

DIRECCIÓN DE TRANSPARENCIA FISCAL

INFORME DEL DESEMPEÑO DE LA POLÍTICA FISCAL Y ACTIVIDADES

DEL PRIMER SEMESTRE

2021



Guatemala, septiembre de 2021

**CONTENIDO**

[I. Entorno Macroeconómico 4](#_Toc83713619)

[A. Entorno Macroeconómico Internacional 4](#_Toc83713620)

[B. Entorno Macroeconómico Nacional 9](#_Toc83713621)

[II. Situación Financiera de la Administración Central 16](#_Toc83713622)

[A. Ingresos 16](#_Toc83713623)

[B. Gastos 19](#_Toc83713624)

[1. Destino del Gasto por Cuenta Económica 20](#_Toc83713625)

[2. Ejecución Presupuestaria Institucional 22](#_Toc83713626)

[3. Gasto Público por Fuente de Financiamiento 24](#_Toc83713627)

[4. Gasto Social y Acuerdos de Paz 27](#_Toc83713628)

[5. Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos 28](#_Toc83713629)

[6. Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales 29](#_Toc83713630)

[7. Gasto Ejecutado por el Programa COVID-19 30](#_Toc83713631)

[8. Déficit Fiscal 34](#_Toc83713632)

[9. Servicios de la Deuda Pública 36](#_Toc83713633)

[III. Perspectivas de Cierre del Ejercicio Fiscal 2021 37](#_Toc83713634)

[A. Entorno Macroeconómico Internacional 37](#_Toc83713635)

[B. Entorno Macroeconómico Nacional 38](#_Toc83713636)

[C. Situación Financiera de la Administración Central 43](#_Toc83713637)

[1. Ingresos 43](#_Toc83713638)

[1.1. Desempeño del Impuesto Sobre la Renta y el ISO 44](#_Toc83713639)

[1.2. El Impuesto al Valor Agregado 44](#_Toc83713640)

[1.3. Impuesto de Circulación de Vehículos 46](#_Toc83713641)

[1.4. Los demás impuestos 47](#_Toc83713642)

[2. Perspectivas de Cierre 2021 47](#_Toc83713643)

[3. Gastos 50](#_Toc83713644)

[3.1 Gasto Corriente y de Capital 51](#_Toc83713645)

[3.2 Gasto Institucional 56](#_Toc83713646)

[3.3 Gasto por Finalidad 60](#_Toc83713647)

[4. Déficit Fiscal y su Financiamiento 62](#_Toc83713648)

[5. Deuda Pública 63](#_Toc83713649)

[IV. Aspectos Relevantes del Primer Semestre 2021 y su continuidad para Fin de Año 65](#_Toc83713650)

[A. Logros sobre Transparencia Fiscal 65](#_Toc83713651)

[B. Otras Acciones sobre Transparencia Fiscal 66](#_Toc83713652)

V. Anexos……………………………………………………………..……………..………71

# Entorno Macroeconómico

## Entorno Macroeconómico Internacional

Durante 2020 y 2021, la pandemia derivada del COVID-19 ha provocado contracciones significativas en la actividad económica, por lo que, a nivel mundial, ha sido necesario implementar amplios estímulos fiscales y monetarios para moderar los efectos negativos. En particular, durante la primera mitad del año, el gobierno ha adoptado medidas para reducir el ritmo de los contagios de dicha enfermedad, ocasionando que la producción de bienes y servicios disminuya, particularmente en el segundo trimestre. No obstante, el efecto de las medidas de orden fiscal y monetario sin precedente que la mayoría de países ha implementado, y la reapertura económica gradual en las principales economías a nivel mundial y los avances en el desarrollo de tratamientos y vacunas contra el COVID-19, coadyuvaron a que la contracción en la actividad productiva no fuera más profunda y a que la actividad económica comenzara a recuperarse durante el segundo semestre de 2020 y el primer semestre 2021, a un ritmo superior al previsto.

La intensificación de los contagios por COVID-19 en algunos países a finales del año anterior, provocó que los gobiernos retomaran algunas restricciones de movilidad y de actividades productivas, lo cual, eventualmente, afectaría el dinamismo de recuperación en estas economías. En este contexto, el Fondo Monetario Internacional (FMI) estima que durante el año 2020, la economía mundial sufrió una contracción de 3.2% y pronostica una sólida recuperación de la actividad económica en 2021, alrededor del 6.0%.

Las economías avanzadas, mostraron una contracción de 4.6% durante 2020; sin embargo, para el 2021 se anticipa una recuperación de 5.6%. En los Estados Unidos de América, la contracción económica se ubicó en 3.5% en 2020 y se proyecta un crecimiento de 7.0% en 2021; mientras que, en la Zona del Euro, la actividad económica registró una caída de 6.5% en 2020, con una recuperación proyectada para 2021 de 4.6%.

En las economías emergentes y en desarrollo, la actividad económica se contrajo 2.1% en 2020 y crecería 6.3% en 2021. El desempeño observado en 2020 fue consecuencia del impacto de las medidas de confinamiento a nivel interno y del deterioro del entorno internacional, que se reflejó en la reducción de la demanda externa, la restricción temporal de las condiciones financieras internacionales y la reducción de los precios de las materias primas; en tanto que las expectativas de crecimiento para 2021, están sustentadas en una reanudación gradual de las actividades productivas, a nivel interno y externo, en la recuperación de los precios de las materias primas y en las medidas de política económica implementadas.

**Cuadro 1**

**Perspectivas de las Principales Economías a Nivel Mundial**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Variación Porcentual** | | | | |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Producto Mundial** | **2.8** | **-3.2** | **6.0** | **4.9** |
| **Economías Avanzadas** | **1.6** | **-4.6** | **5.6** | **4.4** |
| Estados Unidos | 2.2 | -3.5 | 7.0 | 4.9 |
| Zona del Euro | 1.3 | -6.5 | 4.6 | 4.3 |
| Alemania | 0.6 | -4.8 | 3.6 | 4.1 |
| Francia | 1.8 | -8 | 5.8 | 4.2 |
| Italia | 0.3 | -8.9 | 4.9 | 4.2 |
| España | 2.0 | -10.8 | 6.2 | 5.8 |
| Japón | 0.0 | -4.7 | 2.8 | 3.0 |
|  |  |  |  |  |
| **Economías Emergentes y en Desarrollo** | **3.7** | **-2.1** | **6.3** | **5.2** |
| **Asia** | **5.4** | **-0.9** | **7.5** | **6.4** |
| China | 6.0 | 2.3 | 8.1 | 5.7 |
| India | 4.2 | -7.3 | 9.5 | 8.5 |
|  |  |  |  |  |
| **América Latina y El Caribe** | **0.1** | **-7.0** | **5.8** | **3.2** |
| Brasil | 1.4 | -4.1 | 5.3 | 1.9 |
| México | -0.2 | -2.6 | 4.0 | 3.7 |

Fuente: FMI: "Proyecciones de Crecimiento de Perspectivas de la Economía Mundial”; julio de 2021.

La caída en 2020 del PIB Latinoamericano (7.0%), fue mayor que el de las economías avanzadas (4.6%); sin embargo, la recuperación prevista para 2021 es superior (5.8% frente a 5.6%).

En todos los casos, las perspectivas para 2021 suponen que la reapertura continuaría materializándose gradualmente y que las políticas macroeconómicas seguirían apoyando la recuperación. No obstante, dichas perspectivas están expuestas, especialmente, al resurgimiento de contagios de COVID-19, y el restablecimiento, aunque parcial, de algunas medidas de confinamiento.

De acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el avance de la vacunación y las restricciones ocasionales para contener la progresión de nuevas cepas del virus, serán factores clave para el desempeño económico. La incertidumbre podría establecer diversos escenarios, en torno a las perspectivas de crecimiento que dependen de la evolución de la pandemia. En un escenario positivo, la confianza podría mejorar al existir indicios de avances significativos en la aplicación de la vacuna. En un escenario negativo, la incertidumbre podría agudizarse si se intensificaran brotes de nuevas variantes de COVID-19, o bien si nuevas olas de contagios, requirieran medidas de contención más estrictas para controlar su propagación.

**Gráfica 1**

**Perspectivas de Crecimiento Mundial Sujetas a Riesgos**

**PIB Mundial**

**Índice, 4to trimestre 2019 = 100**



Fuente: Perspectivas Económicas OCDE. Una recuperación fuera de lo común; navegando hacia la transición. Mayo de 2021.

En el escenario favorable, los avances más rápidos en la administración de vacunas efectivas en todo el mundo y los esfuerzos más eficaces para controlar la propagación del virus, antes que se completen las vacunaciones, mejorarían el ritmo de las medidas de contención y darían un mayor impulso a la confianza y el gasto de los consumidores y de las empresas. En el escenario desfavorable, la producción y distribución de vacunas no son lo suficientemente rápidas para detener la transmisión del virus e impedir la aparición de nuevas variantes contagiosas que requieran vacunas nuevas o modificadas; la confianza y el gasto del sector privado se recienten, algunas inversiones se posponen o bien se cancelan, además, existe una mayor aversión al riesgo en los mercados financieros.

En toda la región, la durabilidad de la economía y la recuperación dependen en gran medida del control de la pandemia. Aunque parte de la población regional ha recibido al menos una dosis de la vacuna, el ritmo sugiere que la vacunación a gran escala no podrá alcanzarse hasta bien entrado el 2022 o más allá, en varios países de la región. En este contexto, nuevas oleadas de infecciones, o circulación de nuevas variantes, podría retrasar la recuperación económica de la región y poner más presión sobre los sistemas de salud ya sobrecargados, lo que podría generar, nuevas restricciones, condiciones fiscales menos favorables y reacciones relacionadas con el malestar social ante el empeoramiento de la percepción de la eficacia del gobierno frente a la atención de la crisis.

Las proyecciones para el crecimiento de la región en 2021 también aumentaron a lo largo de 2020, pero mucho más gradualmente que en la Zona Euro o en Estados Unidos de América. La proyección de base para 2021 es una recuperación del crecimiento hasta 4.1%. A partir de allí, se proyecta que el crecimiento convergerá a la tendencia de largo plazo, de cerca de 2.5% al año. En un modelo estadístico que incluye a 14 países de la región, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), estima que el crecimiento en el escenario de base es de 4.4% para 2021.

Este escenario supone que los países en todo el mundo y en la región pueden abrir sus economías y crecer en la segunda mitad del año, a pesar del importante número de nuevos casos de COVID-19. También supone que los programas de despliegue de la vacuna avanzan según lo planeado y que, hacia mediados de año, producirán una inmunidad generalizada en la mayoría de los países avanzados y de las economías emergentes, incluyendo América Latina y El Caribe. Hay riesgos importantes asociados con la proyección de base. A medida que los países reabren sus economías, posibles aumentos en los casos y en las tasas de hospitalización podrían llevar a las autoridades a volver a adoptar medidas restrictivas, lo cual tendría un impacto negativo en la actividad económica.

La logística de los programas de vacunación puede resultar más compleja de lo que se había anticipado, y podrían retrasar el momento en que los países alcancen niveles suficientes de inmunidad para abrir, incluso hasta después de finales de 2021. Las mutaciones del virus pueden producir cepas que vuelven a las vacunas menos efectivas, lo que requeriría nuevas vacunas y más medidas restrictivas.

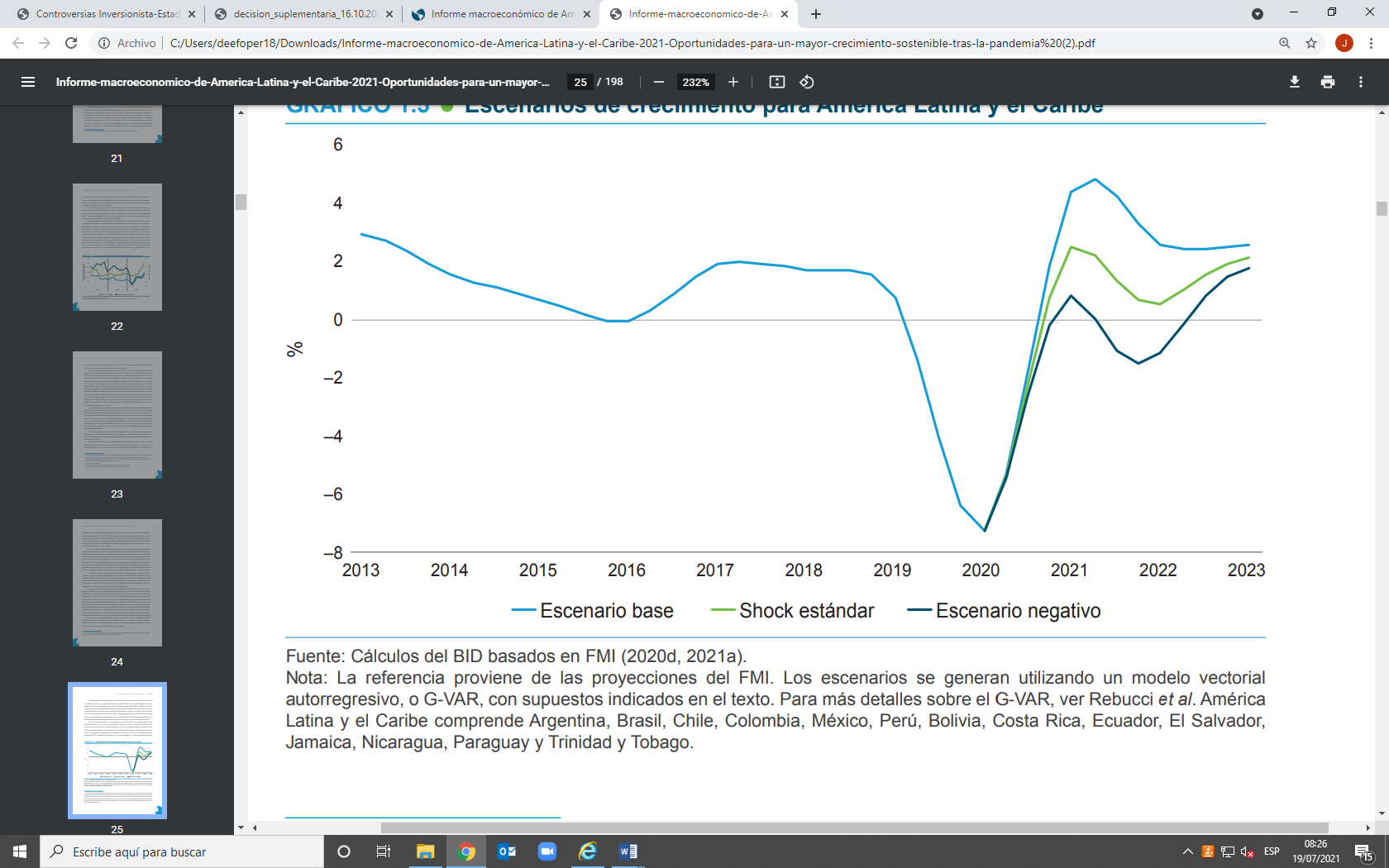
En un escenario negativo, un crecimiento más bajo de socios comerciales como Estados Unidos de América y la Zona Euro, perjudicaría a América Latina y El Caribe. Se plantea un escenario de base y dos escenarios negativos alternativos. El primero denominado «shock estándar» considera un shock de una desviación estándar de las tasas de crecimiento para Estados Unidos y la Zona Euro, respectivamente, durante 2021. El segundo, denominado «escenario negativo», se basa en supuestos más pesimistas considerados por el FMI para Estados Unidos y la Zona Euro.

La pérdida del PIB en relación con el escenario base es de 4.5% para el escenario de shock estándar para tres años, lo que equivale a una pérdida promedio anual de 1.5%; y de 8.1% para el escenario negativo en el período 2021 a 2023, equivalente a una pérdida promedio anual de 2.7% durante dicho período.

En el escenario de shock estándar, el crecimiento estimado para 2021 es de 2.5%, de 0.5% para 2022 y de 2.1% en 2023. En el escenario negativo, el crecimiento estimado para 2021 es de 0.8%, en el 2022 disminuye a –1.1% y luego en 2023 se recupera hasta el 1.8%. Por lo tanto, la recuperación se parece más a una “W” que a una “V” o incluso a una “U”.

**Gráfica 2**

**Escenarios de Crecimiento para América Latina y El Caribe**



Fuente: Informe Macroeconómico de América Latina y El Caribe 2021. Oportunidades para un mayor crecimiento sostenible tras la pandemia; Banco Interamericano de Desarrollo, 2021.

El shock del crecimiento en Estados Unidos y la Zona Euro tiene un impacto en toda la región, aunque de manera diferente según los países. El shock en Estados Unidos de América es particularmente importante para México, América Central y El Caribe. El Cono Sur sufre el impacto del shock en la Zona Euro y en Estados Unidos. Brasil es el país menos afectado por estos shocks. Los dos escenarios implican un menor crecimiento en 2021, en comparación con el escenario de base, cayendo aún más en 2022, antes de recuperarse para acercarse al crecimiento tendencial en 2023.

Por otro lado, las perspectivas negativas de calificación por parte de las agencias calificadoras continúan un año después del estallido de la pandemia COVID-19 en México, Centro América y El Caribe. Las finanzas públicas son el factor clave de la rebaja en la calificación o la variación en la perspectiva del riesgo soberano para la mayoría de los países centroamericanos, ya que la pandemia produjo cambios hacia el deterioro de las tendencias fiscales observadas con anterioridad a 2020. De acuerdo con Fitch Ratings, la relación Deuda/PIB aumentó en 12.3 puntos porcentuales en promedio, aunque los aumentos en Guatemala, México y Nicaragua fueron menores, la recaudación de impuestos en la región va a la zaga de las calificaciones de sus pares, lo que limita la capacidad de los gobiernos para brindar alivio fiscal, apoyar la recuperación económica y junto con incrementos en el pago de intereses, indica un espacio fiscal relativamente estrecho y con tendencia a reducirse aún más.

Un aumento sustancial del desempleo en la región y la lenta recuperación del turismo podría retrasar la recuperación económica posterior a la pandemia. Adicionalmente, el lento progreso de la inoculación en la región es un riesgo latente, dado que la campaña de vacunación, particularmente, ha quedado rezagada en comparación con otras regiones del mundo; ello supone potenciales brotes o el aparecimiento de nuevas variantes que retrasarían o pondrían en riesgo la consecución de las metas de crecimiento económico; en consecuencia, la estabilidad de las variables macro fiscales y el cumplimiento de las proyecciones realizadas.

## Entorno Macroeconómico Nacional

La evolución de la economía nacional, al igual que en el resto de economías a nivel mundial, fue afectada por la propagación del COVID-19 que impactó tanto la demanda como la oferta agregadas. En este contexto, el Producto Interno Bruto (PIB) en 2020 cerró con una variación de -1.5%, explicado principalmente por el débil desempeño de la demanda interna (particularmente durante el primer semestre), misma que registró una contracción de 1.8%. Por el origen de la producción, en 2020 se observaron tasas de variación negativas en la mayoría de actividades económicas, incidiendo en mayor medida las actividades de alojamiento y servicio de comidas; transporte y almacenamiento; otras actividades de servicios; construcción; enseñanza; comercio y reparación de vehículos; actividades profesionales científicas y técnicas; e industrias manufactureras (Banco de Guatemala, Informe de Política Monetaria a marzo de 2021).

**Gráfica 3**

**Guatemala: Producto Interno Bruto en Términos Reales**

**(Tasas de Variación Interanual 2014 - 2021)**

p/preliminar

2021 py/ escenarios (bajo) y (alto) proyectados

Fuente: Banco de Guatemala.

