**MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS**

**DIRECCIÓN DE TRANSPARENCIA FISCAL**



INFORME DEL DESEMPEÑO DE LA POLÍTICA FISCAL Y ACTIVIDADES

DEL PRIMER SEMESTRE

2020

GUATEMALA, SEPTIEMBRE DE 2020.

**CONTENIDO**

[I. Entorno Macroeconómico 3](#_Toc51925240)

[A. Entorno Macroeconómico Internacional 3](#_Toc51925241)

[B. Entorno Macroeconómico Nacional 5](#_Toc51925242)

[II. Situación Financiera de la Administración Central 12](#_Toc51925243)

[A. Ingresos 12](#_Toc51925244)

[B. Gastos 15](#_Toc51925245)

[1. Destino del Gasto por Cuenta Económica 16](#_Toc51925246)

[2. Ejecución Presupuestaria Institucional 17](#_Toc51925247)

[3. Gasto Público por Fuente de Financiamiento 19](#_Toc51925248)

[4. Gasto Social y Acuerdos de Paz 22](#_Toc51925249)

[5. Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos 23](#_Toc51925250)

[6. Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales 24](#_Toc51925251)

[7. Gasto Ejecutado por el Programa Covid-19 25](#_Toc51925252)

[8. Ejecución con Fuente 61 “Donaciones externas” 30](#_Toc51925253)

[9. Déficit Fiscal 30](#_Toc51925254)

[10. Servicios de la Deuda Pública 33](#_Toc51925255)

[III. Perspectivas de Cierre del Ejercicio Fiscal 2020 34](#_Toc51925256)

[A. Escenario Macroeconómico 34](#_Toc51925257)

[IV. Aspectos Relevantes del Primer Semestre 2020 y su continuidad para Fin de Año 55](#_Toc51925258)

[A. Logros sobre Transparencia Fiscal 55](#_Toc51925259)

[B. Compromisos e hitos a cargo del Ministerio de Finanzas Públicas en el Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020 56](#_Toc51925260)

[C. Otras Acciones sobre Transparencia Fiscal 58](#_Toc51925261)

V. Anexos……………………………………………………………..……………..………63

# Entorno Macroeconómico

## Entorno Macroeconómico Internacional

El desempeño económico a nivel mundial para 2020 proyecta una caída del orden de 4.9%; ya que la pandemia del Covid-19 ha tenido un impacto negativo fuerte y cuya recuperación será, según las proyecciones, más gradual de lo que se había pronosticado. Las proyecciones de base se fundamentan en presunciones críticas sobre las secuelas de la pandemia. En las economías con tasas de infección decrecientes, la ralentización de la trayectoria de recuperación contemplada en los pronósticos actualizados refleja un distanciamiento social persistente a medida que nos adentremos en el segundo semestre de 2020; mayores cicatrices (daño al potencial de oferta) debido al hecho de que la actividad sufriría más de lo previsto durante el confinamiento instituido en el primero y segundo semestres de 2020, y un golpe a la productividad a medida que las empresas que sobrevivan incrementen las necesarias prácticas de seguridad e higiene en los lugares de trabajo. En las economías con dificultades para controlar las tasas de infección, un confinamiento más prolongado infligiría más daños a la actividad económica. Además, el pronóstico presume que las condiciones financieras se mantendrán generalmente a los niveles actuales. Claramente, es posible que el desenlace sea diferente del contemplado en la proyección de base, y no solo debido a la manera en que está evolucionando la pandemia. La magnitud del reciente repunte del optimismo de los mercados financieros parece estar desconectada de la evolución de las perspectivas económicas fundamentales y eso plantea la posibilidad de que las condiciones financieras se endurezcan más de lo que supone la proyección de base.

Para el 2021, el crecimiento mundial está proyectado en 5.4% basado en la recuperación y fortalecimiento del consumo; se espera lo mismo de la inversión, sin embargo, es posible que la misma se mantenga atenuada. Se pronostica que el PIB mundial del año 2021 en su totalidad excederá apenas el nivel de 2019. El impacto adverso de esta situación en los hogares de bajo ingreso es particularmente agudo, y pondría en peligro el avance significativo de la lucha contra de la pobreza extrema logrado a nivel mundial desde la década de 1990.

En las economías avanzadas, se proyecta un crecimiento de -8.0% en 2020 y 5.4% en 2021, debido principalmente a una recuperación en el crecimiento en Estados Unidos de América, proyectado en 4.5% conforme al estímulo fiscal.

En la Zona del Euro, se proyecta una contracción en el orden de -10.2% en 2020 y un crecimiento de 6.0% en 2021. Se prevén desaceleraciones profundas y sincronizadas en Alemania (-7.8%), Francia (-12.5%), Italia y España (-12.8%). Se prevé que en 2021 la tasa de crecimiento de las economías avanzadas mejorará a 4.8%; en consecuencia, el PIB del grupo en 2021 se ubicará alrededor de 4.0% por debajo del nivel de 2019.

**Cuadro 1**

**Crecimiento Económico Mundial**

**Período 2018 - 2021**

**(Variación Porcentual)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Producto Mundial** | **3.6** | **2.9** | **-4.9** | **5.4** |
| **Economías Avanzadas** | **2.2** | **1.7** | **-8.0** | **4.8** |
| Estados Unidos | 2.9 | 2.3 | -8.0 | 4.5 |
| Zona del Euro | 1.9 | 1.3 | -10.2 | 6.0 |
| Alemania | 1.5 | 0.6 | -7.8 | 5.4 |
| Francia | 1.8 | 1.5 | -12.5 | 7.3 |
| Italia | 0.8 | 0.3 | -12.8 | 6.3 |
| España | 2.4 | 2.0 | -12.8 | 6.3 |
| Japón | 0.3 | 0.7 | -5.8 | 2.4 |
| **Economías Emergentes y en Desarrollo** | **4.5** | **3.7** | **-3.0** | **5.9** |
| **Asia** | **6.3** | **5.5** | **-0.8** | **7.4** |
| China | 6.7 | 6.1 | 1.0 | 8.2 |
| India | 6.1 | 4.2 | -4.5 | 6.0 |
| **América Latina y El Caribe** | **1.1** | **0.1** | **-9.4** | **3.7** |

Fuente: FMI "Actualización de Perspectivas de la Economía Mundial, junio de 2020".

A nivel general, el crecimiento del grupo de economías de mercados emergentes y en desarrollo está proyectado en -3.0% para 2020, mientras que para el 2021 su crecimiento se estima en 5.9%.

