>207.2</b>	<b>-604.7</b>
Financiamiento Total	-695.1	-471.9	-938.7	-1,416.3	-774.1	-207.2	604.7
Financiamiento Externo Neto	-216.4	-410.0	-522.5	-664.9	-602.8	5,086.9	4,877.1
Préstamos	-216.4	-410.0	-522.5	-664.9	-602.8	-393.6	-603.4
Negociación Neta de Bonos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	5,480.6	5,480.6
<b>Financiamiento Interno Neto</b>	<b>-478.6</b>	<b>-61.9</b>	<b>-416.2</b>	<b>-751.3</b>	<b>-171.3</b>	<b>-5,294.1</b>	<b>-4,272.4</b>
Negociación Neta	-138.2	740.2	1,054.1	2,386.5	2,415.2	2,085.7	2,371.2
<b>Variación de Caja (+ ) disminución (-) aumento</b>	<b>-340.4</b>	<b>-802.1</b>	<b>-1,470.2</b>	<b>-3,137.8</b>	<b>-2,586.5</b>	<b>-7,379.8</b>	<b>-6,643.5</b>

# Situación Financiera de la Administración Central

a Julio 2008 - 2012

Millones de Quetzales y Porcentajes

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	Diferencias Absolutas			
						09 - 08	10 - 09	11 - 10	12 - 11
<b>Ingresos Totales</b>	<b>21,496.6</b>	<b>19,962.6</b>	<b>21,811.9</b>	<b>25,544.3</b>	<b>27,073.3</b>	<b>-1,534.1</b>	<b>1,849.3</b>	<b>3,732.4</b>	<b>1,529.0</b>
Ingresos Corrientes	21,484.3	19,951.3	21,798.6	25,535.9	27,068.0	-1,533.0	1,847.3	3,737.3	1,532.0
Ingresos Tributarios	20,432.1	18,868.6	20,449.6	24,113.2	25,614.0	-1,563.5	1,581.1	3,663.5	1,500.8
No Tributarios y Transferencias	1,052.2	1,082.7	1,349.0	1,422.7	1,454.0	30.5	266.2	73.8	31.3
Ingresos de Capital	12.3	11.3	13.3	8.4	5.3	-1.1	2.0	-4.9	-3.1
<b>Gastos Totales</b>	<b>20,020.5</b>	<b>22,648.6</b>	<b>25,604.9</b>	<b>28,919.7</b>	<b>27,678.1</b>	<b>2,628.0</b>	<b>2,956.4</b>	<b>3,314.8</b>	<b>-1,241.7</b>
Gastos Corrientes	14,518.1	16,803.0	19,445.5	22,277.6	22,369.3	2,284.9	2,642.6	2,832.0	91.7
Gastos de Capital	5,502.4	5,845.6	6,159.4	6,642.2	5,308.7	343.1	313.8	482.8	-1,333.4
<b>Resultado en Cuenta Corriente</b>	<b>6,966.2</b>	<b>3,148.3</b>	<b>2,353.1</b>	<b>3,258.3</b>	<b>4,698.6</b>	<b>-3,817.9</b>	<b>-795.3</b>	<b>905.3</b>	<b>1,440.3</b>
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>1,476.1</b>	<b>-2,686.0</b>	<b>-3,793.0</b>	<b>-3,375.4</b>	<b>-604.7</b>	<b>-4,162.1</b>	<b>-1,107.0</b>	<b>417.6</b>	<b>2,770.7</b>
Financiamiento Total	-1,476.1	2,686.0	3,793.0	3,375.4	604.7	4,162.1	1,107.0	-417.6	-2,770.7
<b>Financiamiento Externo Neto</b>	<b>712.8</b>	<b>3,007.9</b>	<b>4,128.3</b>	<b>-449.3</b>	<b>4,877.1</b>	<b>2,295.1</b>	<b>1,120.4</b>	<b>-4,577.6</b>	<b>5,326.4</b>
Desembolsos de Préstamos	1,766.9	4,190.7	5,353.7	833.9	644.7	2,423.7	1,163.1	-4,519.8	-189.2
Amortizaciones de Préstamos	1,054.2	1,182.8	1,225.4	1,283.2	1,248.2	128.6	42.6	57.8	-35.1
Eurobonos	0.0	0.0	0.0	0.0	5,480.6			0.0	5,480.6
<b>Financiamiento Interno Neto</b>	<b>-2,188.8</b>	<b>-321.9</b>	<b>-335.3</b>	<b>3,824.7</b>	<b>-4,272.4</b>	<b>1,867.0</b>	<b>-13.4</b>	<b>4,160.0</b>	<b>-8,097.1</b>
Negociación Neta de Bonos	797.8	1,570.3	3,233.8	4,700.0	2,371.2	772.4	1,663.5	1,466.3	-2,328.9
Letras de tesorería				700.1		0.0	0.0	700.1	-700.1
Costo de Política Monetaria	393.3	0.0	0.0	0.0	0.0	-393.3	0.0	0.0	0.0
<b>Variación de Caja (+) disminución (-) aumento</b>	<b>-2,593.3</b>	<b>-1,892.1</b>	<b>-3,569.1</b>	<b>-1,575.5</b>	<b>-6,643.5</b>	<b>701.2</b>	<b>-1,676.9</b>	<b>1,993.6</b>	<b>-5,068.1</b>

## Como Porcentajes del PIB:

Ingresos Totales	7.3	6.5	6.6	7.0	6.8	-0.8	0.1	0.4	-0.1
<b>Carga Tributaria</b>	<b>6.9</b>	<b>6.1</b>	<b>6.2</b>	<b>6.6</b>	<b>6.5</b>	<b>-0.8</b>	<b>0.0</b>	<b>0.4</b>	<b>-0.1</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>6.8</b>	<b>7.4</b>	<b>7.7</b>	<b>7.9</b>	<b>7.0</b>	<b>0.6</b>	<b>0.3</b>	<b>0.2</b>	<b>-0.9</b>
Gasto Social	1.8	2.2	2.6	2.5	1.7	0.4	0.4	-0.1	-0.8
Resultado Presupuestario	0.5	-0.9	-1.1	-0.9	-0.2	-1.4	-0.3	0.2	0.8
Financiamiento Interno Neto	0.3	0.5	1.0	1.3	0.6	0.2	0.5	0.3	-0.7
Financiamiento Externo Neto	0.2	1.0	1.2	-0.1	1.2	0.7	0.3	-1.4	1.4
<b>PIB nominal</b>	<b>295,871.5</b>	<b>307,526.0</b>	<b>331,900.0</b>	<b>365,112.1</b>	<b>395,424.1</b>				



# Gracias