Respecto de las proyecciones de crecimiento para 2021, se plantean dos escenarios: el primer escenario bajo, el cual estima un 3.0% de crecimiento y un escenario alto en el cual la expectativa se establece en 5.0%, respecto de 2020. De acuerdo con el Banco de Guatemala, el comportamiento de algunos indicadores de corto plazo, sustenta el dinamismo de la actividad económica en lo que va del presente año, lo que hace consistentes con las estimaciones de crecimiento para 2021.

El Índice de Confianza de la Actividad Económica, refleja la percepción que tiene el panel de analistas económicos entrevistados sobre la situación económica actual y el ambiente para los negocios.

Al 30 de junio de 2021, el nivel del Índice se situó en 76.07 puntos, superior en 3.4% con respecto al registrado en mayo de 2021 (73.52 puntos) y aumentó 108.9% respecto al registrado en junio de 2020 (36.40 puntos).

**Gráfica 4**

**Índice de Confianza de la Actividad Económica**

**Enero 2016 - Junio 2021\***

**Puntos**

\* Al 30 de junio de 2021

Fuente: Banco de Guatemala.

De acuerdo con el Banco de Guatemala, a junio de 2021, el ritmo inflacionario se situó en 5.2%, valor superior a la meta de inflación establecida por la Junta Monetaria (4.0 +/- 1 punto porcentual). Entre enero y junio del presente año, la evolución de precios mostró una variación interanual, superior en 3.41 puntos porcentuales a lo registrado en junio de 2020 (1.81%).

La inflación subyacente a junio de 2021 se ubica en 3.0%, cifra superior en 0.92 puntos a la registrada durante el mismo período de 2020. El nivel de inflación que se registró en junio se debe principalmente a un incremento en el nivel general de precios, pero especialmente en las divisiones de transporte (+0.48%), alimentos (+0.29%), muebles y artículos para el hogar (+0.12%), y vivienda (+0.11%); mientras que hubo leves disminuciones en las divisiones de comunicaciones (-0.02%) y educación (-0.01%). (FUNDESA, Reporte de los principales indicadores de la economía durante mayo y junio 2021).

**Gráfica 5**

**Guatemala: Ritmo Inflacionario Total e Inflación Subyacente**

**Período 2013 - 2021\***

\* Al 30 de junio de 2021

Fuente: Banco de Guatemala.

Base de datos de Inflación Subyacente y Ritmo Inflacionario Total 2020.

En relación con las remesas familiares, a junio de 2021 se registró un monto acumulado de US$6,966.1 millones (monto superior al acumulado a junio de 2020 en US$2,085.9 millones), situación que significa un incremento del 42.7%. Para 2021 se espera un incremento de alrededor de 15.0%, llegando a un ingreso estimado en US$13,500.0 millones, representando cifras récord.

**Gráfica 6**

**Guatemala: Remesas Familiares**

**En Millones de US Dólares**

**(Acumulado Anual 2010 – 2021\*)**

\* Acumulado al 30 de junio de 2021

Fuente: Banco de Guatemala.

Las Reservas Monetarias Internacionales Netas (RIN), continuaron reflejando la sólida posición externa del país. Al 30 de junio de 2021 se situaron en US$18,748.8 millones, monto superior en US$280.6 millones, equivalentes a 1.5% de incremento con respecto a diciembre de 2020.

El resultado, se debe principalmente, a la colocación de bonos del tesoro en el mercado internacional, de las compras netas por activación de la regla cambiaria, de la acumulación de reservas y de la colocación en el mercado nacional de bonos expresados en dólares estadounidenses; lo cual fue compensado, parcialmente, por los pagos netos por deuda externa del sector público y por el pago de intereses de los depósitos a plazo en dólares de los Estados Unidos de América emitidos por el Gobierno de la República. El referido nivel de RIN equivale a 12.0 meses de importaciones de bienes, lo que refleja la sólida posición externa del país. (Banco de Guatemala, julio de 2021).

**Gráfica 7**

**Reservas Monetarias Internacionales 2010 - 2021\***

**(En Millones de US Dólares)**

\* Acumulado al 30 de junio de 2021

Fuente: Banco de Guatemala.

Respecto de la Tasa Líder de Política Monetaria, durante el primer semestre de 2021, conforme el calendario previsto, la Junta Monetaria se reunió en febrero, marzo, abril, mayo y junio, para decidir sobre el nivel de la tasa de interés líder de la política monetaria. En dichas sesiones, la Junta Monetaria decidió mantener la tasa en 1.75%, tomando como base el análisis integral de la coyuntura tanto externa como interna, expresado en un balance de riesgos de inflación.

En el ámbito externo, entre otros aspectos, destacó que las perspectivas de crecimiento económico a nivel mundial siguen anticipando un ritmo dinámico tanto para 2021 como para 2022; El precio internacional del petróleo ha registrado alzas en las últimas semanas y continúa anticipando que, en el escenario base, el precio medio durante el presente año y el próximo, sería superior al observado en 2020. No obstante, enfatizó que siguen existiendo algunos riesgos, particularmente los asociados a la evolución de la pandemia.

En el ámbito interno, señaló que el comportamiento de algunos indicadores de corto plazo, sustenta el dinamismo de la actividad económica en lo que va del presente año, lo cual es consistente con la estimación de crecimiento económico para 2021. El ritmo inflacionario, a partir de marzo, ha venido desacelerándose gradualmente, aunque aún continúa evidenciando los efectos de base de comparación y de algunos choques de oferta; Los pronósticos y las expectativas de inflación para el presente año y el próximo, continúan ubicándose dentro de la meta (Banco de Guatemala. Desempeño Macroeconómico Reciente y Perspectivas, junio de 2021).

**Gráfica 8**

**Tasa de Interés Líder de la Política Monetaria**

**(Período enero 2010 - junio 2021)**

Fuente: Banco de Guatemala.

De acuerdo con el Banco de Guatemala, el tipo de cambio promedio nominal registró, al 30 de junio de 2021, un valor de Q.7.72 por US$1.00, resultado asociado al comportamiento de factores como el flujo de remesas familiares, que creció a un ritmo mayor respecto del 2020.

El Banco de Guatemala, conforme a la política cambiaria vigente utilizó la regla de participación en el Mercado Institucional de Divisas en el acumulado al 23 de junio de 2021. El Banco de Guatemala reporta la compra por el mecanismo de activación de la regla cambiaria de US$282.4 millones; y por el mecanismo de acumulación de reservas monetarias internacionales de US$752.7 millones, adicionalmente reporta ventas por US$54.0 millones.

**Gráfica 9**

**Tipo de Cambio**

**(Quetzales por US$1.00)**

Fuente: Banco de Guatemala.

# Situación Financiera de la Administración Central

## Ingresos

La recaudación de ingresos tributarios netos acumulada al 30 de junio de 2021, se ubicó en Q.36,019.3 millones, lo que representó un incremento de 26.5% respecto de lo observado para el Ejercicio Fiscal 2020. El crecimiento estuvo apoyado por la recaudación de los impuestos internos entre los que destacan: el Impuesto a la Distribución de Cemento 37.7%; a la Distribución de Bebidas 23.5%; al Valor Agregado Doméstico 19.6%; Tabacos y sus Productos 13.3% e Impuesto de Solidaridad 8.2%. Respecto de los impuestos al comercio exterior, el Impuesto al Valor Agregado a las Importaciones mostró un crecimiento de 40.9%; mientras que los Derechos Arancelarios de Importación, crecieron en el orden de 42.4%.

**Gráfica 10**

**Ingresos Tributarios Netos Acumulados**

**Al 30 de junio de cada año**

**Período 2010 - 2021\***

\* Cifras preliminares al 30 de junio de 2021.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

El comportamiento descrito para la recaudación se explica en mayor medida por la evolución positiva de los impuestos al comercio exterior que en conjunto muestran una variación de 41.1% a lo observado en 2020; esta situación que se explica por un incremento en las importaciones de bienes para consumo final, así como para consumo intermedio y de capital por parte de diversas actividades económicas.

El crecimiento en las cifras de comercio se ve influenciado, en primera instancia, por la contracción de las negociaciones comerciales producto de las medidas adoptadas por los gobiernos que incluso llegaron al cierre de operaciones; y en segunda instancia, por el esfuerzo y trabajo realizado por la Superintendencia de Administración Tributaria en el ramo de aduanas durante el presente año, implementando acciones para combatir la defraudación, así como la realización de ajustes por rectificaciones, y por concepto de medidas administrativas; adicionalmente, medidas de control en materia de riesgo, mejoras en tiempos de despacho y gestión, mayor simplificación y automatización en la transmisión de declaraciones y controles aduaneros mediante los puestos de control interinstitucional. (DAPF, Informe de las Finanzas Públicas a junio de 2021).

**Cuadro 2**

**Ingresos Tributarios Netos de la Administración Central**

**Al 30 de junio de 2020 y 2021\***

**(Millones de Quetzales y Porcentajes)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2020** | **2021** | Diferencias | |
| Absolutas | Relativas |
| **Total de Ingresos Tributarios Netos** | **28,467.8** | **36,019.3** | **7,551.4** | **26.5%** |
| **Impuestos Asociados al Comercio Exterior** | **7,496.8** | **10,581.3** | **3,084.6** | **41.1%** |
| Impuesto al Valor Agregado de Importaciones | 6,421.1 | 9,049.3 | 2,628.2 | 40.9% |
| Derechos Arancelarios | 1,075.7 | 1,532.0 | 456.4 | 42.4% |
| **Impuestos Internos** | **20,971.1** | **25,437.9** | **4,466.9** | **21.3%** |
| Impuesto sobre la Renta | 8,329.3 | 10,200.1 | 1,870.7 | 22.5% |
| Impuesto sobre la propiedad y otros | 6.0 | 10.8 | 4.7 | 78.5% |
| Impuesto a las Empresas Mercantiles | 0.5 | 3.1 | 2.6 | 523.4% |
| Impuesto Extraordinario y Temporal AAP | 0.4 | 7.9 | 7.4 | 1748.9% |
| Impuesto de Solidaridad | 2,435.2 | 2,635.3 | 200.1 | 8.2% |
| Impuesto al Valor Agregado Doméstico | 6,954.7 | 8,320.1 | 1,365.3 | 19.6% |
| Petróleo | 1,597.8 | 1,993.9 | 396.2 | 24.8% |
| Timbres Fiscales | 171.0 | 272.0 | 101.0 | 59.1% |
| Vehículos | 299.6 | 472.9 | 173.3 | 57.8% |
| IPRIMA | 351.2 | 592.4 | 241.2 | 68.7% |
| Regalías | 102.3 | 82.3 | -20.0 | -19.6% |
| Salida del País | 99.2 | 81.4 | -17.8 | -18.0% |
| Alcoholes y Bebidas | 420.8 | 519.9 | 99.1 | 23.5% |
| Tabaco | 132.9 | 150.6 | 17.7 | 13.3% |
| Distribución de Cemento | 66.4 | 91.4 | 25.0 | 37.7% |
| Otros | 3.7 | 4.0 | 0.3 | 7.7% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Con relación a la estructura impositiva por el origen del recaudo, los impuestos asociados al comercio exterior al 30 de junio de 2021 representaban el 29.0%, (26% en 2020); este resultado está en consonancia con el incremento observado en las importaciones.

**Gráfica 11**

**Estructura Tributaria por Origen del Recaudo**

**Comparativo 2020 - 2021\***

**Al 30 de junio de cada año**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

En cuanto a la estructura porcentual de la recaudación por tipo de impuesto, los impuestos indirectos disminuyeron en 2.2% respecto de 2020, derivado de los efectos de la pandemia COVID-19. No obstante lo anterior, sin cambios en la estructura tributaria a nivel normativo, la regresividad del sistema continúa invariante.

**Gráfica 12**

**Estructura Tributaria por Tipo de Impuesto**

**Comparativo 2020 - 2021\***

**Al 30 de junio de cada año**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

## Gastos

Al 30 de junio de 2021, la ejecución presupuestaria preliminar fue de Q.41,408.5 millones, equivalentes al 38.5% del presupuesto vigente, tomando en cuenta que el presupuesto para 2021 no fue aprobado y que se mantiene el presupuesto de 2020; esta ejecución fue mayor en Q.112.3 millones respecto del observado a junio de 2020. La estructura del gasto preliminar, por tipo de gasto, a junio de 2021 refleja que el 67.4% corresponde a gastos de funcionamiento, el 15.5% al gasto en inversión y la diferencia restante corresponde al pago del servicio de la deuda pública que fue del 17.1%.

El presupuesto vigente al 30 de junio de 2021 es similar al del mismo período de 2020, en virtud que el proyecto de presupuesto para 2021 no fue aprobado, la diferencia neta es mínima, en el orden de los Q.239.3 millones, por debajo de lo observado el año anterior; de esa cuenta es que el porcentaje de ejecución alcanza el mismo nivel en ambos años, de lo cual vale resaltar que disminuye la ejecución por el lado de la inversión y aumenta en funcionamiento y el servicio de la Deuda Pública.

Al observar el presupuesto vigente al 30 de junio de 2021, éste se ubica en Q.107,521.5 millones, el cual es menor en Q.239.3 millones al compararlo con el presupuesto vigente de 2020; la diferencia es mínima en virtud que el proyecto de presupuesto presentado al Congreso de la República de Guatemala, no fue aprobado, por lo que el presupuesto vigente del año anterior pasa a ser el presupuesto del siguiente año, según dicta el marco legal establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala.

**Cuadro 3**

**Ejecución Presupuestaria por Tipo de Gasto**

**Al 30 de junio de 2020 y 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Gasto** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | | **Estructura Porcentual 2021** |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **41,296.2** | **41,408.5** | **112.3** | **0.3%** |  |
| Funcionamiento | 27,406.8 | 27,905.8 | 498.9 | 1.8% | 67.4% |
| Inversión | 7,519.5 | 6,420.0 | -1,099.5 | -14.6% | 15.5% |
| Deuda Pública | 6,369.9 | 7,082.8 | 712.9 | 11.2% | 17.1% |
| Presupuesto Vigente | 107,760.7 | 107,521.5 | -239.3 | -0.2% |  |
| Porcentaje de Ejecución | 38.3% | 38.5% | 0.2% | 0.5% |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Destino del Gasto por Cuenta Económica

Los gastos totales al 30 de junio de 2021 (sin incluir amortizaciones de la deuda pública), alcanzaron un monto de Q.39,900.2 millones, monto neto mayor en Q.154.4 millones con relación a lo observado en el mismo período de 2020, el cual fue de Q.39,745.7 millones. La composición del aumento estuvo balanceada en virtud que los gastos corrientes tuvieron un aumento neto significativo, en el orden de los Q.1,254.0 millones más a lo observado a junio de 2020, teniendo su principal impacto en la compra de bienes y servicios con Q.2,118.6 millones más, seguido del pago de intereses de deuda pública con Q.755.0 millones y de las remuneraciones con Q.532.5 millones, como los montos más fuertes. También se puede observar que las transferencias corrientes tuvieron un impacto negativo, en virtud que fueron menores en las destinadas al sector privado con Q.2,580.2 millones menos, ubicados en el Programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas”, para atender los impactos generados por la pandemia, lo cual ya no se dio para 2021.

En cuanto a los Gastos de Capital para junio de 2021, fueron menores de forma neta en Q.1,099.5 millones, teniendo el impacto en la Inversión Financiera al pasar de Q.1,450.0 millones en junio de 2020 a Q.3.0 millones a junio de 2021. Esto se debió al traslado de fondos al Banco El Crédito Hipotecario Nacional por parte del Ministerio de Economía, siempre bajo la figura del programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas”, lo cual para 2021 ya no se efectuó.

La ejecución presupuestaria se compone por los gastos totales más las amortizaciones de préstamos que en conjunto suman Q.41,408.5 millones a junio de 2021 y a junio de 2020 sumaron Q.41,296.2 millones, mayor en Q112.3 millones en 2021, lo cual representa un aumento del 0.3%.

**Cuadro 4**

**Detalle del Gasto Público por Cuenta Económica**

**Al 30 de junio de 2020 y 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Gastos Totales** | **39,745.7** | **39,900.2** | **154.4** | **0.4%** |
| **Gastos Corrientes** | **32,226.2** | **33,480.2** | **1,254.0** | **3.9%** |
| Remuneraciones | 12,479.5 | 13,012.0 | 532.5 | 4.3% |
| Bienes y Servicios | 3,222.9 | 5,341.5 | 2,118.6 | 65.7% |
| Impuestos Pagados | 2.1 | 2.8 | 0.7 | 32.8% |
| Descuentos y Bonificaciones | 28.9 | 53.7 | 24.8 | 85.8% |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 2,424.9 | 2,509.1 | 84.2 | 3.5% |
| Intereses | 4,819.4 | 5,574.4 | 755.0 | 15.7% |
| Deuda Interna | 3,175.8 | 3,756.3 | 580.4 | 18.3% |
| Deuda Externa | 1,643.6 | 1,818.2 | 174.6 | 10.6% |
| Préstamos | 776.9 | 677.5 | -99.5 | -12.8% |
| Bonos | 866.6 | 1,140.7 | 274.1 | 31.6% |
| Arrendamiento de Tierra y Terrenos | 0.1 | 0.1 | 0.0 | -12.5% |
| Derechos Sobre Bienes Intangibles | 6.7 | 14.6 | 8.0 | 119.0% |
| Transferencias | 9,241.9 | 6,972.1 | -2,269.8 | -24.6% |
| Resto del Sector Público | 4,604.6 | 4,885.5 | 280.9 | 6.1% |
| Sector Privado | 4,625.5 | 2,045.3 | -2,580.2 | -55.8% |
| Sector Externo | 11.8 | 41.3 | 29.5 | 249.4% |
| **Gastos de Capital** | **7,519.5** | **6,420.0** | **-1,099.5** | **-14.6%** |
| Inversión Real Directa | 1,347.6 | 1,430.7 | 83.0 | 6.2% |
| Inversión Financiera | 1,450.0 | 3.0 | -1,447.0 | -99.8% |
| Transferencias | 4,721.9 | 4,986.3 | 264.4 | 5.6% |
| Resto del Sector Público | 4,414.3 | 4,696.4 | 282.1 | 6.4% |
| Sector Privado y Externo | 307.6 | 289.9 | -17.7 | -5.8% |
| **Más pagos de Deuda Externa:** |  |  |  |  |
| Amortizaciones | 1,550.5 | 1,508.4 | -42.1 | -2.7% |
| **Total del Gasto Presupuestario** | **41,296.2** | **41,408.5** | **112.3** | **0.3%** |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Ejecución Presupuestaria Institucional

Al 30 de junio de 2021, según la estructura del gasto, el 67.1% del total se concentra en 3 entidades: Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, Ministerio de Educación y Servicios de la Deuda Pública; en tanto que para 2020 estas mismas entidades significaron el 67.8%. El 26.8% del total de la ejecución de 2021 se concentró en los Ministerios de Salud y Asistencia Social, de Gobernación, de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, así también el Ministerio de la Defensa Nacional. Vale resaltar que en 2020 dentro de este grupo se ubicó el Ministerio de Desarrollo Social como resultado de su importante papel en los momentos de crisis provocados por la pandemia del COVID-19, que a junio de 2020 ya había ejecutado Q.2,076.6 millones, mientras en lo que corresponde a 2021 su ejecución es de Q.372.4 millones. Las 12 entidades restantes tuvieron una participación del 11.0% para 2020 y de 6.1% para 2021.

Por su parte la entidad Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, tuvo una ejecución de 32.9% en 2020 como resultado del incremento del gasto para atender el programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas”, mientras que para 2021 su ejecución fue del 30.6%; en esta entidad se ejecutan los compromisos de los aportes constitucionales, entre los que resaltan las transferencias a favor de las Municipalidades del país, los Consejos Departamentales de Desarrollo, transferencias a la Universidad de San Carlos de Guatemala, Organismo Judicial, Ministerio Público, Congreso de la República, Contraloría General de Cuentas, Corte de Constitucionalidad, entre otros.