Por vez primera, se proyecta un crecimiento negativo para todas las regiones en 2020. Sin embargo, se observan importantes diferencias entre las economías a escala individual, en función de la evolución de la pandemia y la eficacia de las estrategias de contención; las diversas estructuras económicas (por ejemplo, dependencia de los sectores gravemente afectados, como turismo y petróleo); el uso de flujos financieros externos, incluidas las remesas; y las tendencias del crecimiento previas a la crisis. En China, donde está en marcha la recuperación tras la fuerte contracción registrada en el primer trimestre, se proyecta un crecimiento de 1.0% en 2020, apoyado en parte por políticas de estímulo. Se proyecta que la economía de India se contraiga en 4.5% tras un período de confinamiento más largo y una recuperación más lenta de lo previsto en abril.

En América Latina, donde la mayoría de los países aún están luchando para contener las infecciones, se proyecta que las dos economías más grandes, Brasil y México, sufran contracciones de 9.1% y 10.5%, respectivamente, en 2020.

## Entorno Macroeconómico Nacional

La actividad económica, medida en función del Producto Interno Bruto en términos reales, mostró para el 2019 un crecimiento de 3.5%, superior en 0.4% al registrado en 2018 y dentro del rango establecido en las proyecciones de crecimiento. De acuerdo con ese comportamiento se esperaba un crecimiento medio cercano a 3.6%; en la estimación se esperaba un desempeño positivo en las actividades económicas. (Banco de Guatemala, enero 2020 “Desempeño Macroeconómico 2019; Perspectivas 2020”).

A raíz de la crisis epidemiológica, el Banco de Guatemala proyecta que el crecimiento del PIB anual en 2020 se ubique en un rango de entre -3.5% y -1.5%, resultado principalmente, del deterioro de la demanda interna, debido fundamentalmente a la caída prevista en el consumo privado y a la reducción en la demanda externa de bienes y servicios nacionales, asociado a expectativas menos favorables para la actividad económica de los principales socios comerciales del país. El Banco de Guatemala, plantea en su revisión a la baja un impacto en prácticamente la totalidad de las actividades económicas; sin embargo, prevé que éstas registrarían un crecimiento significativo, por lo que el crecimiento en 2021 sería del orden del 4.0%.

**Gráfica 1**

**Guatemala: Producto Interno Bruto en Términos Reales**

**(Tasas de Variación Interanual 2014 - 2020)**

py/proyectado

Fuente: Banco de Guatemala.

El Índice de Confianza de la Actividad Económica, refleja la percepción que tiene el panel de analistas económicos entrevistados sobre la situación económica actual y el ambiente para los negocios.

A junio de 2020, el nivel del Índice de Confianza de la Actividad Económica se situó en 38.8 puntos, superior en 1.3% con respecto al registrado en junio de 2019 (37.5 puntos), pero considerablemente menor al registrado en febrero 2020 (71.1 puntos) previo a la crisis provocada por la pandemia del covid-19.

**Gráfica 2**

**Índice de Confianza de la Actividad Económica**

**Período enero 2016 - junio 2020\***

**(En Puntos)**

\* Al 30 de junio de 2020

Fuente: Banco de Guatemala.

De acuerdo con el Banco de Guatemala, a junio de 2020, el ritmo inflacionario se situó en 1.8%, valor que se encuentra dentro de la meta de inflación establecida por la Junta Monetaria (4.0 +/- 1 punto porcentual). Entre enero y junio del presente año, la evolución de precios mostró una variación interanual, inferior en 2.7 puntos porcentuales a lo registrado en junio de 2019 (4.5%).

La inflación subyacente a junio de 2020 se ubica en 2.3%, cifra inferior en 0.7 puntos a la registrada durante el mismo período de 2019. El nivel de inflación que se registró en junio se debe principalmente a un incremento en el nivel general de precios, pero especialmente en las divisiones de alimentos 2.9% y transporte 1.9%, aunque también se registraron disminuciones leves en las divisiones de bienes y servicios diversos -0.05%, y comunicaciones -0.01%. (FUNDESA, Reporte de los principales indicadores de la economía durante mayo y junio 2020).

**Gráfica 3**

**Guatemala: Ritmo Inflacionario Total e Inflación Subyacente**

**Período 2013 - 2020\***

\* Al 30 de junio de 2020

Fuente: Banco de Guatemala.

Base de datos de Inflación Subyacente y Ritmo Inflacionario Total 2020.

Con relación a las remesas familiares, la evolución del mercado laboral en los Estados Unidos de América y el desempleo ligado a las medidas de contención social aplicadas, ocasionaron durante los primeros meses de 2020, una disminución en el flujo de remesas; los puntos más bajos se observaron en abril y mayo con variaciones interanuales en el orden de -20.2% y -14.1%. Para junio se observó una considerable recuperación; sin embargo, en el acumulado a junio 2020 se estima un decrecimiento en el orden de 0.9% respecto del mismo período en el 2019.

**Gráfica 4**

**Guatemala: Remesas Familiares**

**En Millones de US Dólares**

**(Acumulado Anual 2010 - 2020\*)**

\* Acumulado al 30 de junio de 2020

Fuente: Banco de Guatemala.

Las Reservas Monetarias Internacionales Netas (RIN), continuaron reflejando la sólida posición externa del país. Al 30 de junio de 2020 se situaron en US$16,991.8 millones, monto superior en US$2,712.0 millones, equivalentes al 9.0% de incremento respecto a diciembre de 2019.

El resultado, se debe principalmente, a la colocación de bonos del tesoro en el mercado internacional (US$1,200.0 millones), de las compras netas por activación de la regla cambiaria (US$600.0 millones), de la acumulación de reservas (US$258.0 millones) y de la colocación en el mercado nacional de bonos expresados en dólares estadounidenses (US$198.0 millones); lo cual fue compensado parcialmente, por los pagos netos por deuda externa del sector público y por el pago de intereses de los depósitos a plazo en dólares de los Estados Unidos de América emitidos por el Gobierno de la República. El referido nivel de Reservas Monetarias Internacionales Netas (RIN) equivale a 11 meses de importaciones de bienes, lo que refleja la sólida posición externa del país. (Banco de Guatemala. Informe del Presidente del Banco de Guatemala ante el Congreso de la República, julio de 2020).

**Gráfica 5**

**Reservas Monetarias Internacionales 2010 - 2020\***

**(En Millones de US Dólares)**

\* Acumulado al 30 de junio de 2020

Fuente: Banco de Guatemala.