**Gráfica 13**

**Ejecución Presupuestaria por Grupo de Entidades**

**Comparativo al 30 de junio de 2020 y 2021\***

**(Porcentajes de Ejecución)**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Al comparar la ejecución presupuestaria por entidad durante el primer semestre de 2021 con relación a la de 2020, laejecución mantiene el mismo nivel en virtud que en 2020 el gasto se vio afectado por la pandemia, mientras que para 2021 el gasto mantiene la inercia del crecimiento de cada año más la atención que aun necesitan las consecuencias generadas por la pandemia, por tal motivo el aumento neto es leve, alcanzando los Q.112.3 millones; sin embargo, al analizar al interior de las variaciones, se observa que, en el aumento del gasto por parte del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social fueron Q.1,554.1 millones, el cual se nivela con la disminución del Ministerio de Desarrollo Social que redujo su ejecución en Q.1,704.2 millones. Otros aumentos se pueden observar en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda con Q.517.7 millones, el Servicio de la Deuda Pública con Q.712.9 millones, el Ministerio de Gobernación con Q.247.6 millones; el resto de aumentos se ubican por debajo de los Q.110.9 millones ejecutados por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

En lo que se refiere a la disminución de la ejecución, respecto al año anterior, se encuentran las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro con Q.912.4 millones y el Ministerio de Economía con Q.497.7 millones, entre otros con montos menores.

**Cuadro 5**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad**

**Al 30 de junio de 2020 - 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Devengado por Entidad** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | | **Estructura Porcentual** | | **Estructura por grupo** | |
| **Absolutas** | **Relativas** | **2020** | **2021** | **2020** | **2021** |
| **Total** | **41,296.2** | **41,408.5** | **112.3** | **16.6%** | **100.0%** | **100.0%** | **100.0%** | **100.0%** |
| Obligaciones | 13,601.0 | 12,688.5 | -912.4 | -6.7% | 32.9% | 30.6% | 67.8% | 67.1% |
| Educación | 8,026.8 | 8,006.5 | -20.3 | -0.3% | 19.4% | 19.3% |
| Servicios de la Deuda | 6,369.9 | 7,082.8 | 712.9 | 11.2% | 15.4% | 17.1% |
| Salud Pública | 3,397.7 | 4,951.8 | 1,554.1 | 45.7% | 8.2% | 12.0% | 21.2% | 26.8% |
| Comunicaciones | 2,122.1 | 2,639.7 | 517.7 | 24.4% | 5.1% | 6.4% |
| Gobernación | 2,250.1 | 2,497.7 | 247.6 | 11.0% | 5.4% | 6.0% |
| Defensa Nacional | 969.2 | 1,004.0 | 34.8 | 3.6% | 2.3% | 2.4% |
| Secretarías | 488.0 | 466.0 | -22.0 | -4.5% | 1.2% | 1.1% | 11.0% | 6.1% |
| Agricultura | 345.4 | 456.3 | 110.9 | 32.1% | 0.8% | 1.1% |
| Desarrollo Social | 2,076.6 | 372.4 | -1,704.2 | -82.1% | 5.0% | 0.9% |
| Trabajo | 313.3 | 326.7 | 13.4 | 4.3% | 0.8% | 0.8% |
| Relaciones Exteriores | 212.0 | 236.5 | 24.5 | 11.6% | 0.5% | 0.6% |
| Cultura y Deportes | 142.9 | 185.3 | 42.4 | 29.7% | 0.3% | 0.4% |
| Finanzas Públicas | 133.8 | 131.1 | -2.7 | -2.0% | 0.3% | 0.3% |
| Economía | 618.8 | 121.1 | -497.7 | -80.4% | 1.5% | 0.3% |
| Presidencia | 93.4 | 83.3 | -10.1 | -10.9% | 0.2% | 0.2% |
| PGN | 59.9 | 64.6 | 4.7 | 7.8% | 0.1% | 0.2% |
| Ambiente | 46.0 | 62.4 | 16.4 | 35.6% | 0.1% | 0.2% |
| Energía y Minas | 29.3 | 31.8 | 2.5 | 8.5% | 0.1% | 0.1% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Gasto Público por Fuente de Financiamiento

La ejecución presupuestaria por fuente de financiamiento se divide en tres partes; aquellas fuentes que se refieren al esfuerzo del país por generar ingresos, las fuentes provenientes de la Deuda Pública y las donaciones externas.

Los recursos de soporte para la ejecución presupuestaria con mayor peso son las fuentes internas que para 2021 significaron el 77.8%, según la estructura respecto al total del gasto presupuestario, mientras que para junio de 2020 fueron de 73.1%, los recursos provenientes de la Deuda Pública significaron para 2021 el 22.1% y para 2020 fueron del 26.8%, mientras que las donaciones representan la mínima parte, en el orden del 0.1% para ambos años.

**Cuadro 6**

**Estructura del Gasto por Fuente de Financiamiento**

**Junio 2020 – 2021**

**Millones de Quetzales y Porcentajes**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Recursos** | **2020** | **2021** | **Estructura** | |
| **2020** | **2021** |
| **Total** | **41,296.2** | **41,408.5** | **100.0%** | **100.0%** |
| Fuentes Internas | 30,201.4 | 32,200.6 | 73.1% | 77.8% |
| Deuda Pública | 11,069.8 | 9,149.2 | 26.8% | 22.1% |
| Donaciones Externas | 25.0 | 58.8 | 0.1% | 0.1% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Las fuentes internas se refieren a los Ingresos Tributarios y a los No Tributarios e Ingresos de Capital, sin incluir las donaciones; el aumento neto de las fuentes internas fue de Q.1,999.2 millones, dentro de los cuales, los ingresos corrientes fueron la fuente que más representación tuvo, en el orden de los Q.2,003.8 millones de aumento, asimismo, la fuente de ingresos propios de años anteriores se incrementó en Q.248.7 millones, mientras que el resto de las fuentes de este grupo fueron menores a lo observado a junio de 2020.

En lo referente a los recursos provenientes de la Deuda Pública, estos experimentaron una disminución neta de Q.1,920.6 millones, en virtud que el nivel de colocaciones en el extranjero a junio de 2021 no fue el mismo, mientras que las colocaciones en el mercado doméstico aumentaron en Q.300.4 millones, asimismo, se hizo utilización de recursos de las colocaciones en el mercado doméstico de años anteriores en mayor medida a lo observado en 2020 por valor de Q.820.7 millones. En lo referente a los préstamos y el uso de recursos de colocaciones en el extranjero de años anteriores fueron menores en Q.304.7 millones y Q.122.3 millones, respectivamente.

El uso de recursos provenientes de las donaciones externas tuvo un aumento neto de Q.33.7 millones al pasar de Q.25.0 millones en 2020 a Q.58.8 millones a junio de 2021, teniendo el mayor impacto en las donaciones externas.

**Cuadro 7**

**Diferencias de Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento**

**Junio de 2021\* menos junio de 2020**

**(En Millones de Quetzales y porcentajes)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fuente de Financiamiento** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | | **Estructura 2021** |
| **Absoluta** | **Relativa** |
| **Total de la Ejecución** | **41,296.2** | **41,408.5** | **112.3** | **0.3%** | **100.0%** |
| **Total Fuentes Internas** | **30,201.4** | **32,200.6** | **1,999.2** | **6.6%** | **77.8%** |
| Ingresos Corrientes | 20,578.9 | 22,582.7 | 2,003.8 | 9.7% | 70.1% |
| Caja Recursos del Tesoro | 0.2 | 0.1 | -0.2 | -69.6% | 0.0% |
| Extinción de Dominio | 0.4 |  | -0.4 | -100.0% | 0.0% |
| Caja Extinción de Dominio |  | 0.5 | 0.5 |  | 0.0% |
| Canje de Deuda | 0.0 | 0.8 | 0.8 |  | 0.0% |
| Ingresos IVA-Paz | 4,874.9 | 4,841.2 | -33.6 | -0.7% | 15.0% |
| Aportes Constitucional | 3,279.8 | 3,225.4 | -54.3 | -1.7% | 10.0% |
| Recursos Afectación Específica | 1,185.7 | 1,049.8 | -135.9 | -11.5% | 3.3% |
| Ingresos Propios | 254.2 | 224.0 | -30.2 | -11.9% | 0.7% |
| Caja Ingresos Propios | 27.3 | 276.1 | 248.7 | 910.8% | 0.9% |
| **Total Fuentes de Deuda** | **11,069.8** | **9,149.2** | **-1,920.6** | **-17.3%** | **22.1%** |
| Colocaciones Internas | 7,644.3 | 7,944.7 | 300.4 | 3.9% | 86.8% |
| Caja Colocaciones Internas | 20.0 | 840.7 | 820.7 | 4098.2% | 9.2% |
| Colocaciones Externas | 2,614.7 |  | -2,614.7 | -100.0% | 0.0% |
| Préstamos Externos | 624.0 | 319.3 | -304.7 | -48.8% | 3.5% |
| Caja Colocaciones Externas | 166.8 | 44.5 | -122.3 | -73.3% | 0.5% |
| **Total Donaciones** | **25.0** | **58.8** | **33.7** | **134.7%** | **0.14%** |
| Donaciones Externas | 19.3 | 54.4 | 35.0 | 181.1% | 0.1% |
| Donaciones Internas | 5.7 | 4.4 | -1.3 | -22.8% | 0.0% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Al observar las variaciones netas de la ejecución presupuestaria por entidad y fuente de financiamiento, las diferencias más importantes, se ubican en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con un monto de aumento de Q.968.9 millones más a lo observado a junio de 2020; las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro reportan un aumento de Q.422.3 millones, el Ministerio de Gobernación con Q.229.8 millones, la Deuda Pública aumento en su ejecución con la fuente de recursos internos en Q.206.9 millones y el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda con Q.68.4 millones, entre los mayores montos, posteriormente aparece el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación con un monto de Q.37.4 millones, mientras el resto de diferencias se ubican por debajo.

Dentro de la ejecución presupuestaria con fuentes provenientes de la Deuda Pública, se ubica en primer lugar, los recursos destinados al pago de la Deuda Pública, que en ambos años se observa que la mayor cantidad de la ejecución se destinó al pago de la deuda con un amento de Q.506.0 millones, al pasar de Q.4,805.0 millones en 2020 a Q.5,311.0 millones a junio de 2021; para 2020 se destinó el 43.4% del total ejecutado y para el 2021 a junio significa el 58.0%. El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda aumentó su ejecución con recursos de deuda pública en Q.448.6 millones, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.589.6 millones más a lo observado en 2020.

**Cuadro 8**

**Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento**

**Al 30 de junio de 2020 - 2021\***

**(En Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Fuentes Internas** | | | **Deuda Pública** | | | **Donaciones** | | |
| **2020** | **2021** | **Difer** | **2020** | **2021** | **Difer** | **2020** | **2021** | **Difer** |
| **Totales** | **30,201.4** | **32,200.6** | **1,999.2** | **11,069.8** | **9,149.2** | **-1,920.6** | **25.0** | **58.8** | **33.7** |
| Presidencia | 93.4 | 83.3 | -10.1 | - | - | - | - | - | - |
| Exteriores | 212.0 | 236.5 | 24.5 | - | - | - | - | - | - |
| Gobernación | 2,244.6 | 2,474.4 | 229.8 | 5.5 | 23.3 | 17.8 | - | - | - |
| Defensa | 955.6 | 987.4 | 31.9 | 10.4 | 13.3 | 2.9 | 3.2 | 3.2 | 0.0 |
| Finanzas | 133.2 | 131.1 | -2.0 | - | - | - | 0.6 | - | -0.6 |
| Educación | 7,940.6 | 7,969.7 | 29.1 | 85.8 | 36.5 | -49.3 | 0.5 | 0.3 | -0.1 |
| Salud | 3,242.8 | 4,211.8 | 968.9 | 147.6 | 737.2 | 589.6 | 7.3 | 2.8 | -4.5 |
| Trabajo | 58.9 | 63.5 | 4.6 | 253.9 | 262.7 | 8.8 | 0.5 | 0.6 | 0.1 |
| Economía | 109.3 | 117.6 | 8.3 | 506.5 | - | -506.5 | 3.0 | 3.5 | 0.5 |
| MAGA | 342.1 | 379.5 | 37.4 | 3.0 | 76.4 | 73.4 | 0.3 | 0.4 | 0.2 |
| CIV | 952.6 | 1,021.0 | 68.4 | 1,168.6 | 1,617.1 | 448.6 | 0.9 | 1.6 | 0.7 |
| Energía y M | 29.3 | 31.8 | 2.5 | - | - | - | - | 0.0 | 0.0 |
| Cultura y D | 142.7 | 181.3 | 38.6 | 0.2 | 3.9 | 3.8 | - | - | - |
| Secretarías | 482.2 | 462.2 | -20.1 | 3.1 | - | -3.1 | 2.6 | 3.8 | 1.2 |
| Ambiente | 43.9 | 57.5 | 13.6 | - | - | - | 2.1 | 4.9 | 2.8 |
| Obligaciones | 11,267.6 | 11,689.9 | 422.3 | 2,329.3 | 961.0 | -1,368.3 | 4.0 | 37.6 | 33.6 |
| Deuda | 1,564.9 | 1,771.8 | 206.9 | 4,805.0 | 5,311.0 | 506.0 | - | - | - |
| Desarrollo | 325.7 | 265.7 | -60.0 | 1,750.9 | 106.7 | -1,644.2 | - | - | - |
| PGN | 59.9 | 64.6 | 4.7 | - | - | - | - | - | - |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Gasto Social y Acuerdos de Paz

Para cumplir con el fin supremo del Estado que es la realización del bien común, la actual administración de gobierno continúa apoyando el Gasto Social[[1]](#footnote-1) en cumplimiento de lo establecido en los Acuerdos de Paz; en el Plan Nacional de Desarrollo K’atun, Nuestra Guatemala 2032; y en la Política General de Gobierno 2020-2024, especialmente en lo que establece el pilar de Desarrollo Social, que busca alcanzar el objetivo de atender de manera directa y efectiva a los más pobres, impulsando compensadores sociales efectivos y focalizados.

De esa cuenta, el monto de ejecución presupuestaria del Gasto Social pasó de Q.16,982.4 millones en 2020 a Q.18,435.8 millones en 2021; tuvo un aumento de Q.1,453.3 millones (8.6% mayor a lo observado en 2020), que favoreció principalmente los gastos en salud y asistencia social.

Los Acuerdos de Paz incluyen el gasto destinado al Sector Justicia que para el primer semestre de 2021 aumentó en términos netos Q.170.9 millones, pasó de Q.4,352.8 millones en 2020 a Q.4,523.7 millones en 2021. Los subsectores que tuvieron incrementos fueron Seguridad Interna con Q.220.9 millones, el Ministerio Público con Q.24.1 millones y el Organismo Judicial que tuvo una disminución de Q.74.2 millones.

Los dos sectores que conforman el gasto derivado de los Acuerdos de Paz (Gasto Social y Sector Justicia) tuvieron un aumento de Q.1,624.2 millones respecto de lo observado en 2020.

**Cuadro 9**

**Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **21,335.3** | **22,959.5** | **1,624.2** | **7.6%** |
| Salud y Asistencia Social | 7,139.1 | 8,533.4 | 1,394.3 | 119.5% |
| Educación, Ciencia y Cultura | 9,701.0 | 9,802.8 | 101.8 | 101.0% |
| Vivienda | 142.4 | 99.6 | -42.8 | 69.9% |
| **Gasto Social** | **16,982.4** | **18,435.8** | **1,453.3** | **8.6%** |
| Seguridad Interna | 2,400.4 | 2,621.3 | 220.9 | 109.2% |
| Organismo Judicial y C.C | 1,175.4 | 1,101.3 | -74.2 | 93.7% |
| Ministerio Público | 777.0 | 801.1 | 24.1 | 103.1% |
| **Sector Justicia** | **4,352.8** | **4,523.7** | **170.9** | **3.9%** |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

De acuerdo al porcentaje de ejecución presupuestaria, el año de mayor ejecución es 2021, en donde el gasto destinado a los Acuerdos de Paz fue de 55.4%, distribuido de la siguiente manera: el gasto social representa el 44.5% y el sector justicia 10.9%.

**Cuadro 10**

**Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz**

**Al 30 de junio de cada año**

**(En Porcentajes del Presupuesto Ejecutado)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Sector** | **2019** | **2020** | **2021\*** |
| **Total** | **51.0%** | **51.7%** | **55.4%** |
| Salud y Asistencia Social | 14.8% | 17.3% | 20.6% |
| Educación, Ciencia y Cultura | 25.2% | 23.5% | 23.7% |
| Vivienda | 0.1% | 0.3% | 0.2% |
| **Gasto Social** | **40.2%** | **41.1%** | **44.5%** |
| Seguridad Interna | 5.7% | 5.8% | 6.3% |
| Organismo Judicial y C.C | 3.2% | 2.8% | 2.7% |
| Ministerio Público | 1.9% | 1.9% | 1.9% |
| **Sector Justicia** | **10.8%** | **10.5%** | **10.9%** |
| Ejecución Presupuestaria | 37,890.0 | 41,296.2 | 41,408.5 |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos

Al 30 de junio de 2021, la ejecución a través de fideicomisos[[2]](#footnote-2) disminuyó en Q.159.2 millones respecto de lo observado en el mismo período de 2020, que pasó de Q.314.7 millones (0.8%) a Q.155.5 millones en 2021, (0.4%) de la ejecución total.

La ejecución se concentra especialmente en los siguientes fideicomisos: Inversión para la Vivienda con Q.85.1 millones, Fondo de Protección Social con Q.65.1 millones y otros fideicomisos con Q.5.4 millones.

**Cuadro 11**

**Ejecución Presupuestaria a través de Fideicomisos**

**Al 30 de junio de cada año**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **314.7** | **155.5** | **-159.2** | **-50.6%** |
| Fondo Nacional para la Conservación de la Naturaleza | 0.2 |  | -0.2 | -100.0% |
| Fondo Vial |  | 1.5 | 1.5 | - |
| Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria | 19.3 |  | -19.3 | -100.0% |
| Fideicomiso Nacional de Becas y Crédito Educativo |  | 0.3 | 0.3 | - |
| Apoyo Financiero para los Productores del Sector Cafetalero |  | 3.0 | 3.0 | - |
| Fondo de Protección Social | 162.2 | 65.1 | -97.1 | -59.9% |
| Fondo Social de Solidaridad | 0.0 |  | 0.0 | - |
| Fondo de Desarrollo Indígena Guatemalteco | 1.1 | 0.0 | -1.0 | -96.0% |
| Inversión para la Vivienda | 131.4 | 85.1 | -46.3 | -35.2% |
| Fondo Nacional de Ciencia y Tecnología | 0.7 | 0.6 | -0.1 | -19.0% |
| Porcentaje de ejecución presupuestaria | 0.8% | 0.4% |  |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

### Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales[[3]](#footnote-3)

Al 30 de junio de 2021, se ha ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales el monto de Q.378.4 millones, equivalentes al 0.9% de la ejecución presupuestaria total; este monto es inferior en Q.108.1 millones respecto del mismo período en 2020. Las entidades de mayor ejecución son: el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.202.0 millones, Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro con Q.88.6 millones y el Ministerio de Educación con Q.75.5 millones; las demás entidades han ejecutado Q.12.3 millones.

**Cuadro 12**

**Aportes Realizados a Organizaciones No Gubernamentales -ONG-**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **2020** | **2021** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **486.5** | **378.4** | **(108.1)** | **-22.2%** |
| Ministerio de Gobernación | 0.0 | 0.0 | 0.0 | - |
| Ministerio de Finanzas Públicas | 0.0 | 0.0 | 0.0 | - |
| Ministerio de Educación | 90.9 | 75.5 | -15.4 | -16.9% |
| Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social | 206.2 | 202.0 | -4.2 | -2.0% |
| Ministerio de Economía | 0.0 | 0.3 | 0.3 | - |
| Ministerio de Agricultura | 16.4 | 7.5 | -8.9 | -54.3% |
| Ministerio de Cultura y Deportes | 4.5 | 4.5 | 0.0 | 0.0% |
| Secretarias y Otras Dependencias del Ejecutivo | 0.0 | 0.0 | 0.0 | - |
| Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales | 0.0 | 0.0 | 0.0 | - |
| Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro | 168.5 | 88.6 | -79.9 | -47.4% |
| Porcentaje de ejecución presupuestaria | 1.2% | 0.9% |  |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

### Gasto Ejecutado por el Programa COVID-19

En el 2020 el presupuesto para el Programa COVID-2019 fue de Q.14,299.8 millones, ejecutado principalmente por las entidades siguientes: Ministerio de Desarrollo Social 45.2%; Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro 22.7%; Ministerio de Economía 16.8%; Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social 11.8% y otras entidades 3.4%.

Al 30 de junio de 2021, el presupuesto vigente del Programa COVID-19 es de Q.2,742.7 millones, de los cuales se han ejecutado Q.1,218.5 millones, que equivalen al 44.4%. Del monto vigente, el 90.8% corresponde al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; el 5.4% al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y el 3.8% al Ministerio de Desarrollo Social.

**Cuadro 13**

**Programa de Emergencia COVID-19 por Entidad**

**Al 30 de junio de 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
| **TOTAL** | **2,742.7** | **1,218.5** | **1,524.2** | **44.4%** |
| Salud Pública y Asistencia Social | 2,490.9 | 1,039.3 | 1,451.7 | 41.7% |
| Agricultura, Ganadería y Alimentación | 148.3 | 76.4 | 72.0 | 51.5% |
| Desarrollo Social | 103.4 | 102.9 | 0.5 | 99.5% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

**Principales rubros de ejecución de los fondos asignados al Programa COVID-19**

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social los rubros más significativos del presupuesto vigente son: productos medicinales y farmacéuticos con Q.1,615.9 millones; servicios médico-sanitarios con Q.239.2 millones; útiles menores, suministro e instrumental médico - quirúrgicos de laboratorio y cuidado de la salud con Q.197.3 millones; elementos y compuestos químicos con Q.156.1 millones; otros estudios y/o servicios con Q.99.8 millones; mobiliario y equipo médico - sanitario y de laboratorio con Q.86.4 millones y otros rubros con Q.96.3 millones.

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación ejecutará a través del rubro alimento para personas ejecutará el monto de Q.148.3 millones y el Ministerio de Desarrollo Social tiene el monto de Q.102.2 millones en el rubro de Alimentos para personas.

**Cuadro 14**

**Programa de Emergencia COVID-19 por Rubro**

**Al 30 de junio de 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Actividad** | **Presupuesto Vigente** | **Ejecutado** | **% de Ejecución** |
| **Total** | **2,742.7** | **1,218.5** | **44.4%** |
| **Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social** | **2,491.0** | **1,039.2** | **41.7%** |
| Servicios Medico - Sanitarios | 239.2 | 183.6 | 76.8% |
| Otros Estudios y/o Servicios | 99.8 | 82.4 | 82.6% |
| Elementos y Compuestos Químicos | 156.1 | 37.5 | 24.0% |
| Productos Medicinales y Farmacéuticos | 1,615.9 | 646.7 | 40.0% |
| Útiles Menores, Suministros e Instrumental Médico - Quirúrgicos de Laboratorio y Cuidado de la Salud | 197.3 | 65.3 | 33.1% |
| Mobiliario y Equipo Médico - Sanitario y de Laboratorio | 86.4 | 5.3 | 6.2% |
| Otros | 96.3 | 18.5 | 19.2% |
| **Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación** | **148.3** | **76.4** | **51.5%** |
| Alimentos para Personas | 148.3 | 76.4 | 51.5% |
| **Ministerio de Desarrollo Social** | **103.4** | **102.9** | **99.5%** |
| Alimentos para Personas | 102.2 | 102.2 | 100.0% |
| Otros | 1.2 | 0.7 | 58.3% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

Del monto vigente del Programa COVID-19 por un monto de Q.2,742.5 millones, el 45.2% será financiado por la disminución de caja y bancos de colocaciones internas; el 27.6% financiado por ingresos corrientes; el 13.6% financiado por colocaciones internas; el 13.5% será financiado por préstamos externos y el 0.1% financiado con ootros recursos del tesoro con afectación específica.

**Cuadro 15**

**Programa de Emergencia COVID-19 por Fuente de Financiamiento**

**Al 30 de junio de 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fuente** | **Entidad** | **Presupuesto Vigente** | **Presupuesto Ejecutado** | **% Ejecución** |
|  | **Total** | **2,742.5** | **1,218.5** | **44.4%** |
| 11 | Ingresos Corrientes | 758.2 | 329.2 | 43.4% |
| 29 | Otros Recursos del Tesoro con Afectación Específica | 2.1 | 1.2 | 58.7% |
| 41 | Colocaciones Internas | 372.5 | 70.9 | 19.0% |
| 51 | Disminución de Caja y Bancos de Col. Internas | 1,240.0 | 638.6 | 51.5% |
| 52 | Préstamos Externos | 369.8 | 178.5 | 48.3% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Del presupuesto vigente para el 2021 un monto de Q.1,240.0 millones es financiado con recursos provenientes de la disminución de caja y bancos de colocaciones internas; el monto de Q.758.2 millones financiado con ingresos corrientes; el monto de Q.372.5 financiado con colocaciones internas; el monto de Q.369.8 millones financiado con préstamos externos y el monto de Q.2.1 millones financiado con otros recursos del tesoro con afectación específica.

**Cuadro 16**

**Programa de Emergencia COVID-19 por Entidad y Organismo Financiero**

**Al 30 de junio de 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
|
| **TOTAL** | **369.8** | **178.5** | **191.3** | **48.3%** |
| **Salud Pública y Asistencia Social** | **119.3** | **0.0** | **119.3** | **0.0%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 14.1 | 0.0 | 14.1 | 0.0% |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 105.2 | 0.0 |  |  |
| **Agricultura, Ganadería y Alimentación** | **148.3** | **76.4** | **72.0** | **51.5%** |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 148.3 | 76.4 | 72.0 | 51.5% |
| **Desarrollo Social** | **102.2** | **102.2** | **0.0** | **100.0%** |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 102.2 | 102.2 | 0.0 | 100.0% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

El Programa de Emergencia COVID-19, es financiado con recursos de la fuente 52 “Préstamos externos” por un monto de Q.369.8 millones, recursos que provienen del Banco Interamericano de Desarrollo por un monto de Q.14.1 millones y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento por un monto de Q.355.7 millones.

**Cuadro 17**

**Programa de Emergencia COVID-19 por Organismo Financiero**

**Al 30 de junio de 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
|
| **TOTAL** | **369.8** | **178.5** | **191.3** | **48.3%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 14.1 | 0.0 | 14.1 | 0.0% |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 355.7 | 178.5 | 177.2 | 50.2% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, SICOIN.

### Déficit Fiscal

La Política General de Gobierno 2020-2024 parte del análisis de la situación sociopolítica y económica actual, proponiendo enfrentar y solucionar problemas como la corrupción, la violencia, la agudización de la pobreza, la debilidad institucional y la ineficacia del Estado; todo esto para garantizar el ejercicio de los derechos humanos y contribuir al desarrollo económico y social de la nación. Congruente con dichos objetivos, la política fiscal persigue elevar el nivel de recaudación de los ingresos tributarios; combatir la evasión, elusión y contrabando aduanero; lograr la sostenibilidad de los niveles de endeudamiento; así como alcanzar la transparencia y calidad del gasto público, asignando los recursos presupuestarios en los sectores prioritarios como educación, salud, seguridad interna y vivienda, enfocados en el logro de metas y resultados que impacten en un mayor número de personas de la sociedad guatemalteca.

Para el primer semestre del presente año el resultado presupuestario muestra un déficit de 1.6% equivalente a Q.1,903.1 millones, según el presupuesto vigente al final del ejercicio el resultado presupuestario será un déficit de Q.35,114.0 millones.

**Gráfica 14**

**Resultado Presupuestario**

**Al 30 de junio de cada año\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes del PIB)**

\* Para 2021, cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

**Cuadro 18**

**Situación Financiera de la Administración Central**

**Al 30 de junio de 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Vigente** | **Ejecutado** | **% Ejecución** |
| **Ingresos Totales** | **68,547.4** | **37,997.1** | **55.4** |
| **Ingresos Corrientes** | **68,544.0** | **37,979.1** | **55.4** |
| **Ingresos Tributarios** | **64,027.7** | **36,019.3** | **56.3** |
| **Impuestos Directos** | **21,669.4** | **12,857.1** | **59.3** |
| **Impuestos Indirectos** | **42,358.3** | **23,162.2** | **54.7** |
| **No Tributarios y Transferencias** | **4,516.3** | **1,959.8** | **43.4** |
| **Ingresos de Capital** | **3.4** | **18.0** | **527.5** |
| **Gastos Totales** | **103,661.4** | **39,900.2** | **38.5** |
| **Gastos Corrientes** | **82,440.6** | **33,480.2** | **40.6** |
| Remuneraciones | 27,918.4 | 13,012.0 | 46.6 |
| Bienes y Servicios | 16,273.5 | 5,341.5 | 32.8 |
| Impuestos Indirectos | 13.3 | 2.8 | 20.9 |
| Descuentos y Bonificaciones | 80.6 | 53.7 | 66.6 |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 5,262.6 | 2,509.1 | 47.7 |
| Intereses | 10,751.0 | 5,574.4 | 51.9 |
| Deuda Interna | 6,659.2 | 3,756.3 | 56.4 |
| Deuda Externa | 4,091.8 | 1,818.2 | 44.4 |
| Préstamos | 1,466.6 | 677.5 | 46.2 |
| Bonos | 2,625.2 | 1,140.7 | 43.5 |
| Arrendamiento de Tierras y Terrenos | 0.4 | 0.1 | 17.5 |
| Derechos sobre Bienes Intangibles | 61.9 | 14.6 | 23.6 |
| Transferencias | 22,079.0 | 6,972.1 | 31.6 |
| Resto del Sector Público | 11,624.2 | 4,885.5 | 42.0 |
| Sector Privado | 10,384.7 | 2,045.3 | 19.7 |
| Sector Externo | 70.1 | 41.3 | 58.9 |
| **Gastos de Capital** | **21,220.8** | **6,420.0** | **30.3** |
| Inversión Real Directa | 5,049.6 | 1,430.7 | 28.3 |
| Inversión Financiera | 3,494.9 | 3.0 | 0.1 |
| Transferencias | 12,676.3 | 4,986.3 | 39.3 |
| Resto del Sector Público | 11,672.2 | 4,696.4 | 40.2 |
| Sector Privado y Externo | 1,004.1 | 289.9 | 28.9 |
| **Resultado en Cuenta Corriente** | **-13,896.6** | **4,498.9** | **-32.4** |
| **Resultado Primario** | **-24,363.0** | **3,671.4** | **-15.1** |
| **Resultado Presupuestal** | **-35,114.0** | **-1,903.1** | **5.4** |
| **Financiamiento Total** | **35,114.0** | **1,903.1** | **5.4** |
| **Financiamiento Externo Neto** | **2,477.0** | **-1,226.0** | **-49.5** |
| Préstamos | 2,477.0 | -1,226.0 | -49.5 |
| Desembolsos | 5,558.7 | 282.4 | 5.1 |
| Amortizaciones | 3,081.7 | 1,508.4 | 48.9 |
| Negociación Neta de Eurobonos | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| **Financiamiento Interno Neto** | **32,637.0** | **3,129.1** | **9.6** |
| Negociación Neta de Bonos | 30,047.9 | 11,941.7 | 39.7 |
| Colocación Primas de Deuda Interna | 0.0 | 2,258.2 |  |
| Amortización de Primas de la Deuda Interna | 78.8 | 0.0 | 0.0 |
| Amortización por el Costo de la Política Monetaria | 699.5 | 0.0 |  |
| **Variación de Caja (+) disminución (-) aumento** | **3,367.4** | **-11,070.8** | **-328.8** |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

### Servicios de la Deuda Pública

El pago en concepto de Servicios de la Deuda Pública al 30 de junio de 2021 asciende a Q.7,082.81 millones, equivalentes al 48.5% de ejecución. El referido monto está conformado por deuda interna (bonificada) en Q.3,756.3 millones, equivalentes al 53.0%; y deuda externa (eurobonos y préstamos externos), con una ejecución de Q.3,326.6 millones, correspondientes al 47.0%.

**Gráfica 15**

**Comportamiento del Saldo de la Deuda Pública\***

**Período 2009 – 2021\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes del PIB)**

\* De 2009 a 2020 corresponde al saldo de la Deuda Pública al final del año; y en 2021 corresponde al saldo a junio.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Durante el período observado de 2009 a 2021, el saldo muestra un comportamiento creciente con una tasa promedio anual de 8.9%. El porcentaje de la deuda tuvo un incremento debido al cambio del año base de las Cuentas Nacionales y por el aumento de la deuda pública derivado de la pandemia del COVID-19. Según datos publicados por el Ministerio de Finanzas Públicas en el Reporte de Operaciones Especiales, a junio del presente año el saldo de la deuda pública es de Q.199,213.5 millones, equivalentes al 31.3% con respecto al PIB. La situación de la deuda pública de Guatemala está por debajo del riesgo global de sobreendeudamiento para economías de ingresos medios, ya que según el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial el parámetro establecido es del 40.0%.

# Perspectivas de Cierre del Ejercicio Fiscal 2021

## Entorno Macroeconómico Internacional

La contracción interanual de 3.2% de la actividad ocurrida en 2020 no tiene precedentes históricos recientes en términos de su velocidad y gravedad, la debilidad de la demanda global provocada por la parálisis de la actividad y demás secuelas que generó la pandemia incidió en varios sectores macroeconómicos, como lo fue el sector fiscal, debido al aumento del gasto y la menor recaudación de ingresos. El Fondo Monetario Internacional proyecta que la economía mundial registrará un crecimiento de 6.0% en 2021. Dichas proyecciones se respaldan por efecto del impulso fiscal adicional instituido por algunas economías grandes y la recuperación observada para el primer semestre del año, gracias a la reapertura gradual de todos los países y a los programas de vacunación.

El crecimiento de las economías avanzadas se proyecta en 5.6%. Esto se debe principalmente a la mejora de perspectivas en el crecimiento de Estados Unidos cuyo crecimiento económico se estima en 7.0%, debido a los paquetes fiscales del presente año y al impacto en los cambios en la legislación para beneficiar la inversión de infraestructura y fortalecer la seguridad social. Para la Zona del Euro se estima un crecimiento de 4.6% esperando que sus niveles se recuperen a niveles previos de la pandemia, antes de lo que se anunciaba en las previsiones económicas de 2020, debido a que se espera que su crecimiento cobre un impulso mayor en el segundo semestre de 2021.

**Cuadro 19**

**Panorama del Crecimiento de la Economía Mundial 2019-2021**

**(En Porcentajes)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **País o Región** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Producto Mundial** | **2.9** | **-3.2** | **6.0** |
| **Economías Avanzadas** | **1.7** | **-4.6** | **5.6** |
| Estados Unidos | 2.3 | -3.5 | 7.0 |
| Zona del Euro | 1.2 | -6.5 | 4.6 |
| Alemania | 0.5 | -4.8 | 3.6 |
| Francia | 1.3 | -8.0 | 5.8 |
| Italia | 0.2 | -8.9 | 4.9 |
| España | 2.0 | -10.8 | 6.2 |
| Japón | 1.0 | -4.7 | 2.8 |
| **Economías de Mercados Emergentes y en Desarrollo** | **3.7** | **-2.1** | **6.3** |
| Economías Emergentes y en Desarrollo de Asia | 5.6 | -0.9 | 7.5 |
| China | 6.1 | 2.3 | 8.1 |
| India | 4.8 | -7.3 | 9.5 |
| **América Latina y El Caribe** | **0.1** | **-7.0** | **5.8** |
| Brasil | 1.2 | -4.1 | 5.3 |
| México | 0.0 | -8.3 | 6.3 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, WEO julio 2021 y Banco Mundial, junio 2021.

En las economías de mercados emergentes y en desarrollo se estima un crecimiento de 6.3%; los datos sobre la contratación pública de vacunas hacen pensar que no habrá una protección efectiva para la mayor parte de la población en 2021. Es posible que en 2021 se hagan necesarios confinamientos y medidas de protección con más frecuencia que en las economías avanzadas, lo cual incrementa la probabilidad de corregir la tendencia del producto potencial de estos países a mediano plazo. Se esperan diferencias considerables entre China y otros países, donde las eficaces medidas de contención, la contundente respuesta en materia de inversión pública y la liquidez de respaldo del banco central han facilitado una fuerte recuperación.

En América Latina y El Caribe, en 2021 se espera una recuperación pausada y a distintas velocidades, gracias al repunte de la manufactura mundial en el segundo semestre de 2020, el crecimiento superó las expectativas en algunos países exportadores grandes de la región, como Argentina, Brasil y Perú, con lo cual el pronóstico para 2021 asciende a 5.8%. No obstante, las perspectivas a más largo plazo siguen dependiendo de la trayectoria de la pandemia.

Sin embargo, las proyecciones están sujetas a riesgos como controlar las nuevas variantes del COVID-19 que han mostrado mayor transmisibilidad y que podrían llevar a los gobiernos a realizar confinamientos para evitar su propagación, tensiones geopolíticas (por ejemplo, el Medio Oriente) que puedan tener repercusiones en la volatilidad de las materias primas. Otro riesgo a la baja es que la vacunación sea más lenta de lo esperado o que las condiciones financieras se deterioren ante aumentos en los costos de financiamiento por el incremento en las primas de riesgo.

## Entorno Macroeconómico Nacional

A criterio del Fondo Monetario Internacional, Guatemala ha tenido un largo período de estabilidad macroeconómica respaldada por una gestión fiscal prudente y una política monetaria creíble. Sin embargo, a pesar de los fundamentos sólidos de la economía, en el presente año, el modelo social y económico se encuentra en recuperación después del brote del COVID-19, al igual que la gran mayoría de los países del mundo. No obstante, a pesar de las campañas de vacunación a nivel nacional y de la gradual normalización de la economía, aún existe incertidumbre del desempeño de las variables macroeconómicas en el segundo semestre del año 2021 debido de la propagación de otras variantes del COVID-19 y de las medidas sanitarias de contención.

La actividad económica guatemalteca, al cierre de 2021 podría registrar un crecimiento de 5.0%, en un rango entre 4.0% y 6.0%, según el Banco de Guatemala, el cual es consecuencia, en parte, del efecto *“Catch-up”* derivado de la caída en 2020 resultado principalmente de las medidas sanitarias para contener la propagación de la pandemia por COVID-19; además se prevé un impulso en la economía nacional por la recuperación de la economía mundial principalmente de los principales socios comerciales de Guatemala, proyecciones respaldadas también por el Fondo Monetario Internacional que prevé que el crecimiento para el 2021 sería de 4.5%; sin embargo, el Banco Mundial es más conservador al pronosticar un 3.6% para el mismo año y la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), en la misma línea conservadora estima que dicho crecimiento estaría en 3.5%.