Respecto de la Tasa Líder de Política Monetaria, durante el primer semestre de 2020, conforme el calendario previsto, la Junta Monetaria se reunió en febrero, marzo (incluyendo una reunión extraordinaria), abril, mayo y junio para decidir sobre el nivel de la tasa de interés líder de política monetaria. En dichas sesiones, la Junta Monetaria decidió reducir dicha tasa desde 2.75% hasta 1.75%, tomando como base el análisis integral de la coyuntura tanto externa como interna, expresado en un balance de riesgos de inflación.

En el ámbito externo, entre otros aspectos, destacó que las perspectivas de crecimiento económico a nivel mundial siguieron deteriorándose y que los riesgos continúan sesgados a la baja, debido a los efectos negativos derivados de la propagación del Covid-19 a nivel internacional, por lo que el crecimiento económico tanto para 2020 como para 2021, sería menor a lo que se previó en abril de 2020. En cuanto al precio promedio internacional del petróleo, los pronósticos para 2020 y para 2021, en el escenario base, anticipan menores precios respecto del precio medio observado en 2019.

En el ámbito interno, señaló que el comportamiento de algunos de los principales indicadores de corto plazo de la actividad económica del país, continuaron reflejando el impacto derivado del Covid-19, tanto a nivel local como internacional. En efecto, el Índice Mensual de la Actividad Económica (IMAE) y las importaciones muestran una desaceleración relevante, que ha sido moderada, parcialmente, por un mejor comportamiento, respecto de lo previsto, de las exportaciones, de las remesas familiares y del crédito bancario al sector privado. En ese contexto, la Junta Monetaria revisó el crecimiento económico anual previsto para 2020 a un rango entre -3.5% y -1.5%, el cual se estaría recuperando en 2021 (entre 2.0% y 4.0%). En adición, la Junta Monetaria señaló que, en este nuevo escenario, los pronósticos de inflación para 2020 y 2021 reflejan una moderación y que las expectativas inflacionarias se mantienen ancladas a la meta. (Banco de Guatemala. Informe del Presidente del Banco de Guatemala ante el Congreso de la República, julio de 2020).

**Gráfica 6**

**Tasa de Interés Líder de la Política Monetaria**

**(Período enero 2010 - junio 2020)**

Fuente: Banco de Guatemala.

De acuerdo con el Banco de Guatemala, el tipo de cambio promedio nominal registró, al 30 de junio de 2020 un valor de Q.7.68 por US$1.00, resultado asociado al comportamiento de factores como el flujo de remesas familiares, que creció a un menor ritmo respecto del año previo.

El Banco de Guatemala, conforme a la política cambiaria vigente utilizó la regla de participación en el Mercado Institucional de Divisas en el acumulado al 30 de junio de 2020; en ese sentido, el Banco de Guatemala por el mecanismo de activación de la regla cambiaria compró US$1,021.7 millones y efectuó ventas por US$421.7 millones; por otra parte, por el mecanismo de acumulación de reservas monetarias internacionales se registraron compras por US$258.0 millones.

**Gráfica 7**

**Tipo de Cambio**

**(Quetzales por US$1.00)**

Fuente: Banco de Guatemala.

# Situación Financiera de la Administración Central

## Ingresos

La recaudación de ingresos tributarios acumulada al 31 de diciembre de 2019 se ubicó en Q.62,593.6 millones, lo que representó un incremento de 6.4% respecto de lo observado para el Ejercicio Fiscal 2018. El crecimiento estuvo apoyado por la recaudación de los impuestos internos, el Impuesto al Valor Agregado Doméstico 10.2%; a la Distribución de Bebidas 10.0%; Tabacos y sus Productos 7.5%; Distribución de Cemento 6.6%; e Impuesto de Solidaridad 2.6%. En los impuestos al comercio exterior, el Impuesto al Valor Agregado a las Importaciones mostró un crecimiento de 5.8%; mientras que los Derechos Arancelarios de Importación crecieron en el orden de 5.3%.

En ese contexto, el convenio de metas de recaudación para el Ejercicio Fiscal 2020, prevé una recaudación en el orden de Q.64,027.7 millones; sin embargo, en la coyuntura actual, los ingresos tributarios se han visto afectados por la fuerte contracción de la actividad económica, disminución en los precios de las materias primas, particularmente los combustibles, y la reducción en el flujo de importaciones, factores que imposibilitan el cumplimiento de las metas acordadas. Al 30 de junio de 2020 los ingresos tributarios netos acumulados muestran ya esos efectos al presentar una disminución en términos absolutos de Q.1,593.3 millones (equivalente al -5.3%) respecto del mismo periodo en 2019.

**Gráfica 8**

**Ingresos Tributarios Netos Acumulados**

**Al 30 de junio de cada año**

**Período 2010 - 2020\***

\* Cifras preliminares al 30 de junio de 2020.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

El comportamiento descrito para la recaudación está explicado en mayor medida por la disminución de los impuestos al comercio exterior que en conjunto muestran una variación de -11.8% con relación a lo observado en 2019; considerándose la caída, tanto en el Impuesto al Valor Agregado IVA a las Importaciones, con una reducción de Q.850.6 millones (equivalentes al -11.7%) como en los Derechos Arancelarios de Importación que muestran una disminución de Q.153.4 millones (equivalentes a -12.5%); situación que se explica por la disminución en las importaciones de bienes para consumo final, así como para consumo intermedio y de capital por parte de diversas actividades económicas afectadas por las medidas de contención del Covid-19.