**Gráfica 16. Proyecciones de Crecimiento para Guatemala en 2021**

|  |
| --- |
|  |
| Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. |

En el primer semestre del 2021 se ha observado una recuperación del empleo, crecimiento del ingreso de divisas por remesas familiares, reactivación del turismo interno, estabilidad de los precios, así como mejores condiciones financieras que en el ámbito crediticio han impulsado la recuperación del consumo privado; con ello se estima una mejora sustancial de la demanda interna que pasará de una caída de 1.8% en 2020 a un crecimiento de 6.0% en 2021. En cuanto al gobierno general se prevé un incremento en el consumo derivado de mayores niveles de compras de bienes y servicios y contrataciones de personal que aumentará el nivel de remuneraciones particularmente en el gobierno central.

Asimismo, en el 2021 se ha experimentado la reactivación económica con una mayor asignación de recursos para la reconstrucción de infraestructura dañada por las tormentas tropicales Eta e Iota, así como construcción de viviendas, se estima un incremento en la formación bruta de capital fijo de 10.4% para el 2021 luego de una caída de 5.9% en el año anterior. Dicha expectativa se refleja en un mayor nivel de confianza de la actividad económica según lo refleja la Encuesta de Expectativas Económicas del Panel de Analistas Privados (EEE) cuyo índice muestra a junio de 2021 un nivel de 76.1 puntos, superior en 2.5 puntos porcentuales con respecto al registrado en mayo de 2021 (73.5 puntos) y aumento 37.7 puntos porcentuales respecto del registrado en junio de 2020 (32.6), siendo importante destacar que dicho índice es el mayor de los últimos años.

El ritmo inflacionario de enero a mayo de 2021 estuvo por encima de la meta establecida por el Banco de Guatemala; en mayo se situó en 5.2%, posteriormente en el mes de junio se observó una disminución y la inflación interanual se ubicó en 3.9%. Sin embargo, el comportamiento de la inflación del primer semestre se debe a un efecto comparativo de la baja inflación experimentada en el 2020 por los efectos en la pandemia que afectaron componentes del Índice de Precios al Consumidor de los que destacan el transporte, vivienda, agua, electricidad, gas, otros combustibles, entre otros componentes que fueron afectados principalmente por el aumento en el precio de los productos de energía.

|  |
| --- |
| **Gráfica 17. Inflación Interanual en 2021** |
|  |
| Fuente: Banco de Guatemala |

Las exportaciones FOB de comercio exterior acumuladas a junio de 2021, se situaron en US$6,690.3 millones, representando una tasa de crecimiento interanual de 20.8% con respecto a las exportaciones acumuladas a junio de 2020. Entre los principales productos según la participación porcentual se encuentra el cardamomo (7.0%) que presenta una tasa de crecimiento acumulado a junio de 2021 de 6.2%, los artículos de vestuario (10.8%) tienen una tasa de crecimiento acumulada de 29.5%, el azúcar (5.1%) con una baja negativa de 13.3% al igual que el banano (5.9%) con una tasa negativa de 4.3%. El principal destino de las exportaciones hasta febrero de 2021 ha sido Estados Unidos (30.8%), Centro América (31.0%), Zona de Euro (8.7%), México (4.1%), entre otros.

Por el lado de las importaciones CIF, estas se situaron en US$12,007.4 millones a junio de 2021, con una tasa de crecimiento de 38.1% con respecto a las importaciones a junio de 2020. Los bienes de capital tuvieron un crecimiento en este período de 50.9%, impulsados principalmente por los bienes de capital para la agricultura que tuvieron un crecimiento de 93.5% y los bienes de capital de transporte con una tasa de 79.2%. Asimismo, los bienes de consumo que representaron el 31.4% del total de importaciones tuvieron un incremento de 33.7%, esto debido principalmente al aumento en los bienes de consumo duraderos con una tasa de 58.6% y el crecimiento de 56.9% de los bienes semiduraderos. Los principales países vendedores de las importaciones fueron Estados Unidos (35.4%), China (13.8%), Centro América (11.9%), México (10.9%) y la Zona del Euro (6.0%).

Dada la mejora del comercio exterior que se visualiza en el primer semestre de 2021 y a la recuperación esperada de la demanda mundial y de los precios de las materias primas, se prevé una tasa de crecimiento anual de 10.5% para las exportaciones de bienes. Por otro lado, dada la recuperación de la demanda interna en el 2021 por la disminución de la incertidumbre acerca de la evolución de la pandemia por las vacunas y la reducción de medidas de movilidad, se espera que las importaciones tengan un crecimiento en 2021 de 18.5%.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 18. Tasa de Crecimiento Acumulada a junio 2021 (en Porcentajes)** | |
| **Importaciones CIF y Exportaciones FOB** | **Remesas Familiares** |
|  |  |
| Fuente: Banco de Guatemala | |

La tasa de crecimiento acumulada a junio de 2021 del ingreso de divisas por remesas familiares ascendió a 42.7%, esto se debe a la recuperación económica de Estados Unidos por la reapertura económica y por el impacto de las medidas fiscales de 2021. Para el cierre de 2021 se estima que el aumento en el ingreso de divisas por remesas familiares sea del 21.0%, lo que proporcionaría saldos superavitarios en el ingreso secundario que nuevamente compensarían los déficits esperados del ingreso primario y de la balanza comercial de bienes y servicios. Derivado de lo anterior, se espera que el superávit de la cuenta corriente represente el 4.9% del PIB de 2021.

A junio de 2021 el tipo de cambio de referencia se ubicó en Q.7.74 x US$1.00 presentando una depreciación interanual de 0.57%. El tipo de cambio se ha mantenido estable a pesar del comportamiento de las importaciones, exportaciones y de las remesas familiares. Asimismo, el Banco de Guatemala ha participado en el mercado cambiario con US$1,017.8 millones mediante la regla de participación y del mecanismo de acumulación de reservas monetarias internacionales con el objetivo de reducir la volatilidad del tipo de cambio nominal, sin afectar su tendencia.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 19. Tipo de Cambio de Referencia en 2021** | **Gráfica 20. Precio Spot del Barril de Petróleo WTI en 2021** |
|  |  |
| Fuente: Banco de Guatemala | |

El precio spot promedio de enero a junio de 2021 del barril de petróleo fue de US$61.94, un precio mayor en 68.4% con respecto al promedio de los mismos meses en 2020. Este incremento se ha debido a factores de demanda y oferta. En el 2021 las restricciones de la producción de los miembros de la OPEP y de otros países productores han ejercido presiones para que el precio del petróleo aumente. Por otro lado, la reapertura gradual de los países, los avances en la vacunación contra el COVID-19 y los estímulos económicos de Estados Unidos de América y de la Zona del Euro, han ayudado a la recuperación de la demanda mundial de crudo.

Se estima que la actividad económica guatemalteca, registre un crecimiento económico entre 4.0% y 6.0% al cierre del 2021, esto como consecuencia de la recuperación económica que fue experimentada en el primer semestre del año. Asimismo, se espera que el crecimiento del PIB nominal se encuentre entre 7.7% y 9.7% y que la inflación se ubique en el rango de 3.0% y 5.0%. Para las exportaciones FOB, se espera un crecimiento entre 10.5% y 13.5% y para las importaciones un crecimiento entre 18.5% y 21.5%. Sin embargo, estas proyecciones están sujetas a riesgos que se podrían materializar en el segundo semestre del 2021, entre los cuales se encuentra la dificultad de erradicar la pandemia COVID-19 por el surgimiento de nuevas variantes, tensiones geopolíticas (por ejemplo, en Medio Oriente), aumento de primas de riesgos que incrementan los costos de financiamiento, mayor frecuencia y gravedad de desastres naturales, descontento social e inestabilidad política, entre otros riesgos.

**Gráfica 21. Proyecciones de Crecimiento para Guatemala en 2021**

|  |
| --- |
|  |
| Fuente: Banco de Guatemala |

Con base en lo anterior se toma en cuenta el escenario macroeconómico bajo para las estimaciones de los principales agregados fiscales (ingresos, gasto y financiamiento), dado que es una postura conservadora que permite realizar una planificación más acertada ante la posible materialización de riesgos de la economía internacional y nacional.

## Situación Financiera de la Administración Central

### Ingresos

La recaudación tributaria acumulada a junio de 2021 alcanzó Q.36,019.3 millones, superando en Q.7,554.2 millones a lo recaudado en el mismo periodo del año anterior; equivalente a un crecimiento de 26.5%. Dicho aumento está influenciado por la recuperación del Impuesto Sobre la Renta, el Impuesto de Solidaridad, el Impuesto al Valor Agregado, los Derechos Arancelarios, y los Derivados del Petróleo, entre otros; debido principalmente a que en 2020 la economía y la recaudación tributaria se vieron severamente afectadas por la pandemia del COVID-19, que derivó en confinamiento absoluto y una reapertura gradual.

**Gráfica 22. Recaudación Tributaria Acumulada al 30 de junio**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Adicional al impulso que las condiciones de mercado generan sobre la recaudación, dentro de las principales acciones que se han establecido en materia tributaria sobresale lo realizado por la Intendencia de Recaudación (IVE), logrando un aumento en el número de contribuyentes al RTU (afiliaciones al IVA e ISR), aumento de emisores de documentos tributarios electrónicos, recuperaciones por cumplimiento de control tributario, mejoras al sistema de facilidades de pago, entre otras.

En el ramo de aduanas también se han realizado acciones en pro de la recaudación, combatiendo la defraudación y el contrabando mediante la realización de ajustes a través de rectificaciones, ajustes por conceptos de medidas administrativas, medidas de control en materia de riesgo, mejoras en tiempos de despacho y gestión, mayor simplificación y automatización en la transmisión de declaraciones y controles aduaneros y el establecimiento de puestos de control interinstitucional, entre otras.

El crecimiento interanual en la recaudación tributaria neta está también explicado por el buen desempeño de la recaudación asociada al comercio internacional, la cual crece en 41.2% (Q.3,085.4 millones), de los cuales el IVA de Importaciones supera lo observado en 2020 por Q.2,628.8 millones y los derechos arancelarios en Q.456.7 millones. Estos crecimientos se explican en gran medida por la contracción que se observó en 2020, como producto de las medidas de confinamiento y cierres que realizaron los socios comerciales de Guatemala en prevención de contagios; también influye en estas cifras los efectos del precio internacional del petróleo, extremo que, según el Banco de Guatemala, al mes de junio, el valor de las importaciones de combustibles y lubricantes creció 67.2%, el volumen en 10.6% y el precio en 51.2%. Las importaciones gravadas totales crecieron 37.8%, mientras que en 2020 se observó una caída de 9.5%.

### Desempeño del Impuesto Sobre la Renta y el ISO

Estos impuestos de manera acumulada generan una brecha positiva a junio de 2020 de Q.2,095.7 millones respecto a la meta de presupuesto, y con relación al año 2020 la brecha es de Q.2,072.5 millones. De conformidad a los regímenes del Impuesto Sobre la Renta se puede observar a junio un crecimiento de 25.0% en el régimen de actividades lucrativas, este régimen se divide en dos subregímenes, el de renta imponible y el de ingresos; el primero de los cuales creció 36.5% respecto a lo observado en 2020 y el segundo, 15.8%. El régimen de empleados en relación de dependencia creció en 7.0%, monto menor al observado en 2020 (11.5%). El régimen de retenciones a no domiciliados creció a junio en 22.2% y el de productos financieros y rentas de capital 18.7%.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 23. Variación de ISR a junio de cada año** | **Gráfica 24. ISR por Régimen**  **Variación** |
|  |  |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### El Impuesto al Valor Agregado

Este impuesto ha recobrado su dinámica en el primer semestre de 2021, influenciado principalmente por un aumento en el consumo, el cual puede haberse dinamizado por mayor disponibilidad de recursos ante la recuperación en las remesas familiares que a junio han superado lo observado en los últimos 10 años (sin incluir 2020 año de pandemia); para 2021 se observa un crecimiento de 43.0%, el promedio de los últimos 10 años es de 10.7%.

De manera acumulada, el IVA generó una brecha positiva de Q.2,359.1 millones respecto a la meta de presupuesto y Q.3,994.4 millones respecto a 2020; sobresale en este resultado la recuperación en el régimen de retenciones que creció en 18.5%, el del pequeño contribuyente creció 19.8%, régimen que en 2020 tuvo una caída del 13.9%, traspaso de vehículos creció en 77.5% (en 2020 cayó en 35.7%) y el de facturas especiales que creció en 11.5% (en 2020 cayó en 5.7%).

**Gráfica 25. IVA Doméstico e Importaciones**

|  |  |
| --- | --- |
| Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. |  |

En términos de productividad de este impuesto, podemos indicar que el IVA total presenta una recuperación luego de la caída observada en 2020, la cual está siendo influenciada por el IVA importaciones el cual ha mostrado buen rendimiento como se indicó anteriormente. Asimismo, el IVA asociado al consumo interno se recupera.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 26. Productividad del IVA Total**  **a junio de cada año**  **Porcentajes** | **Gráfica 27. Productividad del IVA Importaciones e IVA Doméstico a junio de cada año**  **Porcentajes** |
|  |  |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

La recaudación acumulada asociada al comercio exterior (IVA de Importaciones y Derechos Arancelarios a la Importación) muestra mayor dinamismo respecto a lo observado en 2020 creciendo en 41.2% respecto a este y 22.1% respecto a la meta de presupuesto. Este dinamismo puede estar explicado en gran medida a la recuperación y reapertura gradual de las economías de los países socios. Otros aspectos que también juegan un papel importante en esta recuperación son el precio internacional del petróleo y el tipo de cambio.

Según información de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), las aduanas que aportan el 89.3% de la recaudación total asociada al comercio internacional son la Aduana Central, el Express Aéreo, Aduana Puerto Quetzal, Aduana Puerto Santo Tomas, la Aduana Puerto Barrios y la Aduana Tecún Umán II. Este grupo de aduanas creció 41.0% en su conjunto (Q.2,953.9 millones) respecto a lo observado en 2020, el resto de aduanas a pesar que algunas tuvieron crecimientos importantes respecto a 2020, su aporte a la recaudación asociada al comercio exterior es menor.

Aunado a las cifras de recaudación en las aduanas nacionales, también se observa un crecimiento del 18.6% (47,180 contenedores) en el movimiento acumulado de contenedores en las empresas portuarias EPQ y TCQ al mes de junio.

**Gráfica 28. Variación Interanual Impuestos Asociados al Comercio Exterior (términos brutos)**

**Porcentajes (2021 / 2020)**

Gráfico, Mapa

Descripción generada automáticamente

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Impuesto de Circulación de Vehículos

El Impuesto de Circulación de Vehículos a un mes del vencimiento anual presenta un crecimiento acumulado de 21.2% con respecto a la meta de presupuesto y de manera interanual crecen en 57.9%, este crecimiento interanual en gran medida se explica por la vigencia del Decreto No. 24-2020 que postergó el pago de este impuesto para octubre de 2020.

### Los demás impuestos

De los otros impuestos, en el primer semestre de 2021 destaca que el impuesto al patrimonio, el de tabacos y los impuestos no administrados por SAT, no superaron la meta de presupuesto y se dejaron de percibir Q.141.0 millones en su conjunto.

La recaudación por actividad económica al mes de junio da cuenta de una recuperación en la actividad de Explotación de Minas y Canteras que en 2020 cayó a 24.7% y en 2021 crece en 123.3%, lo cual aún no se ve reflejado en la recaudación tributaria, otra actividad que sigue en deterioro es la de Hoteles y Restaurantes que mantiene una caída de 0.1% respecto a lo observado en 2020.

**Gráfica 29. Variación Interanual de Recaudación Tributaria por Actividad Económica**

**Porcentajes (2021 / 2020)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Perspectivas de Cierre 2021

Tomando en consideración los escenarios macroeconómicos actualizados para 2021, así como la estimación de recaudación tributaria revisada conjuntamente con la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), y considerando los esfuerzos realizados por esta entidad en pro de la recaudación tributaria, los cuales están enfocados en aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes, permiten establecer una estimación de cierre viable en torno a Q.70,768.4 millones para el ejercicio fiscal 2021, lo cual representa una brecha positiva de Q.6,740.9 millones con respecto a la meta de presupuesto, siendo el Impuesto Sobre la Renta el que más aporta a esta brecha (Q.2,802.2 millones), un grado de ejecución del presupuesto vigente de 110.5% y con relación a la ejecución observada en 2020 se tiene un crecimiento de 17.4%.

**Gráfica 30. Recaudación Esperada para el segundo semestre de 2021**

**Millones de Quetzales**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Con los resultados anteriormente expuestos se prevé que la carga tributaria para 2021 se ubique en 11.0%, monto mayor al observado en 2020 (10.1%). Este nivel de carga tributaria deriva de la apertura de la economía de manera gradual y a los esfuerzos del ente recaudador para recobrar la senda positiva en la recaudación tributaria, incrementando la percepción de riesgo y mejorando por ende el cumplimiento voluntario. Aspectos relevantes que ha logrado fortalecer el ente recaudador son la ampliación de la base tributaria mediante la revisión y actualización del registro tributario unificado para impuestos como el Impuesto sobre la Renta y el Impuesto al Valor Agregado, la puesta en marcha de puestos interinstitucionales de control, la mejora en los tiempos de despacho y gestión de aduanas, una mayor simplificación y automatización en la transmisión de declaraciones y controles aduaneros y mejoras en los sistemas de pago, a mejoras en la valoración de mercancías en las aduanas, una mayor eficiencia en los principales puertos del país, una mejora en los planes internos de la SAT mediante la implementación de planes de fiscalización.

**Gráfica 31. Evolución de la Carga Tributaria**

**(En Porcentajes)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Cuadro 20**

**Presupuesto Asignado y Estimación de Ingresos Totales**

**Ejercicio Fiscal 2021**

**(En Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Total** | **107,521.5** | **92,433.5** |
| Ingresos Tributarios | 64,027.7 | 70,768.4 |
| Ingresos No Tributarios | 4,516.3 | 3,933.0 |
| Ingresos de Capital | 3.4 | 18.2 |
| Desembolsos de Préstamos | 5,558.7 | 579.8 |
| Negociación de Bonos\* | 30,047.9 | 19,080.5 |
| Prima de Colocación de Bonos | 0.0 | 2,609.6 |
| Uso de Recursos de Caja | 3,367.4 | -4,556.0 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

El cuadro anterior refleja un nivel de cierre de los Ingresos Totales que asciende a Q.92,433.5 millones, de los cuales los Ingresos Tributarios cerrarían en Q.70,768.4 millones dados los niveles de recaudación reportados por la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), los Bonos del Tesoro se estima que cierren en Q.19,080.5 millones, mientras que los Ingresos No Tributarios cerrarían en Q.3,933.0 millones.

**Cuadro 21**

**Presupuesto Asignado y Estimación de Ingresos Tributarios**

**Ejercicio Fiscal 2021**

**(En Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2021** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Ingresos Tributarios** | **64,027.7** | **70,768.4** |
| **Impuestos Directos** | **21,669.4** | **25,416.0** |
| Impuesto sobre la Renta | 16,622.1 | 20,326.7 |
| Impuesto sobre la propiedad y otros | 27.9 | 19.7 |
| A las Empresas Mercantiles y Agropecuarias |  | 3.3 |
| IETAAP |  | 7.9 |
| Impuesto de Solidaridad | 5,019.3 | 5,058.5 |
| Otros Directos |  |  |
| **Impuestos Indirectos** | **42,358.3** | **45,352.3** |
| Impuesto al Valor Agregado | 31,679.9 | 33,932.6 |
| Doméstico | 15,941.9 | 15,923.0 |
| Importaciones | 15,738.0 | 18,009.6 |
| Derechos Arancelarios | 2,723.6 | 3,140.7 |
| Petróleo | 3,514.6 | 3,939.8 |
| Timbres Fiscales | 498.3 | 463.9 |
| Vehículos | 914.8 | 872.2 |
| IPRIMA | 1,048.0 | 1,169.3 |
| Regalías | 225.4 | 147.4 |
| Salida del País | 333.4 | 152.4 |
| Impuestos Específicos | 1,267.3 | 1,337.4 |
| Alcoholes y Bebidas | 910.4 | 1,019.5 |
| Tabaco | 356.9 | 317.9 |
| Distribución de Cemento | 144.6 | 188.9 |
| Otros indirectos y medidas | 8.5 | 7.6 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Gastos

El Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2021 no fue aprobado en el término que establece la Constitución Política de la República de Guatemala; dado que en 2020 tampoco fue aprobado dicho proyecto, entró en vigencia el presupuesto del ejercicio fiscal 2019 (Q.87,715.0 millones), aunque tomando en cuenta las tres ampliaciones del 2020 aprobadas por el Organismo Legislativo para dar atención al tema COVID-19 y otros compromisos de gasto, el presupuesto inicial para 2021 se ubicó finalmente en Q.107,521.5 millones. Esta situación complica la ejecución presupuestaria, más si se tiene en cuenta que este escenario se da por segundo año consecutivo, situación que ocurre por primera vez en la historia democrática del país.

El no contar con un presupuesto aprobado afecta de forma considerable el manejo de la política fiscal y de la política pública en su conjunto, ya que el presupuesto vigente de 2021 no es congruente con la planificación y los objetivos estratégicos e institucionales definidos anualmente para satisfacer las necesidades económicas y sociales del país.

Es importante tener en consideración que fue necesaria la readecuación presupuestaria dado que el presupuesto vigente para el ejercicio fiscal 2021 se encontraba desfinanciado, especialmente por la brecha que provocan los Q.11,000.0 millones que fueron aprobados en 2020 para ser colocados en Bonos del Tesoro y adquiridos por el Banco de Guatemala para la atención del COVID-19, mecanismo de financiamiento que ya no sería viable en 2021, dado que la Constitución Política de República lo considera únicamente en caso de catástrofe o desastre público. Asimismo, los desembolsos de préstamos serían menores.

Es por ello que el Organismo Ejecutivo, para dar certidumbre en la ejecución del gasto público, comunicó que el gasto máximo en el que se puede incurrir durante el ejercicio fiscal 2021 asciende a Q.94,354.0 millones, donde el 66.0% corresponde a Gasto de Funcionamiento, 19.0% a Gasto de Inversión y 15.0% al servicio de la Deuda Pública. Esta comunicación se consideró importante para dar certeza a las entidades en cuando al espacio presupuestario para la ejecución de los programas y proyectos. Con el anuncio de este techo presupuestario, el Organismo Ejecutivo estaría garantizando recursos para las vacunas contra el COVID-19, así como el gasto necesario para la reconstrucción derivado de las tormentas tropicales ETA e IOTA y las erogaciones para el funcionamiento adecuado de los programas institucionales.

### Gasto Corriente y de Capital

Por lo señalado en la sección anterior, el gasto fue moderado en el primer trimestre del año, derivado que las entidades se encontraban en proceso de hacer las readecuaciones presupuestarias acorde a las necesidades y objetivos planteados para el año. Asimismo, se dio cierta restricción en la asignación de las cuotas financieras, ello debido a la incertidumbre sobre el desempeño de los ingresos tributarios. Este comportamiento moderado fue similar al observado en el primer trimestre de 2020, ya que el gasto público empezó a dinamizarse hasta mayo, asociado a los programas económicos y sociales implementados en el contexto de la pandemia del COVID-19.

El comportamiento en la ejecución de gasto público 2021, que incluye las amortizaciones de la deuda pública, empezó a ser más dinámico a partir de abril, con un crecimiento interanual de 10.8%, mostrando un fuerte dinamismo respecto al observado en los meses previos.

Para junio, el crecimiento interanual del gasto era de 0.3% (equivalente a Q.112.3 millones), mostrando una importante desaceleración respecto al dinamismo observado en los dos meses previos. Asimismo, el crecimiento observado es menor al reportado en 2020 (9.0%), dado que a junio de ese año se encontraban en ejecución varias actividades relacionadas a la atención de la pandemia del COVID-19, mientras que para este año dichas actividades ya no se encuentran vigentes.

**Gráfica 32. Ritmo de Ejecución del Gasto**

**Variación Interanual**\*

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

\*Incluye amortizaciones de la deuda pública

A nivel de rubro de cuenta económica acumulada a junio, el mayor crecimiento absoluto se reporta en los bienes y servicios con una ejecución mayor en Q.2,118.6 millones (equivalente a un crecimiento interanual de 65.7%), explicado principalmente por un aumento de Q.1,176.2 millones en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por un mayor gasto en los productos medicinales y farmacéuticos por Q.653.1 millones, siendo en este renglón donde se registra la compra de las vacunas contra el COVID-19. Asimismo, los servicios médico-sanitarios reportan un aumento de Q.224.9 millones, además de las retribuciones por servicios profesionales y técnicos incluye pruebas de laboratorio, que contiene las asociadas al COVID-19. Otros renglones que reportan un crecimiento interanual importante son los otros estudios o servicios y los útiles menores, suministros e instrumental médico-quirúrgicos de laboratorio y cuidados de la salud, con Q.86.0 y Q.84.1 millones, respectivamente.

Por su parte, en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda se reporta un crecimiento absoluto en el rubro de bienes y servicios por Q.498.5 millones (equivalente a 99.5%) como resultado de una mayor ejecución en el mantenimiento y reparación de edificios (Q.97.9 millones) y mantenimiento y reparación de bienes nacionales de uso común (Q.362.1 millones).

Asimismo, en el Ministerio de Desarrollo Social, se reporta un aumento importante en el rubro de bienes y servicios, el cual responde a alimentos para personas por Q.115.1 millones y en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación el aumento en el mismo renglón es por Q.74.8 millones, la ejecución reportada en este renglón es importante, ya que corresponde a las bolsas de alimentos entregadas a familias en atención a la emergencia del COVID-19, ya que durante 2020 se entregó un anticipo al Programa Mundial de Alimentos (PMA) el cual está siendo regularizado, en el caso del Ministerio de Desarrollo Social, la regularización ya fue completada y en el caso del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, aún queda un saldo pendiente de regularizar.

Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta un aumento de Q.90.4 millones en los bienes y servicios que corresponde a primas y gastos de seguros de fianzas y alimentos para personas. En las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro también se reporta un incremento de Q.73.9 millones, el cual se explica en gran medida por las comisiones a receptores fiscales y recaudadores, dado el buen desempeño de la recaudación tributaria, la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) está percibiendo una mayor cantidad de recursos.

En lo que respecto a los intereses de la deuda interna y externa se dio un aumento de Q.755.0 millones (equivalente a un crecimiento de 15.7%). En la deuda interna se encuentra concentrado la mayor parte de dicho incremento con Q.580.4 millones, mientras que, en la deuda externa, los intereses de préstamos con organismos internacionales reportan una menor ejecución por Q.99.5 millones. Por su parte, los intereses de bonos externos correspondiente a la colocación de Eurobonos, reportan una ejecución mayor en Q.274.1 millones, producto de la colocación de dichos títulos en 2020.

En el rubro de las remuneraciones se reporta un crecimiento de 4.3%, siendo equivalente a una mayor ejecución en Q.532.5 millones a la reportada en 2020. El Ministerio de Educación reporta el mayor aumento absoluto, siendo de Q.286.2 millones (equivalente a 4.9%), esto se debe principalmente al crecimiento del renglón 017 “Derechos escalafonarios” en Q.171.3 millones y el renglón 011 “Personal permanente” en Q.113.8 millones.

Otra entidad con aumento importante es el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.281.2 millones, estando concentrado el aumento en el complemento por antigüedad al personal permanente. Otras entidades con incrementos en las remuneraciones son el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (Q.41.6 millones) y Ministerio de la Defensa Nacional (Q.33.7 millones).

Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta una caída de Q.55.6 millones, explicado por una menor ejecución en los complementos específicos al personal permanente, remuneraciones de personal temporal y personal permanente, mientras que las Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo reportan una disminución de Q.41.1 millones, como resultado especialmente de una menor ejecución del renglón 029 “Otras remuneraciones de personal temporal”, con una variación interanual negativa de 25.8%.

En el caso de las transferencias de capital, el crecimiento interanual fue de 5.6% (equivalente a Q.264.4 millones), siendo el crecimiento explicado por las transferencias al sector público que están aumentando en Q.282.1 millones, como resultado de un mayor traslado de recursos para los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural (Q.376.9 millones). Por su parte, las transferencias a las municipalidades y a la Universidad de San Carlos son menores en Q.66.1 millones y Q.45.1 millones, respectivamente.

En las transferencias de capital al sector privado y externo dan cuenta de una disminución de Q.17.7 millones, explicado por una menor transferencia a personas individuales y unidades familiares en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. En cuanto a las prestaciones a la seguridad social, éstas reportan un crecimiento interanual de 3.5%, equivalente a Q.84.2 millones.

Respecto al rubro de la inversión real directa, este reporta una mayor ejecución en Q.83.0 millones respecto a lo reportado en 2020 (equivalente a 6.2%). Las entidades que suman a este aumento son: el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda por un mayor gasto en equipo de cómputo y estudios, investigaciones y proyectos de pre-factibilidad y factibilidad, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por mobiliario y equipo de oficina, el Ministerio de Educación por un mayor gasto en equipo de cómputo y el Ministerio de Desarrollo Social por mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio.

Por su parte, la inversión financiera reportará una importante contracción durante el resto del año, a junio de 2020 se habían ejecutado Q.1,450.0 millones por concepto del Fondo para Capital de Trabajo y Fondo de Protección de Capitales, que correspondía a préstamos en condiciones blandas, dichas actividades han finalizado y no se encuentran vigentes para 2021.

Respecto de las transferencias corrientes reportan una variación interanual negativa de 24.6% (equivalente a Q.2,269.8 millones). La caída se encuentra explicada por las transferencias al sector privado las cuales se contrajeron un 55.8% (equivalente a Q.2,580.2 millones), explicado por el Ministerio de Desarrollo Social y en el Ministerio de Economía, derivado que a junio de 2020 se encontraba en plena ejecución la transferencia de recursos por concepto del Bono Familia y el Fondo de Protección de Empleo; de esa cuenta este comportamiento en las transferencias al sector privado será recurrente durante el 2021. Asimismo, también se observa un menor dinamismo observado en las transferencias al sector privado por parte del Ministerio de Educación, la cual se redujo en Q.314.7 millones, que responde a las transferencias a instituciones sin fines de lucro.

En cuanto a las transferencias corrientes al sector público, éstas reportan un aumento de Q.280.9 millones, como resultado de la transferencia realizada por el Ministerio de Gobernación hacia el Instituto Guatemalteco de Migración por Q.191.9 millones y la transferencia que se realiza a favor del Ministerio Público por Q.131.7, lo que compensa en alguna medida la caída neta reportada en las transferencias corrientes.

**Gráfica 33. Ejecución por rubro de Cuenta Económica**

**2021 – 2020**

**Variación Absoluta Interanual**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Para finales de 2021, se esperaría que la variación interanual del gasto público total sea negativa en 4.3%, sin incluir las amortizaciones de la deuda pública, ya que la ejecución quedaría por debajo de lo observado en 2020, cuando se ubicó en Q.93,529.0 millones, es decir, alrededor de Q.4,052.1 millones menos.

En línea con lo que fue anunciado por el Organismo Ejecutivo a principio de año, los gastos que estarían creciendo de forma importante al cierre de 2021 serían la inversión real directa (51.8%) y los bienes y servicios (12.7%). Otro rubro de gasto con un aumento importante serían los intereses de la deuda pública (15.8%), explicado en una buena medida por el aumento en la deuda interna. Hay que considerar que en 2020 se incurrió en un alto nivel de endeudamiento para hacer frente a las necesidades de gasto por la coyuntura de dicho año y por ende el saldo de la deuda pública creció, de esa cuenta el pago de los intereses aumenta a pesar de las condiciones favorables de colocación y la reducción de la tasa de interés promedio de la deuda bonificada. Adicionalmente, las transferencias de capital estarían creciendo en 6.6%, las remuneraciones en 5.7% y las prestaciones a la seguridad social en 4.3%.

Por su parte, los rubros de gasto que estarían reportando una contracción importante en 2021 son la inversión financiera (-99.5%) y las transferencias corrientes (-34.8%). En el caso de la inversión financiera, la contracción es significativa debido a que el Fondo de Crédito de Capital de Trabajo, Fondo de Protección de Capitales y el Fondo para la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas ya no se encuentran vigentes en 2021, esto correspondió a la concesión de préstamos para coadyuvar al acceso de recursos en condiciones blandas para la atención de los efectos del COVID-19 en el sector privado. Por su parte, la reducción de las transferencias corrientes se encuentran focalizadas principalmente en las transferencias privadas, dado que el Bono Familia y el Fondo de Protección de Empleo fueron actividades desarrolladas y concluidas en 2020 con una ejecución del 100%.

Estos resultados en términos del PIB muestran una caída dado que el gasto corriente pasaría de 12.6% en 2020 a 11.2% en 2021. En el caso del gasto de capital, pasaría de 3.0% en 2020 a 2.6% en 2021. Es decir, el gasto público estaría contrayéndose 1.7% en términos del PIB, hasta ubicarse en 13.9%. Es importante considerar que este nivel de gasto público a pesar de ser menor a los valores reportados en 2020, se ubica por arriba del 2019, y el gasto público se mantendría en niveles que se podrían considerar aún elevados, esto debido a que la coyuntura de la pandemia hace necesario que aún se mantenga cierta intervención por parte de la política fiscal.

**Cuadro 22**

**Gasto Total**

**Presupuesto – Estimación 2021**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Gasto Institucional

El gasto total se situó en Q.41,408.5 millones, con un grado de ejecución de 38.5% y una variación interanual de 0.3%. Este grado de ejecución se encuentra por abajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (40.7%) y es inferior a la reportada en cada uno de los años previos, a excepción del 2020, cuando el grado de ejecución fue de 38.3%, derivado que se tenía un presupuesto alto por las ampliaciones presupuestarias por la coyuntura de la pandemia del COVID-19.

En 2021 por esta misma razón, el grado de ejecución se percibe bajo, por el efecto de contar con un presupuesto vigente de Q.107,521.5 millones, el cual responde a la coyuntura del año pasado. Tomando en consideración el presupuesto operativo anunciado por el Organismo Ejecutivo (Q.94,354.0 millones) una ejecución más realista podría ubicarse en 43.9%, siendo superior al promedio de los últimos 5 años y a cada uno de los años anteriores.

A nivel del gasto público por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución la PGN (52.9%), Deuda Pública (48.5%), Salud Pública (46.5%), Gobernación (45.4%), Educación (44.7%), Trabajo (43.4%), Ambiente (41.0%), Relaciones Exteriores (33.1%), Comunicaciones (38.9%) y Finanzas (38.6%), todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total. Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución total, resalta el caso de dos entidades, siendo las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (30.0%) y Ministerio de Economía (30.0%).

A principios de junio, se publicó el Acuerdo Gubernativo de Presupuesto No. 03-2021, en el cual se realiza un reordenamiento del Presupuesto de Egresos del Estado; se identificaron Q.11,249.5 millones en asignaciones inmovilizadas, es decir, que no cuentan con respaldo financiero, en virtud que cumplieron los fines establecidos en la normativa legal correspondiente (ejercicio fiscal 2020). En el caso de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, la baja ejecución se debe a que por medio del Acuerdo Gubernativo No. 03-2021 se le fijaron las asignaciones consideradas inmovilizadas, modificando el presupuesto de las entidades que tenían programas asociados a la atención de la crisis ocasionada por el COVID-19 hacia uno más acorde con su comportamiento histórico.

Adicionalmente, en el Acuerdo Gubernativo No. 03-2021 se identificaron Q.2,236.6 millones en asignaciones en previsión, es decir, gasto adicional que podría darse solo si durante el ejercicio fiscal el comportamiento de la recaudación por ingresos tributarios muestra una mejora significativa o se cuenta con recursos adicionales provenientes de otras fuentes de financiamiento.

Al desglosar los programas por entidad (ver anexo), se observa que dentro de las entidades se da una mayor prioridad a los programas que se consideran de alto impacto. En el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, los programas que reportan el mayor nivel de ejecución son el Fomento de la Salud y Medicina Preventiva con 58.7%, le sigue el programa de Recuperación de la Salud con una ejecución de 52.6%. Por su parte, el programa de Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas (Intervenciones para la atención de la emergencia COVID-19) reporta una ejecución de Q.1,039.3 millones; dentro de estos gastos resalta la ejecución relacionada al esquema de vacunación contra el COVID-19, con Q.638.6 millones. Asimismo, existen otras intervenciones importantes, tal es el caso de Q.381.6 millones por intervenciones diversas para la atención de la emergencia y Q.19.1 millones de laboratorios beneficiados con materiales y equipo de atención de la emergencia COVID-19.

Por su parte, en el Ministerio de Gobernación se reporta una ejecución de 45.4%, el programa que reporta la mayor ejecución son los Servicios de Custodia y Rehabilitación de Privados de Libertad con 44.9%, seguido de los Servicios de Seguridad a las Personas y su Patrimonio con 44.2%, la agrupación de los otros programas reporta un nivel de ejecución de 58.1%.

En el Ministerio de Educación el programa de apoyo para el consumo adecuado de alimentos reporta el mayor nivel de ejecución con 57.4%, a pesar que la suspensión de clases presenciales en los centros educativos privados y públicos se ha mantenido vigente en una gran parte de 2021 por la pandemia del COVID-19, en los centros públicos se continuó con el programa de alimentación escolar. La alta ejecución observada en este programa durante el primer semestre del año se considera muy relevante, dado que muchos niños dependen de la alimentación escolar para su subsistencia y con el cierre de escuelas su nutrición podía verse comprometida. Asimismo, con un alto nivel de ejecución se encuentra la educación escolar preprimaria (Q.1,047.0 millones y 48.9% de ejecución) y primaria (Q.4,389.5 millones y 44.1% de ejecución).

Mientras el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda reporta una ejecución de 38.9%, este nivel de ejecución se encuentra levemente por arriba de la ejecución institucional total. El programa de Desarrollo de la Infraestructura Vial reporta el mayor nivel de ejecución con 44.1%, siendo relevante dado que la inversión real directa reporta un mayor nivel de ejecución.

En cuanto al Ministerio de Desarrollo Social, se reporta una ejecución total de 33.3%, estando por debajo de la ejecución institucional total, a pesar que el Acuerdo Gubernativo de Presupuesto No. 03-2021 le fijó las asignaciones consideradas inmovilizadas a las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro, esto permitió modificar el presupuesto de las entidades que tenían programas asociados a la atención de la crisis ocasionada por el COVID-19, a manera que su ejecución reflejara un comportamiento más apegado a la realidad. El programa con la mayor ejecución son las intervenciones por COVID-19 relativas a la regularización de la bolsa de alimentos entregada a familias. Resalta el caso de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro como la entidad virtual con el menor grado de ejecución, siendo únicamente del 30.0%, por motivos relacionados al reordenamiento presupuestario que se indicó anteriormente.

En el seguimiento de la ejecución del gasto relacionado a la pandemia del COVID-19, durante el año se han dado gastos importantes a nivel de tres entidades, siendo el caso del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por Q.1,039.3 millones, Ministerio de Desarrollo Social por Q.102.9 millones y Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación por Q.76.4 millones que totalizan intervenciones por Q.1,218.5 millones.