**Cuadro 2**

**Ingresos Tributarios Netos de la Administración Central**

**Al 30 de junio de 2019 y 2020\***

**(Millones de Quetzales y Porcentajes)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2019** | **2020** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total de Ingresos Tributarios** | **30,061.2** | **28,467.8** | **-1,593.3** | **-5.3%** |
| **Impuestos Asociados al Comercio Exterior** | **8,500.8** | **7,496.8** | **-1,004.0** | **-11.8%** |
| Impuesto al Valor Agregado de Importaciones | 7,271.7 | 6,421.1 | -850.6 | -11.7% |
| Derechos Arancelarios | 1,229.1 | 1,075.7 | -153.4 | -12.5% |
| **Impuestos Internos** | **21,560.4** | **20,971.1** | **-589.3** | **-2.7%** |
| Impuesto sobre la Renta | 8,340.6 | 8,329.3 | -11.3 | -0.1% |
| Impuesto sobre la Propiedad y otros | 16.1 | 6.0 | -10.0 | -62.5% |
| Impuesto a las Empresas Mercantiles | 0.0 | 0.5 | 0.5 | - |
| Impuesto Extraordinario y Temporal | 3.3 | 0.4 | -2.9 | -87.3% |
| Impuesto de Solidaridad | 2,345.7 | 2,435.2 | 89.5 | 3.8% |
| Impuesto al Valor Agregado Doméstico | 6,990.8 | 6,954.7 | -36.0 | -0.5% |
| Petróleo | 1,859.6 | 1,597.8 | -261.9 | -14.1% |
| Timbres Fiscales | 220.5 | 171.0 | -49.5 | -22.4% |
| Vehículos | 383.6 | 299.6 | -84.0 | -21.9% |
| IPRIMA | 460.2 | 351.2 | -109.0 | -23.7% |
| Regalías | 92.2 | 102.3 | 10.1 | 10.9% |
| Salida del País | 168.5 | 99.2 | -69.3 | -41.1% |
| Alcoholes y Bebidas | 425.3 | 420.8 | -4.5 | -1.1% |
| Tabaco | 186.5 | 132.9 | -53.6 | -28.7% |
| Distribución de Cemento | 63.9 | 66.4 | 2.6 | 4.0% |
| Otros | 3.4 | 3.7 | 0.3 | 7.9% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Por el lado de los impuestos internos la caída registrada en el acumulado fue de Q.589.3 millones respecto del mismo período de 2019 (equivalentes a -2.7%), de los cuales, las mayores variaciones en términos absolutos se observan en el Impuesto a la Distribución de Petróleo y Derivados con -Q.261.9 millones (-14.1%); el Impuesto a la Primera Matrícula de Vehículos Automotores (IPRIMA) por -Q.109.0 millones (-23.7%); el Impuesto a la Circulación de Vehículos -Q.84.0 millones (-21.9%) y el Impuesto sobre Papel Especial para Protocolo y Timbres Fiscales con –Q.49.5 millones (-22.4%).

En lo que respecta al Impuesto Sobre la Renta, éste experimentó una disminución de Q.11.3 millones (equivalentes a -0.1%) sobre lo observado en 2019.

Los resultados guardan relación con las medidas adoptadas en materia tributaria para mitigar los efectos de la pandemia del Covid-19, entre ellas; con el objetivo de promover el cumplimiento de las obligaciones tributarias de los contribuyentes que podrían estar siendo afectados durante la emergencia sanitaria actual, se autorizó el diferimiento del pago de algunos impuestos. La Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), en Resolución No. SAT-DSI-280-2020, declaró inhábiles para los efectos del cómputo de plazos establecidos en la legislación tributaria, los días del 24 al 31 de marzo y del 1 al 14 de abril de 2020.

De la misma manera, el Congreso de la República, mediante el Decreto No. 12-2020 aprobó diferir el pago del segundo trimestre del ISO hasta el 30 de septiembre de 2020 y conforme el Decreto No. 24-2020 prorrogó el pago del Impuesto sobre Circulación de Vehículos entre agosto y octubre de 2020.

Adicionalmente, la recaudación tributaria se ve afectada por factores adicionales ya señalados como la disminución en los precios internacionales del petróleo y la reducción en el flujo de remesas familiares.

Con relación a la estructura impositiva por el origen del recaudo, los impuestos asociados al comercio exterior al 30 de junio de 2020 representaban el 26.3%, (28.0% en 2019); este resultado está en consonancia con la disminución observada en las importaciones.

**Gráfica 9**

**Estructura Tributaria por Origen del Recaudo**

**Comparativo 2019 - 2020\***

**Al 30 de junio de cada año**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

En cuanto a la estructura porcentual de la recaudación por tipo de impuesto, los impuestos indirectos disminuyeron en 2.2% respecto de 2019, derivado de los efectos de la pandemia del Covid-19. No obstante lo anterior, sin cambios en la estructura tributaria a nivel normativo, la regresividad del sistema continúa invariante.

**Gráfica 10**

**Estructura Tributaria por Tipo de Impuesto**

**Comparativo 2019 - 2020\***

**Al 30 de junio de cada año**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

## Gastos

Al 30 de junio de 2020 la ejecución presupuestaria fue de Q.41,296.2 millones, equivalentes al 38.3% del presupuesto vigente; esta ejecución fue mayor en Q.3,406.2 millones respecto del observado a junio de 2019. La estructura del gasto preliminar a junio de 2020 refleja que el 66.4% corresponde a gastos de funcionamiento, el 18.2% al gasto en inversión y la diferencia restante corresponde al pago del servicio de la deuda pública que fue del 15.4%.

Al observar el presupuesto vigente al 30 de junio de 2020, éste se ubica en Q.107,760.7 millones, el cual tiene un aumento de Q.19,516.2 millones al compararlo con el presupuesto vigente de 2019; este aumento es equivalente al 22.1%, lo cual genera que el porcentaje de ejecución tenga poco crecimiento; sin embargo, al comparar las cifras nominales se observa un crecimiento considerable en cada uno de los componentes del tipo de gasto: el gasto en funcionamiento aumentó Q.2,362.5 millones, el gasto en inversión Q.734.0 millones y el servicio de la deuda pública tuvo un aumento de Q.309.7 millones.

**Cuadro 3**

**Ejecución Presupuestaria por Tipo de Gasto**

**Al 30 de junio de 2019 y 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Gasto** | **2019** | **2020** | **Diferencias** | | **Estructura Porcentual** |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **37,890.0** | **41,296.2** | **3,406.2** | **9.0%** |  |
| Funcionamiento | 25,044.4 | 27,406.8 | 2,362.5 | 9.4% | 66.4% |
| Inversión | 6,785.5 | 7,519.5 | 734.0 | 10.8% | 18.2% |
| Deuda Pública | 6,060.2 | 6,369.9 | 309.7 | 5.1% | 15.4% |
| Presupuesto Vigente | 88,244.5 | 107,760.7 | 19,516.2 | 22.1% |  |
| Porcentaje de Ejecución | 42.9% | 38.3% | -4.6% | -10.7% |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Destino del Gasto por Cuenta Económica**

Los gastos totales al 30 de junio de 2020 (sin incluir amortizaciones de la deuda pública), alcanzaron un monto de Q.39,745.7 millones, monto mayor en Q.3,304.5 millones a lo observado en el mismo período de 2019, el cual fue de Q.36,441.2 millones. El aumento ocurrió principalmente en los Gastos Corrientes por valor de Q.2,750.5 millones; en los rubros de remuneraciones, intereses de deuda pública, así como, en las transferencias corrientes al sector público y al sector privado.

En cuanto a los Gastos de Capital, estos aumentaron en Q.734.0 millones en 2020 (equivalentes a 10.8%), respecto del mismo período de 2019, mostrando el principal incremento en el gasto de inversión financiera con Q.1,447.1 millones respecto a lo observado en 2019. Las transferencias de capital fueron menores en el gasto público al 30 de junio de 2020 en lo referente a las realizadas al resto de sector público en Q.62.0 millones, mientras que las transferencias de capital realizadas al sector privado y externo aumentaron Q.54.6 millones, dando como resultado en el total de transferencias de capital refleje una disminución por valor de Q.7.4 millones, comparado con la ejecución del gasto público al 30 de junio del año anterior. Vale indicar que en este rubro se registran las transferencias a las Municipalidades y a los Consejos Departamentales de Desarrollo, entre otras transferencias que por mandato constitucional el Estado debe realizar.

El gasto presupuestario está compuesto por los gastos totales más las amortizaciones de préstamos que en conjunto suman Q.41,296.2 millones a junio de 2020 y a junio de 2019 sumaron Q.37,890.0 millones, mayor en Q.3,406.2 millones en 2020 y representa un aumento del 9.0%, lo cual es comparable con la ejecución presupuestaria por tipo de gasto.

**Cuadro 4**

**Detalle del Gasto Público por Cuenta Económica**

**Al 30 de junio de 2019 y 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2019** | **2020** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Gastos Totales** | **36,441.2** | **39,745.7** | **3,304.5** | **9.1%** |
| **Gastos Corrientes** | **29,655.7** | **32,226.2** | **2,570.5** | **8.7%** |
| Remuneraciones | 11,356.3 | 12,479.5 | 1,123.2 | 9.9% |
| Bienes y Servicios | 3,351.2 | 3,222.9 | -128.4 | -3.8% |
| Impuestos Pagados | 2.6 | 2.1 | -0.5 | -20.2% |
| Descuentos y Bonificaciones | 76.7 | 28.9 | -47.8 | -62.3% |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 2,395.5 | 2,424.9 | 29.3 | 1.2% |
| Intereses | 4,611.4 | 4,819.4 | 208.0 | 4.5% |
| Deuda Interna | 3,143.5 | 3,175.8 | 32.3 | 1.0% |
| Deuda Externa | 1,467.9 | 1,643.6 | 175.7 | 12.0% |
| Préstamos | 863.8 | 776.9 | -86.8 | -10.1% |
| Bonos | 604.1 | 866.6 | 262.5 | 43.5% |
| Arrendamiento de Tierra y Terrenos | 0.1 | 0.1 | 0.0 | -26.3% |
| Derechos Sobre Bienes Intangibles | 8.8 | 6.7 | -2.1 | -23.6% |
| Transferencias | 7,853.1 | 9,241.9 | 1,388.8 | 17.7% |
| Resto del Sector Público | 5,219.1 | 4,604.6 | -614.5 | -11.8% |
| Sector Privado | 2,598.5 | 4,625.5 | 2,026.9 | 78.0% |
| Sector Externo | 35.4 | 11.8 | -23.6 | -66.6% |
| **Gastos de Capital** | **6,785.5** | **7,519.5** | **734.0** | **10.8%** |
| Inversión Real Directa | 2,053.3 | 1,347.6 | -705.7 | -34.4% |
| Inversión Financiera | 2.9 | 1,450.0 | 1,447.1 | 49789.8% |
| Transferencias | 4,729.2 | 4,721.9 | -7.4 | -0.2% |
| Resto del Sector Público | 4,476.2 | 4,414.3 | -62.0 | -1.4% |
| Sector Privado y Externo | 253.0 | 307.6 | 54.6 | 21.6% |
| **Más pagos de Deuda Externa:** |  |  |  |  |
| Amortizaciones | 1,448.8 | 1,550.5 | 101.7 | 7.0% |
| **Total del Gasto Presupuestario** | **37,890.0** | **41,296.2** | **3,406.2** | **9.0%** |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Ejecución Presupuestaria Institucional**

Al 30 de junio de 2020, según la estructura del gasto, el 67.8% del total se concentra en 3 entidades: Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, Ministerio de Educación y Servicio de la Deuda Pública; en tanto que para 2019 fue de 70.0%. El 23.8% del total de la ejecución de 2020 se concentró en los Ministerios de Salud, de Gobernación, de Comunicaciones y de Desarrollo Social como resultado de su importante papel en los momentos de crisis provocados por la pandemia del Covid-19, ya que en 2019 tuvo una participación en la ejecución del 1.1% y para 2020 del 5.0%. Las 12 entidades restantes tuvieron una participación del 8.9% para 2019 y del 8.4% para 2020; en ambos casos liderados por el Ministerio de la Defensa Nacional con una participación por arriba del 2.0%.

Por su parte la entidad Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro tuvo una ejecución de alrededor del 33.0% en ambos años; en esta entidad se ejecutan los compromisos de los aportes constitucionales, en los que resaltan las transferencias a favor de las 340 Municipalidades del país, los Consejos Departamentales de Desarrollo, transferencias a la Universidad de San Carlos de Guatemala, Organismo Judicial, Ministerio Público, Congreso de la República, Contraloría General de Cuentas, Corte de Constitucionalidad, entre otros.

**Gráfica 11**

**Ejecución Presupuestaria por Grupo de Entidades**

**Comparativo al 30 de junio de 2019 y 2020\***

**(Porcentajes de Ejecución)**

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Al comparar la ejecución presupuestaria por entidad durante el primer semestre de 2020 con la de 2019, laejecución experimentó un aumento neto de Q.3,406.2 millones, de los cuales, los montos más voluminosos se observan en: las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro con Q.832.5 millones; el Ministerio de Desarrollo Social con Q.1,671.4 millones; el Ministerio de Economía con Q.438.0 millones; los Servicios de la Deuda Pública con Q.309.7 millones y finalmente el Ministerio de Educación con Q.317.7 millones, entre otros con montos menores.