Respecto al subprograma 11, relacionado al Estado de Calamidad Pública por la Depresión Tropical ETA (DG 20-2020 y 21-2020) reporta una ejecución de Q.118.5 millones, de los cuales Q.116.8 millones corresponden al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda para el mantenimiento y reparación de bienes nacionales de uso común, lo cual incluye gastos de mantenimiento y reparación de carreteras y puentes y arrendamiento de maquinaria y equipo de construcción. Adicionalmente, el Ministerio de Desarrollo Social reporta una ejecución de Q.1.7 millones por materiales de construcción y enseres y mantenimiento y reparación de bienes nacionales**.** Siete entidades reportan retrocesos respecto al 2020, entre las caídas más importantes, se encuentra Desarrollo Social (-82.1%), Economía (-80.4%) y la Presidencia de la República (-10.9%).

Para finales de año se tendría una contracción del gasto público total cercana al 4.3%, pasando del cierre observado de Q.96,625.4 millones en 2020 al estimado de Q.92,433.5 millones para 2021, incluyendo las amortizaciones de la deuda pública, explicado principalmente por el gasto relacionado al COVID-19 que se dio durante el 2020 y que impulsó significativamente el gasto público en ese año, el cual no es equiparable a lo que se estima ejecutar por este concepto durante 2021, además en el primer trimestre del año el Organismo Ejecutivo anunció un presupuesto operativo de Q.94,354.0 millones, es decir, las entidades han tenido que sujetarse a este techo presupuestario.

No obstante, para el presente año, se espera un alto nivel de ejecución institucional, estimado en 98.0% respecto al presupuesto operativo, esto representaría una ejecución menor en Q.4,191.9 millones a la reportada en 2020. De tomar en consideración el presupuesto vigente (Q.107,521.5 millones), el nivel de ejecución descendería hasta ubicarse en 86.0%.

Se espera que la mayoría de entidades reporten niveles de ejecución superiores al 90.0%, siendo lideradas por las entidades que históricamente reportan altos niveles de ejecución, como es el caso de las entidades virtuales como el Servicio de la Deuda Pública, las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, y entidades como el Ministerio de Educación y Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, los cuales concentran más del 75% del presupuesto nacional.

Por su parte, el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Cultura y Deportes reportarían los niveles de ejecución más bajos, siendo de 87.9% y 76.7%, respectivamente.

**Cuadro 23**

**Presupuesto y Estimación de Gasto por Entidad 2021**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Gasto por Finalidad

La finalidad del gasto, permite visualizar el gasto público de acuerdo a la naturaleza de los servicios públicos que las entidades que conforman la Administración Central prestan a la ciudadanía. Los gastos se encuentran clasificados por finalidad para determinar objetivos generales de la política de gobierno y la ejecución que se muestra en los diferentes rubros da cuenta de la priorización.

Las finalidades encargadas de brindar los servicios más básicos a la población se encuentran liderando la ejecución a junio, tal es el caso de la Urbanización y los Servicios Comunitarios (45.9%), Salud (45.9%), Educación (43.9%) y el Orden Público y Seguridad Ciudadana (44.4%). Por su parte, la finalidad relacionada a las Transacciones de la Deuda Pública es la que encabeza el nivel de ejecución (48.5%) y aunque no está relacionada a la prestación de servicios públicos, es muy importante dado que demuestra el compromiso del Gobierno de Guatemala por hacer frente a sus compromisos de pagos de deuda pública, lo cual le da credibilidad ante sus acreedores nacionales e internacionales.

Mientras que las finalidades que reportan una ejecución más baja son: la Protección Ambiental (29.7%) y los Asuntos Económicos (15.8%), en el caso de esta última finalidad la baja ejecución se debe a que en junio por medio del Acuerdo Gubernativo de Presupuesto No. 03-2021, se le establecieron parte de las asignaciones identificadas como inmovilizadas debido al desfinanciamiento por la no aprobación del presupuesto, es decir, no cuentan con respaldo financiero, como parte del reordenamiento del Presupuesto de Egresos del Estado. Por ello, el presupuesto de la finalidad se incrementó virtualmente y su grado de ejecución disminuyó.

La estimación de cierre de año da cuenta que la mayoría de finalidades reportaran una ejecución bastante alta, durante el presente ejercicio fiscal ha tenido relevancia la finalidad “Atención a Desastres y Gestión de Riesgos” ya que en esta finalidad se concentran los esfuerzos de la Administración Central por dar respuesta a los efectos negativos causados por la pandemia del COVID-19, principalmente en lo relacionado a la vacuna para contrarrestar los efectos del COVID-19 a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, así como otras intervenciones diversas para la atención de la emergencia y laboratorios beneficiados con materiales y equipo de atención de la emergencia COVID-19. Asimismo, en esta finalidad se registra la regularización del anticipo dado en 2020 al Programa Mundial de Alimentos (PMA), que consistió en cupones canjeables y entregas en especie de la actividad dotación alimentaria a cargo del Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

No obstante, esta finalidad será la que registre la mayor contracción dado que los programas sociales y económicos que se encontraban vigentes en 2020 para contrarrestar los efectos negativos del COVID-19 ya cumplieron su objetivo y para 2021 el enfoque se concentró a contar con un esquema de vacunación para la población.

En ese sentido, se puede observar que la finalidad que tiene una mayor importancia en el presupuesto es Educación (Q.21,290.2 millones) representando cerca del 19.8% del monto total del presupuesto vigente de 2021 y al finalizar el año se espera que la ejecución en esta finalidad se encuentre por arriba del 95%.

Por su parte, la finalidad de orden público y seguridad ciudadana, tiene una asignación de Q.10,874.3 millones, equivalente al 10.1% del presupuesto, mostrando también la prioridad del gobierno de fortalecer la seguridad y la justicia. Al finalizar el año se espera que esta finalidad reporte una ejecución cercana al 100%.

Respecto de las finalidades relacionadas a la Protección Ambiental y las Actividades Deportivas, Recreativas, Cultura y Religión dado el nivel de dinamismo de la ejecución a junio, se espera que sean las finalidades que reporten niveles de ejecución más bajos, al igual que los Asuntos Económicos por los motivos anteriormente expuestos.

**Cuadro 24**

**Presupuesto y estimación del Gasto por Finalidad**

**Estimación de cierre 2021**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

### Déficit Fiscal y su Financiamiento

Dada la dinámica de ingresos y gastos, el déficit a junio se ubica en Q.1,813.3 millones, correspondiente al 0.3% del PIB. En los años anteriores (2018-2020) a junio también se reportaba déficit fiscal, resalta en particular el amplio déficit observado en 2020, mismo que responde a la ejecución acelerada en los programas de emergencia derivados del COVID-19 y la recaudación tributaria, en dicho año, reportaba una variación interanual negativa, mientras la brecha respecto a la meta se continuaba ampliando.

Se tiene previsto que el gasto público se dinamice en los próximos meses, derivado del buen desempeño en la recaudación tributaria las entidades recibirían más recursos. Es importante considerar que el déficit fiscal continuará ampliándose en los próximos meses, aunque de forma más moderada en relación al 2020, dado que la variación interanual del gasto, se ubicaría en terreno negativo.

En cuanto al financiamiento, al cierre de junio se obtuvo un flujo negativo en el endeudamiento externo neto por el equivalente a Q.1,226.0 millones, dado que las amortizaciones de préstamos superan los desembolsos. Adicionalmente, se han realizado colocaciones por Q.12,525.1 millones correspondientes a Bonos del Tesoro en el mercado interno.

Respecto de las condiciones financieras, se ha colocado en moneda nacional a una tasa promedio de 5.1% y un plazo medio de 15.8 años, en moneda extranjera se ha colocado a una tasa promedio de 4.1% y un plazo medio de 15 años. Además, se tienen colocaciones con pequeños inversionistas como parte de la democratización de los títulos del tesoro. Por lo anterior, aún está pendiente de colocarse, conforme lo autorizado por el Congreso de la República, la cantidad de Q.11,953.4 millones, es decir, el 48.8% del total de la emisión para este año.

Para 2020, se dio un salto importante del déficit fiscal al ubicarlo en 4.9%. No obstante, para 2021 habrá una importante disminución del déficit fiscal, si bien aún se encontrará por arriba del nivel observado en los años previos (2013-2019), en este ejercicio fiscal se tiene estimado dar inicio al proceso de consolidación para retornar en el mediano plazo los niveles previos a la crisis del COVID-19.

Derivado de lo anterior, se estima que el déficit fiscal se ubicará en torno a los Q.14,757.4 millones, equivalente a 2.3% del PIB. El resultado de 2021 estará por debajo de lo estimado en presupuesto para este año (5.4% del PIB), aunque hay que considerar que este presupuesto aun contiene las ampliaciones realizadas en 2020 para la atención del COVID-19 y otros compromisos que era necesario atender.

### Deuda Pública

La deuda pública en 2020 reportó un saldo de Q.189,187.6 millones, de los cuales, por estructura de origen, el 57.0% correspondió a deuda interna y 43.0% a deuda externa. Respecto de la estructura por moneda, el 53.4% correspondió a moneda nacional y 46.6% a moneda extranjera.

De acuerdo a la estimación de cierre para 2021, se espera que el saldo de la deuda pública crezca en Q.16,716.7 millones (8.8%) y la estructura de origen de deuda se modifica aumentando el porcentaje de deuda interna a 61.6% y por moneda aumenta el porcentaje en moneda local a 58.4%, esto se da como resultado del mayor financiamiento interno que se prevé para el presente año.

Considerando el indicador de solvencia de la deuda pública, también conocido como indicador de sostenibilidad, muestra la capacidad de repago de la deuda que tiene un país considerando la producción nacional medida a través del PIB.

El principal indicador es la relación Deuda/PIB, que muestra la capacidad potencial que tiene el país para atender sus obligaciones, para el cierre del 2020 se ubicó en 31.6% derivado del aumento significativo del déficit fiscal por la atención necesaria de la crisis económica y sanitaria del COVID-19, el indicador aumentó 5.1 puntos porcentuales respecto al 2019. Para 2021 se espera que aumente levemente y alcance un nivel de 31.9%.

Este indicador Deuda/PIB aún se encuentra por debajo del benchmark para países emergentes con acceso al mercado de capitales y con ingreso medio alto, según establece el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, entre otros organismos internacionales, cuyo rango de tolerancia oscila entre 50% a 60% del PIB.

**Cuadro 25**

**Saldo de la Deuda Pública por Origen y Moneda**

**2020 - 2021**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

# Aspectos Relevantes del Primer Semestre 2021 y su continuidad para Fin de Año

## Logros sobre Transparencia Fiscal

***Quinto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2023.*** El 30 de agosto de 2020 finalizó oficialmente la vigencia del Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020, el cual a nivel general del gobierno alcanzó un 82.6%, considerando que varias entidades públicas debieron priorizar sus actividades a partir de marzo de 2020, para la atención de la coyuntura suscitada por la pandemia del Covid-19. Por parte del Ministerio de Finanzas Públicas se logró el 98.6% de cumplimiento, habiendo dejado pendiente con un grado de avance del 79.0%, solamente 1 de las 11 metas del Eje de Transparencia Fiscal, Compras y Adquisiciones Públicas. En ese sentido, a partir del 8 de octubre de 2020, por parte de la Presidencia de la República se dio formal apertura e inicio al proceso de formulación o co-creación del Quinto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2023, el cual debe quedar oficialmente formulado a más tardar en octubre de 2021 e iniciar su proceso de implementación de compromisos e hitos a cargo de las entidades públicas correspondientes, en el período comprendido de noviembre de 2021 a agosto de 2023.

A lo largo del ejercicio fiscal 2021 y bajo la coordinación de la Comisión Presidencial de Gobierno Abierto y Electrónico, dio inicio el proceso de formulación del Quinto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2023, con la participación de varias entidades públicas, organizaciones de sociedad civil y organismos internacionales en calidad de observadores del proceso, que participan en las reuniones de trabajo convocadas por la Mesa de Gobierno Abierto. Asimismo, y con base en el Manual de Mecanismos de Participación y Gobernanza, funciona un Comité Técnico de Gobierno Abierto, en calidad de foro multiactor, que tiene a su cargo el análisis y discusión de los diversos temas que se abordan, así como el consenso y aprobación de los mismos. Inicialmente, para la formulación del Quinto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2023, se elaboró y aprobó un Cronograma de Actividades y Guía Metodológica que contiene el detalle de las acciones, entes responsables y fechas y plazos para su desarrollo.

Se definió y acordó un solo eje temático en este Quinto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2023, denominado “Transparencia en la Gestión Pública y Presupuesto del Estado”, el cual está integrado por las siguientes seis áreas temáticas:

1. Gobierno Digital y Modernización de la Gestión Pública.
2. Educación, Salud, y Seguridad Alimentaria y Nutricional.
3. Medio Ambiente, Cambio Climático y Gestión Integral del Riesgo a Desastres.
4. Reducción de la Pobreza y Migración.
5. Inclusión Social y Poblaciones en Condiciones de Vulnerabilidad.
6. Gestión y Seguimiento de Iniciativas, Tratados y Convenios Internacionales en Materia de Transparencia, Anticorrupción y Rendición de Cuentas.

Se acordó que el Quinto Plan de Gobierno Abierto sea integrado por 12 compromisos (2 por tema o área temática) y un máximo de 36 hitos o metas (3 por compromiso). Entre las actividades para su formulación, se llevó a cabo de forma virtual, la realización de 4 Encuentros Regionales que abarcaron la mayoría de departamentos del país, en los cuales existió masiva participación de entidades públicas, organizaciones de sociedad civil y ciudadanos en general que contribuyeron a la identificación de problemáticas que los aquejan, las causas que las generan, así como los posibles mecanismos de solución que debieran implementar las entidades públicas responsables de su atención; todas estas acciones deben traducirse en la formulación de propuestas de compromisos e hitos que deben ser evaluados por parte de las entidades públicas correspondientes, para determinar su viabilidad legal, técnica o financiera, así como la posibilidad de implementarse en el período de dos años que abarca la vigencia de cada Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto.

Finalmente, se llevó a cabo la realización de forma virtual, de seis Foros o Conversatorios Públicos, en los que participaron profesionales y expertos, tanto de entidades públicas como de organizaciones de sociedad civil, en los cuales se discutió sobre cada una de las áreas temáticas bajo las cuales girará la definición de posibles compromisos e hitos que proponga la ciudadanía en general para la conformación del Quinto Plan de Gobierno Abierto.

## Otras Acciones sobre Transparencia Fiscal

***Talleres de Presupuesto Abierto 2022*.** A partir del año 2017, por medio del Acuerdo Ministerial No. 194-2017, el Ministerio de Finanzas Públicas institucionalizó la realización de los Talleres de Presupuesto Abierto durante el proceso de la formulación presupuestaria. En ese sentido, durante los meses de julio y agosto de 2021, en la formulación del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2022 y Multianual 2022-2026 se llevaron a cabo los Talleres de Presupuesto Abierto que iniciaron con una semana de formación fiscal en cinco temas, siete talleres temáticos, seis exposiciones y cuatro foros públicos, todos relacionados a la propuesta de presupuesto para el próximo ejercicio fiscal. En las exposiciones, las entidades públicas plantearon escenarios indicativos para el período, exponiendo sus planes estratégicos institucionales y planes operativos anuales, así como la priorización de sus asignaciones presupuestarias hacia sus programas, proyectos y actividades alineados al Programa Nacional de Desarrollo Katún, Nuestra Guatemala 2032, a la Política General de Gobierno 2020-2024 y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por su parte, las organizaciones de sociedad civil, sector académico, tanques de pensamiento, observadores internacionales y ciudadanos en general emitieron comentarios y recomendaciones que enriquecieron el proceso de formulación del proyecto de presupuesto que se presentó al Congreso de la República.

Esta buena práctica que anualmente realiza el Ministerio de Finanzas Públicas en coordinación con el Banco de Guatemala (BANGUAT), la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) durante el proceso de la formulación presupuestaria, deriva de un compromiso específico que desde el año 2017 asumió el Ministerio de Finanzas Públicas dentro de la Iniciativa de Gobierno Abierto, fomentando de esta manera los principios de transparencia, colaboración y participación ciudadana que también son impulsados por parte de la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (GIFT) y otras.

***Mejoramiento de los Portales de Información Presupuestaria y Financiera del Ministerio de Finanzas Públicas*.** Durante el primer semestre de 2021, se llevó a cabo el proceso de revisión y actualización de la información presupuestaria y financiera puesta a disposición de los usuarios en la página web institucional, a través de los distintos portales fiscales, entre los que destacan: Portal de Transparencia Fiscal, Portal de Datos Abiertos, Portal de Gobiernos Locales, Portal de Bienes del Estado y más recientemente, Portal de Transparencia Presupuestaria, Portal de ONG y Tablero de Control del Estado de Calamidad por la Pandemia del COVID-19. Asimismo, durante los primeros meses del presente año se diseñaron e implementaron el Portal de Fideicomisos y Portal de Préstamos Externos. Con estos nuevos desarrollos se contribuye de manera directa al fomento de la transparencia fiscal, la rendición de cuentas y el libre acceso a la información pública, ya que se presenta la información en portales especializados, de fácil acceso y consulta, de forma amigable y en un ambiente gráfico, con mapas, diagramas, tablas e infografías.

En el caso particular del Portal de Transparencia Presupuestaria (antes Observatorio del Gasto Público), cabe mencionar que se han elaborado reformas continuas con el propósito de ampliar la información puesta a disposición de los usuarios. Se continúa trabajando en la conceptualización, diseño y desarrollo de tableros internos que permitan publicar información de los sectores más importantes, tales como, Educación, Salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional. Asimismo, por parte de la Iniciativa Global para la Transparencia Global (GIFT), en el primer semestre del presente año se creó una Red Latinoamericana de Portales de Transparencia Fiscal, con el propósito de conocer la situación real de dichos portales en la región, y procurar su homologación, de conformidad con las características físicas, técnicas y metodológicas de los países que tienen un mayor grado de avance y desarrollo.

***Diseño del Sistema de Transferencias, Subsidios y Subvenciones (STSS)***. En el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado de cada ejercicio fiscal, se programan asignaciones por concepto de transferencias corrientes y/o de capital a favor de entidades del sector privado y de organismos regionales e internacionales. De conformidad con la Ley Orgánica del Presupuesto, Decreto No. 101-97 del Congreso de la República, y del Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, Acuerdo Gubernativo No. 55-2016, y sus Reformas; tanto las entidades públicas otorgantes de los recursos, como las entidades receptoras de los mismos, deben presentar informes mensuales de avance físico y financiero, destacando los objetivos, metas, resultados, indicadores, impactos y beneficiarios atendidos con las intervenciones públicas. En ese sentido, se diseñó e implementó el Sistema de Transferencias, Subsidios y Subvenciones (STSS) para que las entidades otorgantes y receptoras de recursos públicos procedan a registrar sus informes de avance físico y financiero en forma mensual, de conformidad con la normativa vigente. Además, se diseñó y desarrolló un Portal de ONG para facilitar a los ciudadanos en general, las consultas sobre la ejecución de los recursos públicos por parte de entidades privadas e internacionales ejecutoras de los mismos.

***Mejora en la calificación del Índice de Presupuesto Abierto (OBI por sus siglas en inglés).*** En la última evaluación del Índice de Presupuesto Abierto (OBI), a cargo de la International Budget Partnership (IBP) y su evaluador independiente en el país, Guatemala obtuvo una calificación de 61 puntos que la ubica en el grupo de países que proporcionan “información presupuestaria sustancial”. En la más reciente evaluación, Guatemala continuó ascendiendo en su buen desempeño, habiendo alcanzado en esta ocasión una calificación de 65 puntos que la ubica dentro de las cinco mejores posiciones a nivel de América Latina y en la posición 24 dentro del ranking mundial compuesto por 117 países.