**Cuadro 5**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad**

**Al 30 de junio de 2019 - 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Devengado por Entidad** | **2019** | **2020** | **Diferencias** | | **Estructura Porcentual** | | **Estructura por Agrupación** | |
| **Absoluta** | **Relativa** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** |
| **Total** | **37,890.0** | **41,296.2** | **3,406.2** | **16.6%** | **100.0%** | **100.0%** | **100.0%** | **100.0%** |
| Obligaciones | 12,768.5 | 13,601.0 | 832.5 | 6.5% | 33.7% | 32.9% | 70.0% | 67.8% |
| Educación | 7,709.1 | 8,026.8 | 317.7 | 4.1% | 20.3% | 19.4% |
| Servicios de la Deuda | 6,060.2 | 6,369.9 | 309.7 | 5.1% | 16.0% | 15.4% |
| Salud Pública | 3,157.7 | 3,397.7 | 240.0 | 7.6% | 8.3% | 8.2% | 21.1% | 23.8% |
| Gobernación | 2,002.7 | 2,250.1 | 247.4 | 12.4% | 5.3% | 5.4% |
| Comunicaciones | 2,411.0 | 2,122.1 | -288.9 | -12.0% | 6.4% | 5.1% |
| Desarrollo Social | 405.2 | 2,076.6 | 1,671.4 | 412.5% | 1.1% | 5.0% |
| Defensa Nacional | 952.5 | 969.2 | 16.7 | 1.8% | 2.5% | 2.3% | 8.9% | 8.4% |
| Economía | 180.8 | 618.8 | 438.0 | 242.2% | 0.5% | 1.5% |
| Secretarías | 547.7 | 488.0 | -59.7 | -10.9% | 1.4% | 1.2% |
| Agricultura | 578.6 | 345.4 | -233.2 | -40.3% | 1.5% | 0.8% |
| Trabajo | 307.6 | 313.3 | 5.7 | 1.9% | 0.8% | 0.8% |
| Relaciones Exteriores | 209.0 | 212.0 | 3.0 | 1.4% | 0.6% | 0.5% |
| Cultura y Deportes | 204.8 | 142.9 | -61.9 | -30.2% | 0.5% | 0.3% |
| Finanzas Públicas | 137.9 | 133.8 | -4.1 | -3.0% | 0.4% | 0.3% |
| Presidencia | 110.5 | 93.4 | -17.1 | -15.5% | 0.3% | 0.2% |
| PGN | 56.7 | 59.9 | 3.2 | 5.7% | 0.1% | 0.1% |
| Ambiente | 58.3 | 46.0 | -12.3 | -21.0% | 0.2% | 0.1% |
| Energía y Minas | 31.2 | 29.3 | -1.9 | -6.1% | 0.1% | 0.1% |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Gasto Público por Fuente de Financiamiento**

La ejecución presupuestaria por fuente de financiamiento incluye cinco apartados, algunos de los cuales están compuestos por diferentes fuentes, dentro de estos figuran los Ingresos Corrientes, Ingresos Tributarios IVA-Paz y Aportes Constitucionales; seguidamente se encuentran agrupadas las fuentes relacionadas con recursos provenientes de la deuda pública y las donaciones; y finalmente las restantes con menos recursos disponibles para la ejecución presupuestaria titulado como “Otras Fuentes”.

Los Ingresos Corrientes financiaron la ejecución presupuestaria en 52.8% en 2019 y en 49.8% en 2020; el IVA-Paz tuvo una participación en la ejecución del 13.5% en 2019 y de 11.8% en 2020; se ejecutó el gasto público con Aportes Constitucionales en 8.9% en 2019 y 7.9% en 2020; la deuda pública tuvo una participación en la ejecución total al 30 de junio de 2019 de 21.5% y de 26.9% en 2020; el resto de las fuentes de financiamiento participaron por arriba del 3.0% en ambos años.

El gasto público ejecutado con fuentes provenientes del endeudamiento público aumentó en Q.2,954.1 millones, al pasar de Q.8,140.7 millones en junio de 2019 a Q.11,094.8 millones en el mismo período de 2020. El mayor uso de recursos provenientes del endeudamiento se utilizó para el pago de Deuda Pública con un monto de Q.5,476.0 millones en 2019 y de Q.4,805.0 millones en 2020. Las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro ejecutó Q.1,701.0 millones más en 2020 que lo observado en junio de 2019, con un monto de Q.2,333.3 millones. El Ministerio de Comunicaciones ejecutó Q.1,549.9 millones en 2019 y Q.1,169.5 millones en 2020. Vale resaltar que el Ministerio de Desarrollo Social, con motivo de los efectos causados por la pandemia del Covid-19, pasó de una ejecución de Q.23.3 millones en junio de 2019 a Q.1,750.9 millones; es decir, tuvo un aumento de Q.1,727.6 millones.

**Cuadro 6**

**Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento**

**Al 30 de junio de 2019 - 2020\***

**(En Millones de Quetzales)**



\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

**Cuadro 7**

**Diferencias de Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento**

**Junio de 2020\* menos junio de 2019**

**(En Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Diferencias 2020 - 2019** | | | | | |
| **Total Ejecución** | **Ingresos Corrientes** | **Ingresos Tributarios Iva-Paz** | **Aportes Constitu-cionales** | **Préstamos, Donaciones y Colocación de Bonos** | **Otras Fuentes** |
| **Totales** | **3,406.2** | **590.0** | **-228.5** | **-109.8** | **2,954.1** | **200.4** |
| Presidencia | -17.1 | -17.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Rel. Exteriores | 3.0 | 17.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | -14.4 |
| Gobernación | 247.4 | 219.3 | 119.2 | 0.0 | -85.5 | -5.5 |
| Defensa | 16.7 | 32.0 | 0.0 | 0.0 | 2.4 | -17.7 |
| Finanzas | -4.1 | -2.9 | 0.0 | 0.0 | -0.5 | -0.7 |
| Educación | 317.7 | 378.7 | -78.3 | -16.0 | 50.6 | -17.2 |
| Salud | 240.0 | 134.2 | 0.0 | 0.0 | 124.6 | -18.8 |
| Trabajo | 5.7 | -1.8 | -0.4 | 0.0 | 10.6 | -2.6 |
| Economía | 438.0 | -54.6 | 0.0 | 0.0 | 500.4 | -7.8 |
| MAGA | -233.2 | -101.2 | -121.9 | 0.0 | -7.0 | -3.1 |
| CIV | -288.9 | -192.0 | 60.4 | 0.0 | -380.4 | 223.1 |
| Energía y Minas | -1.9 | -2.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.3 |
| Cultura | -61.9 | -21.5 | 0.0 | -31.2 | -2.8 | -6.4 |
| Secretarías | -59.7 | -30.1 | -12.2 | 0.0 | -14.4 | -3.0 |
| Ambiente | -12.3 | -0.2 | 0.0 | 0.0 | -1.4 | -10.7 |
| Obligaciones | 832.5 | -710.9 | -180.0 | -62.6 | 1,701.0 | 85.0 |
| Deuda Pública | 309.7 | 980.7 | 0.0 | 0.0 | -671.0 | 0.0 |
| Desarrollo Social | 1,671.4 | -41.0 | -15.3 | 0.0 | 1,727.6 | 0.0 |
| PGN | 3.2 | 3.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |

\* Cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Gasto Social y Acuerdos de Paz**

Uno de los objetivos prioritarios de la actual administración de gobierno es continuar apoyando el Gasto Social[[1]](#footnote-1) en cumplimiento de lo establecido en los Acuerdos de Paz; en el Plan Nacional de Desarrollo K’atun, Nuestra Guatemala 2032; y en la Política General de Gobierno 2020-2024, especialmente en lo que establece el pilar Desarrollo Social, que busca alcanzar el objetivo de atender de manera directa y efectiva a los más pobres, impulsando compensadores sociales efectivos y focalizados.

De esa cuenta, el monto de ejecución presupuestaria del Gasto Social pasó de Q.15,224.6 millones en 2019 a Q.16,982.4 millones en 2020; tuvo un aumento de Q.1,757.8 millones (11.5% mayor a lo observado en 2019), que favoreció principalmente los gastos en salud y asistencia social.

Los Acuerdos de Paz incluyen el gasto destinado al Sector Justicia que para el primer semestre de 2020 aumentó en términos netos Q.243.5 millones, ya que pasó de Q.4,109.4 millones en 2019 a Q.4,352.8 millones en 2020. Los subsectores que tuvieron incrementos fueron Seguridad Interna con Q.239.6 millones, el Ministerio Público con Q.51.5 millones y el Organismo Judicial que tuvo una disminución de Q.47.6 millones.

Los dos sectores que conforman el gasto derivado de los Acuerdos de Paz (Gasto Social y Sector Justicia) tuvieron un aumento de Q.2,001.3 millones respecto de lo observado en 2019, teniendo mayor incidencia en el gasto social.

**Cuadro 8**

**Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector** | **2019** | **2020\*** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **19,334.0** | **21,335.3** | **2,001.3** | **10.4%** |
| Salud y Asistencia Social | 5,626.1 | 7,139.1 | 1,513.0 | 26.9% |
| Educación, Ciencia y Cultura | 9,545.6 | 9,701.0 | 155.5 | 1.6% |
| Vivienda | 53.0 | 142.4 | 89.4 | 168.7% |
| **Gasto Social** | **15,224.6** | **16,982.4** | **1,757.8** | **11.5%** |
| Seguridad Interna | 2,160.8 | 2,400.4 | 239.6 | 11.1% |
| Organismo Judicial y C.C. | 1,223.1 | 1,175.4 | (47.6) | (3.9%) |
| Ministerio Público | 725.5 | 777.0 | 51.5 | 7.1% |
| **Sector Justicia** | **4,109.4** | **4,352.8** | **243.5** | **5.9%** |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Dentro del porcentaje de ejecución presupuestaria total, de acuerdo a las cifras observadas en el período 2018 - 2020, el año de mayor ejecución porcentual es 2018, en el cual, el gasto destinado a los sectores de los Acuerdos de Paz corresponde al 56.6% y al Sector Justicia el 13.1%.

Al observar las cifras desagregadas, en 2018 el Gasto Social reporta la mayor ejecución en el período con un porcentaje de 43.5% del gasto total, en tanto que el gasto destinado al Sector Justicia demostró ser más alto con 13.1%, orientado especialmente a seguridad interna.

**Cuadro 9**

**Ejecución Presupuestaria del Gasto Social y Acuerdos de Paz**

**Al 30 de junio de cada año**

**(En Porcentajes del Presupuesto Ejecutado)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Sector** | **2018** | **2019** | **2020\*** |
| **Total** | **56.6%** | **51.0%** | **51.7%** |
| Salud y Asistencia Social | 19.0% | 14.8% | 17.3% |
| Educación, Ciencia y Cultura | 24.4% | 25.2% | 23.5% |
| Vivienda | 0.1% | 0.1% | 0.3% |
| **Gasto Social** | **43.5%** | **40.2%** | **41.1%** |
| Seguridad Interna | 6.5% | 5.7% | 5.8% |
| Organismo Judicial y C.C. | 4.0% | 3.2% | 2.8% |
| Ministerio Público | 2.6% | 1.9% | 1.9% |
| **Sector Justicia** | **13.1%** | **10.8%** | **10.5%** |
| **Ejecución Presupuestaria** | **32,503.7** | **37,890.0** | **41,296.2** |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Gasto Ejecutado a través de Fideicomisos**

Al 30 de junio de 2020, la ejecución a través de fideicomisos[[2]](#footnote-2) disminuyó en Q.16.2 millones respecto de lo observado en el mismo período de 2019, que pasó de Q.331.0 millones (0.9%) a Q.314.7 millones en 2020, (0.8%) de la ejecución total.

La ejecución del 2020 se concentra especialmente en los siguientes fideicomisos: Inversión para la Vivienda con Q.131.4 millones, Fondo de Protección Social con Q.162.2 millones, Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria con Q.19.3 millones y otros fideicomisos con Q.1.9 millones.

**Cuadro 10**

**Ejecución Presupuestaria a través de Fideicomisos**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2019** | **2020\*** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **331.0** | **314.7** | **-16.2** | **-4.9%** |
| Fondo Nacional para la Conservación de la Naturaleza | 0.6 | 0.2 | -0.4 | -72.8% |
| Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria | 32.3 | 19.3 | -13.0 | -40.3% |
| Fideicomiso Nacional de Becas y Crédito Educativo | 0.0 | 0.0 | 0.0 | -100.0% |
| Apoyo Financiero para los Productores del Sector Cafetalero | 2.9 | 0.0 | -2.9 | - |
| Fondo de Protección Social | 168.9 | 162.2 | -6.7 | -4.0% |
| Fondo Social de Solidaridad | 84.9 | 0.0 | -84.9 | -100.0% |
| Fondo de Desarrollo Indígena Guatemalteco | 1.8 | 1.1 | -0.7 | -40.9% |
| Fondo de Inversión para la Vivienda | 36.2 | 131.4 | 95.2 | 262.8% |
| Fondo Nacional de Ciencia y Tecnología | 3.4 | 0.7 | -2.7 | -79.7% |
| **Porcentaje de Ejecución Presupuestaria** | **0.9%** | **0.8%** |  |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Gasto Ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales[[3]](#footnote-3)**

Al 30 de junio de 2020, se ha ejecutado a través de Organizaciones No Gubernamentales el monto de Q.486.5 millones, equivalentes al 1.2% de la ejecución presupuestaria total; este monto es inferior en Q.192.4 millones respecto del mismo período en 2019. Las entidades de mayor ejecución son: el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.206.2 millones, Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro con Q.168.5 millones y el Ministerio de Educación con Q.90.9 millones; las demás entidades han ejecutado Q.20.9 millones.