Estos resultados han sido posibles gracias a la dedicación y empeño puestos de manifiesto por las dependencias del Ministerio de Finanzas Públicas que tienen a su cargo la elaboración y publicación de los 8 documentos clave del ciclo presupuestario que evalúa el Índice de Presupuesto Abierto, tomando en cuenta los estándares y lineamientos contenidos en la Guía para la Transparencia en los Documentos Presupuestarios del Gobierno y en la Encuesta de Presupuesto Abierto, ambos emitidos por la International Budget Partnership (IBP). Estos ocho documentos presupuestarios son: 1) Proyecto de Presupuesto del Ejecutivo (EBP); 2) Documento Preliminar de Presupuesto (PBS); 3) Presupuesto Aprobado (EB); 4) Presupuesto Ciudadano (CB); 5) Informes Entregados Durante el Año (IYR); 6) Revisión de Mitad de Año (MYR); 7) Informe de Fin de Año (YER); y 8) Informe de Auditoría (AR).

Asimismo, ha influido grandemente la institucionalización de este proceso mediante la emisión del Acuerdo Ministerial No. 194-2017, que designa a las dependencias directamente responsables de la elaboración y publicación de los ocho documentos clave del ciclo presupuestario, así como las fechas límites en que éstos deben ser publicados en la página web institucional. Como etapa preparatoria para el proceso de la evaluación que se realiza cada dos años, el Ministerio de Finanzas Públicas ha implementado la buena práctica de hacer un Informe de Autoevaluación, a través de un programa de simulación, sobre la revisión objetiva de los documentos que serán objeto de la próxima evaluación, lo que muestra una calificación tentativa por obtener, considerando la calidad y exhaustividad de la información presupuestaria que se produce y la fecha en que se publica. Para la próxima evaluación que abarcará el período 2020 y 2021, y cuyos resultados debieran ser publicados durante el primer trimestre de 2022, el Ministerio de Finanzas Públicas estima seguir incrementando en su calificación, ya que en cada uno de los documentos presupuestarios publicados se han realizado esfuerzos por ampliar la información, acorde con los parámetros y estándares de la Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS).

***Análisis y Gestión de Riesgos Fiscales.*** Por sexto año consecutivo, en la etapa de formulación del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, se incorpora una separata o informe ejecutivo sobre el análisis y gestión de los riesgos fiscales que podrían tener un impacto en la evolución de las principales variables macroeconómicas y fiscales, y que adicionalmente podrían afectar la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano plazo. Dicho análisis tiene el objetivo de cumplir los compromisos que el país ha asumido en materia de transparencia fiscal, según las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), de conformidad a la evaluación formal sobre transparencia fiscal que realizó en el país, entre marzo y abril de 2016. De esa cuenta desde el año 2017 se incluye como una separata que integra el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, un informe sobre los principales riesgos fiscales que pudieran afectar las finanzas del Estado.

La inclusión del análisis en la gestión de riesgos fiscales ha adquirido vital importancia durante los últimos años, pues el impacto de la globalización, de las incidencias del comercio internacional, la volatilidad de los mercados financieros, el creciente proteccionismo comercial liderado por las principales potencias económicas, la vulnerabilidad de las economías ante desastres climatológicos, los pasivos laborales, entre otros, son la muestra de una gama de variables que afectan las economías, así como la evolución de las finanzas y la sostenibilidad de la deuda pública, sobre todo en el mediano y largo plazos. Sobre esta visión, tal como lo indica la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), es importante la evaluación del impacto de eventos que tienen el potencial de alterar los datos efectivos de las variables fiscales con relación a sus valores proyectados. Los riesgos fiscales pueden tener impactos significativos sobre el resultado fiscal, es decir, el superávit o déficit del sector público, e impactar en las necesidades de financiamiento.

En este sentido, el Ministerio de Finanzas Públicas ha avanzado durante los últimos años en la inclusión de este tipo de análisis ya que se ha considerado la importancia de un adecuado manejo en la gestión de riesgos, específicamente en la identificación de los riesgos fiscales, incluyendo la cuantificación de sus posibles impactos. Ello implica la inclusión de medidas de política orientadas a mitigar los mismos y la creación de instrumentos orientados a facilitar la toma de decisiones y previsiones para cubrir sus potenciales costos o para aceptarlos y acomodarlos. La importancia radica en la identificación de medidas de mitigación de riesgos fiscales, tales como, controles directos o los límites de exposición, elaboración de estrategias para la gestión de riesgos financieros, regulaciones, y otras medidas y mecanismos para transferir, mitigar o compartir los riesgos.

***Programa de Reactivación Económica y Social 2021-2025.*** Derivado de la crisis sanitaria provocada por la pandemia del COVID-19, que ha afectado a todo el planeta principalmente en 2020, la economía a nivel mundial ha sufrido una considerable contracción, en virtud que los mercados se han desarrollado de forma irregular, aunado a las medidas de confinamiento que han debido adoptar los gobiernos, con el objetivo de salvaguardar la vida de los ciudadanos.

De tal cuenta, varios organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), plantearon que para 2020 la economía se desaceleraría, en comparación con el ritmo reflejado en los últimos años, principalmente por la reducción en el volumen de las transacciones comerciales entre países, así como por la disminución en la producción y el confinamiento establecido.

En ese sentido, uno de los instrumentos para contrarrestar la desaceleración de la economía es el manejo prudente de la política fiscal; por lo que, a través del gasto del sector público puede reconducirse la demanda agregada hasta un nivel que permita una producción sostenida de pleno empleo, cuando se está en una situación de contracción en el desarrollo de las actividades económicas. En función de lo anterior, para lograr la recuperación y reactivación de la economía, el Estado de Guatemala ha adoptado un papel activo para incentivar y dinamizar el desarrollo de la actividad económica, a través de una política fiscal expansiva por medio del presupuesto público. Es por ello que, con el objetivo de contrarrestar los efectos adversos del COVID-19, en el año 2020 se aprobó una serie de programas enfocados a generar un estímulo fiscal para mitigar el impacto en la economía; tales como: dotar de alimentos y recursos económicos a las familias, principalmente aquellas en situación vulnerable, para satisfacer sus necesidades básicas; asimismo se facilitó el acceso a financiamiento en condiciones blandas a las micro, pequeñas y medianas empresas, permitiéndoles continuar con el desarrollo de sus actividades, contribuyendo así a la conservación del empleo.

Las medidas de apoyo fueron aprobadas por el Congreso de la República de Guatemala mediante la emisión del Decreto No. 12-2020, Ley de Emergencia para Proteger a los Guatemaltecos de los efectos causados por la Pandemia del COVID-19; Decreto No. 13-2020, Ley de Rescate Económico a las Familias por los efectos causados por el Covid-19; y, Decreto No. 20-2020, Ampliación al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2020, que contienen programas económicos y sociales, tales como: Bono Familia; Crédito para Capital de Trabajo; Fondo para la Protección del Empleo; Infraestructura y Equipamiento de Hospitales; Programa de Apoyo Alimentario; Fondo para las Mipymes; Subsidio a la Tarifa Social de Energía Eléctrica; Fondo de Protección de Capitales; Programa de Aporte al Adulto Mayor; Programa de Agricultura Campesina; y Programa de Apoyo al Comercio Popular.

De esta cuenta, tras la implementación de políticas públicas que han permitido mitigar las consecuencias de la suscitada emergencia, es necesario reafirmar el proceso de recuperación y reactivación de la economía; por lo que, dentro del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2022 y Multianual 2022-2026, se contempla la continuidad de los proyectos que corresponda y que contribuirán a dar el impulso que se requiere para retomar la senda del crecimiento económico y social del país. En este sentido, es necesario reconocer que la pandemia confirmó el estancamiento que el país ha tenido en el desarrollo de infraestructura, principalmente hospitalaria. Bajo este contexto, a partir del próximo ejercicio fiscal se plantea una serie de proyectos de inversión física y social, los cuales contribuirán a generar el impulso que requiere la economía nacional para recobrar el dinamismo y al mismo tiempo contribuir directamente a mejorar las condiciones de vida de la población guatemalteca.

Finalmente, es importante indicar que para alcanzar de forma exitosa el proceso de recuperación y reactivación económica, es necesario realizar una coordinación interinstitucional entre el Organismo Ejecutivo y el Congreso de la República de Guatemala, así como con los gobiernos locales, representados por medio de las Municipalidades, mancomunidades y empresas públicas municipales, sin olvidar la participación del sector privado, organizaciones de sociedad civil, tanques de pensamiento, centros de investigación, sector académico, periodistas y ciudadanos en general, situación que contribuirá a la puesta en práctica de los principios de transparencia, participación ciudadana y colaboración, bajo los que se sustenta la Iniciativa de Gobierno Abierto, de la cual el Estado de Guatemala forma parte proactivamente y de manera muy exitosa.

1. **Anexos**

**Cuadro 26 (1/4)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

**Cuadro 26 (2/4)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2021**

 **(Cifras en Millones de Quetzales)**

**Cuadro 26 (3/4)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

**Cuadro 26 (4/4)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Cuadro 27 (1/2)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2021** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Ingresos Totales** | **68,547.4** | **74,719.5** |
| **Ingresos Corrientes** | **68,544.0** | **74,701.3** |
| **Ingresos Tributarios** | **64,027.7** | **70,768.4** |
| **Impuestos Directos** | **21,669.4** | **25,416.0** |
| Impuesto sobre la Renta | 16,622.1 | 20,326.7 |
| Impuesto sobre la propiedad y otros | 27.9 | 19.7 |
| A las Empresas Mercantiles y Agropecuarias |  | 3.3 |
| IETAAP |  | 7.9 |
| Impuesto de Solidaridad | 5,019.3 | 5,058.5 |
| Otros Directos |  |  |
| **Impuestos Indirectos** | **42,358.3** | **45,352.3** |
| Impuesto al Valor Agregado | 31,679.9 | 33,932.6 |
| Doméstico | 15,941.9 | 15,923.0 |
| Importaciones | 15,738.0 | 18,009.6 |
| Derechos Arancelarios | 2,723.6 | 3,140.7 |
| Petróleo | 3,514.6 | 3,939.8 |
| Timbres Fiscales | 498.3 | 463.9 |
| Vehículos | 914.8 | 872.2 |
| IPRIMA | 1,048.0 | 1,169.3 |
| Regalías | 225.4 | 147.4 |
| Salida del País | 333.4 | 152.4 |
| Impuestos Específicos | 1,267.3 | 1,337.4 |
| Alcoholes y bebidas | 910.4 | 1,019.5 |
| Tabaco | 356.9 | 317.9 |
| Distribución de Cemento | 144.6 | 188.9 |
| Otros indirectos y medidas | 8.5 | 7.6 |
| **No Tributarios y Transferencias** | **4,516.3** | **3,933.0** |
| Contribuciones a la Seguridad Social | 2,587.2 | 2,648.5 |
| Donaciones | 254.5 | 72.3 |
| Otros | 1,674.6 | 1,212.2 |
| **Ingresos de Capital** | **3.4** | **18.2** |

**Cuadro 27 (2/2)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2021**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2021** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Gastos Totales** | **103,661.4** | **89,476.9** |
| **Gastos Corrientes** | **82,327.0** | **72,544.9** |
| Remuneraciones | 27,640.3 | 29,260.8 |
| Bienes y Servicios | 17,022.1 | 11,259.1 |
| Impuestos pagados por dependencias del Estado | 11.4 | 8.5 |
| Descuentos y Bonificaciones | 80.6 | 82.7 |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 5,262.5 | 5,426.2 |
| Intereses | 10,751.0 | 11,966.0 |
| Deuda interna | 6,659.2 | 8,210.0 |
| Deuda externa | 4,091.8 | 3,756.0 |
| Préstamos | 1,466.6 | 1,477.7 |
| Bonos | 2,625.2 | 2,278.3 |
| Arrendamiento de Tierra y Terrenos | 0.4 | 0.5 |
| Derechos Sobre Bienes Intangibles | 61.0 | 48.0 |
| Transferencias | 21,497.7 | 14,493.1 |
| **Gastos de Capital** | **21,334.4** | **16,932.1** |
| Inversión Real Directa | 5,156.4 | 4,446.4 |
| Inversión Financiera | 3,430.4 | 17.7 |
| Transferencias | 12,747.6 | 12,468.0 |
| **Balance en Cuenta Corriente** | **-13,783.0** | **2,156.5** |
| **Balance Primario** | **-45,865.0** | **-2,791.4** |
| **Balance Presupuestal** | **-35,114.0** | **-14,757.4** |
| Financiamiento Total | 35,114.0 | 14,757.4 |
| Financiamiento Externo Neto | 2,477.0 | -2,376.7 |
| Préstamos | 2,477.0 | -2,376.7 |
| Desembolsos | 5,558.7 | 579.8 |
| Amortizaciones | 3,081.7 | 2,956.5 |
| Negociación Neta de Eurobonos |  | 0.0 |
| Financiamiento Interno Neto | 32,637.0 | 17,134.1 |
| Negociación Neta de Bonos | 30,047.9 | 19,080.5 |
| Colocaciones | 35,445.9 | 24,478.5 |
| Pago de Vencimientos | 5,398.0 | 5,398.0 |
| Prima por colocación de Bonos del Tesoro |  | 2,609.6 |
| Amortización primas de Bonos | 78.8 |  |
| Amortización (costo de la política monetaria) | 699.5 |  |
| Variación de Caja (+) disminución (-) aumento | 3,367.4 | -4,556.0 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Cuadro 28 (1/2)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2021**

**(En Porcentajes del PIB)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2021** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Ingresos Totales** | **10.6** | **11.6** |
| **Ingresos Corrientes** | **10.6** | **11.6** |
| **Ingresos Tributarios** | **9.9** | **11.0** |
| **Impuestos Directos** | **3.4** | **3.9** |
| Impuesto sobre la Renta | 2.6 | 3.1 |
| Impuesto sobre la propiedad y otros | 0.0 | 0.0 |
| A las Empresas Mercantiles y Agropecuarias | 0.0 | 0.0 |
| IETAAP | 0.0 | 0.0 |
| Impuesto de Solidaridad | 0.8 | 0.8 |
| Otros Directos |  | 0.0 |
| **Impuestos Indirectos** | **6.6** | **7.0** |
| Impuesto al Valor Agregado | 4.9 | 5.3 |
| Doméstico | 2.5 |  |
| Importaciones | 2.4 | 2.8 |
| Derechos Arancelarios | 0.4 | 0.5 |
| Petróleo | 0.5 | 0.6 |
| Timbres Fiscales | 0.1 | 0.1 |
| Vehículos | 0.1 | 0.1 |
| IPRIMA | 0.2 | 0.2 |
| Regalías | 0.0 | 0.0 |
| Salida del País | 0.1 | 0.0 |
| Impuestos Específicos | 0.2 | 0.2 |
| Alcoholes y bebidas | 0.1 | 0.2 |
| Tabaco | 0.1 | 0.0 |
| Distribución de Cemento | 0.0 | 0.0 |
| Otros indirectos y medidas | 0.0 | 0.0 |
| **No Tributarios y Transferencias** | **0.7** | **0.6** |
| Contribuciones a la Seguridad Social | 0.4 | 0.4 |
| Donaciones | 0.0 | 0.0 |
| Otros | 0.3 | 0.2 |
| **Ingresos de Capital** | **0.0** | **0.0** |

**Cuadro 28 (2/2)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2021**

**(En Porcentajes del PIB)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2021** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Gastos Totales** | **16.1** | **13.9** |
| **Gastos Corrientes** | **12.7** | **11.2** |
| Remuneraciones | 4.3 | 4.5 |
| Bienes y Servicios | 2.6 | 1.7 |
| Impuestos pagados por dependencias del Estado | 0.0 | 0.0 |
| Descuentos y Bonificaciones | 0.0 | 0.0 |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 0.8 | 0.8 |
| Intereses | 1.7 | 1.9 |
| Deuda interna | 1.0 | 1.3 |
| Deuda externa | 0.6 | 0.6 |
| Préstamos | 0.2 | 0.2 |
| Bonos | 0.4 | 0.4 |
| Arrendamiento de Tierra y Terrenos | 0.0 | 0.0 |
| Derechos Sobre Bienes Intangibles | 0.0 | 0.0 |
| Transferencias | 3.3 | 2.2 |
| **Gastos de Capital** | **3.3** | **2.6** |
| Inversión Real Directa | 0.8 | 0.7 |
| Inversión Financiera | 0.5 | 0.0 |
| Transferencias | 2.0 | 1.9 |
| **Balance en Cuenta Corriente** | **-2.1** | **0.3** |
| **Balance Primario** | **-7.1** | **-0.4** |
| **Balance Presupuestal** | **-5.4** | **-2.3** |
| Financiamiento Total | 5.4 | 2.3 |
| Financiamiento Externo Neto | 0.4 | -0.4 |
| Préstamos | 0.4 | -0.4 |
| Desembolsos | 0.9 | 0.1 |
| Amortizaciones | 0.5 | 0.5 |
| Negociación Neta de Eurobonos | 0.0 | 0.0 |
| Financiamiento Interno Neto | 5.1 | 2.7 |
| Negociación Neta de Bonos | 4.7 | 3.0 |
| Colocaciones | 5.5 | 3.8 |
| Pago de Vencimientos | 0.8 | 0.8 |
| Prima por colocación de Bonos del Tesoro | 0.0 | 0.4 |
| Amortización primas de Bonos | 0.0 | 0.0 |
| Amortización (costo de la política monetaria) | 0.1 | 0.0 |
| Variación de Caja (+) disminución (-) aumento | 0.5 | -0.7 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

1. El gasto social está destinado a mejorar las condiciones de vida de las familias guatemaltecas, en el mediano y largo plazo, siendo importante resaltar que los montos detallados en el cuadro siguiente incluyen la función “Edad Avanzada”, dentro de la ejecución del sector Salud y Asistencia Social de cada año. [↑](#footnote-ref-1)
2. La iniciativa 4462, proyecto de Ley de Fideicomisos Públicos, persigue regular y disponer las normas y principios que rigen los contratos de fideicomisos públicos, aplicables en la celebración, administración, ejecución, extinción y liquidación de los contratos. Los recursos que se afecten en dichos contratos preservarán su carácter público y fiscalizable y se observarán los principios de legalidad, economía, eficiencia, eficacia, máxima publicidad, probidad y transparencia en el manejo y ejecución de los recursos públicos, así como los que garanticen que toda actuación pública esté orientada a la consecución del bien común y la debida rendición de cuentas.

   Asimismo, el detalle de los fideicomisos se encuentra en el portal del Ministerio de Finanzas Públicas y contiene una amplia gama de información sobre fideicomisos vigentes, en liquidación y vencidos, tanto de la Administración Central como de las Entidades Descentralizadas y Autónomas. El uso de fideicomisos actualmente está regulado en el Capítulo VIII, artículos del 84 al 90 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2019, Decreto No. 25-2018 del Congreso de la República de Guatemala, vigente para el 2020 y 2021. [↑](#footnote-ref-2)
3. No obstante el artículo 33 Bis del Decreto No. 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto, prohíbe suscribir convenios para ejecutar recursos de programas y proyectos a través de Organizaciones No Gubernamentales, Organismos Internacionales o Asociaciones, exceptuando al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, algunas entidades trasladan recursos a estas instituciones bajo la modalidad de “Entes Receptores de Transferencias”, sin contraprestación de servicios, porque el país es miembro de alguna organización y según el convenio de adhesión, es necesario cancelar una membresía anual. Además, varias instituciones trasladan aportes a estas organizaciones por concepto de subsidios y subvenciones cuya ejecución se encuentra normada en el Acuerdo Gubernativo No. 55-2016, “Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones”. [↑](#footnote-ref-3)