**Cuadro 11**

**Aportes Realizados a Organizaciones No Gubernamentales -ONG-**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **2019** | **2020\*** | **Diferencias** | |
| **Absolutas** | **Relativas** |
| **Total** | **678.9** | **486.5** | **(192.4)** | **-28.3%** |
| Ministerio de Educación | 117.2 | 90.9 | -26.3 | -22.4% |
| Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social | 306.2 | 206.2 | -100.0 | -32.7% |
| Ministerio de Economía | 2.0 | 0.0 | -2.0 | -100.0% |
| Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación | 37.4 | 16.4 | -21.0 | -56.2% |
| Ministerio de Cultura y Deportes | 9.0 | 4.5 | -4.5 | -50.0% |
| Secretarias y Otras Dependencias del Ejecutivo | 0.1 | 0.0 | -0.1 |  |
| Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro | 206.9 | 168.5 | -38.4 | -18.6% |
| **Porcentaje de Ejecución Presupuestaria** | **1.8%** | **1.2%** |  |  |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Gasto Ejecutado por el Programa Covid-19**

Al 30 de junio de 2020 el presupuesto vigente del Programa Covid-19 es de Q.14,299.8 millones, de los cuales se han ejecutado Q.4,124.2 millones, que equivalen al 28.8%. Del monto vigente, el 45.0% corresponde al Ministerio de Desarrollo Social, el 22.7% a las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, el 16.7% al Ministerio de Economía y el 11.5% al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

**Cuadro 12**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Entidad**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
| **TOTAL** | **14,299.8** | **4,124.2** | **10,175.6** | **28.8%** |
| Relaciones Exteriores | 0.5 | 0.3 | 0.2 | 56.0% |
| Defensa Nacional | 3.2 | 0.0 | 3.2 | 0.0% |
| Educación | 22.5 | 4.8 | 17.7 | 21.4% |
| Salud Pública y Asistencia Social | 1,694.4 | 136.2 | 1,558.2 | 8.0% |
| Trabajo y Previsión Social | 50.0 | 2.6 | 47.4 | 5.2% |
| Economía | 2,401.0 | 506.5 | 1,894.5 | 21.1% |
| Agricultura, Ganadería y Alimentación | 401.3 | 0.0 | 401.3 | 0.0% |
| Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo | 12.8 | 2.9 | 9.8 | 22.9% |
| Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro | 3,250.0 | 1,720.0 | 1,530.0 | 52.9% |
| Desarrollo Social | 6,464.1 | 1,750.9 | 4,713.2 | 27.1% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Al 30 de junio de 2020 de la ejecución total de Q.4,124.2 millones, las entidades de mayor ejecución son: Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro con Q.1,720.0 millones; el Ministerio de Desarrollo Social con Q.1,750.9 millones; el Ministerio de Economía con Q.506.5 millones y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.136.2 millones.

**Principales rubros de ejecución de los fondos asignados al Programa Covid-19**

**Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social:**

Los rubros más significativos del presupuesto vigente son: servicios médico-sanitarios con Q.118.9 millones; elementos y compuestos químicos con Q.397.5 millones; productos medicinales y farmacéuticos con Q.323.3 millones; suministros e instrumental médico-quirúrgico de Laboratorio y cuidado de la salud con Q.394.0 millones; y mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio con Q.291.5 millones.

**Ministerio de Economía:**

Los rubros más significativos del el presupuesto vigente son: Fondo de Protección al Empleo con Q.2,000.0 millones; Fideicomiso a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa con Q.400.0 millones.

**Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación:**

Los rubros más significativos del presupuesto vigente son: Bolsa de Alimentos con Q.350.0 millones y otros materiales y suministros con Q.50.0 millones.

**Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro:**

Los rubros más significativos del presupuesto vigente son: aporte a la tarifa social de energía eléctrica con Q.270.0 millones y Fondo para Capital de Trabajo al CHN con Q.2,980.0 millones.

**Ministerio de Desarrollo Social:**

Los rubros más significativos del presupuesto vigente son: Bono para Familias con Q.6,100.0 millones y Bolsa de Alimentos con Q.358.4 millones.

**Cuadro 13**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Entidad y Componente**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Entidad/Componente** | **Presupuesto Vigente** | **Presupuesto**  **Ejecutado** | **%**  **Ejecución** |
| **Total** | **14,299.7** | **4,124.1** | **28.8%** |
| **Ministerio de Relaciones Exteriores** | **0.5** | **0.3** | **56.0%** |
| Intervenciones realizadas para la atención de la emergencia | 0.5 | 0.3 | 56.0% |
| **Ministerio de la Defensa Nacional** | **3.2** | **0.0** | **0.0%** |
| Mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio | 2.0 | 0.0 | 0.0% |
| Equipo de transporte | 1.2 | 0.0 | 0.0% |
| **Ministerio de Educación** | **22.5** | **4.8** | **21.3%** |
| Divulgación e información | 1.5 | 0.9 | 61.6% |
| Impresión, encuadernación y reproducción | 16.3 | 1.6 | 9.9% |
| Elementos y compuestos químicos | 2.9 | 2.0 | 66.3% |
| **Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social** | **1,694.4** | **136.2** | **8.0%** |
| Arrendamientos de otras maquinarias y equipos | 19.3 | 0.0 | 0.1% |
| Servicios médico-sanitarios | 118.9 | 20.1 | 16.9% |
| Otros estudios y/o servicios | 31.1 | 8.1 | 26.1% |
| Alimentos para personas | 16.9 | 0.2 | 1.2% |
| Elementos y compuestos químicos | 397.5 | 12.2 | 3.1% |
| Productos medicinales y farmacéuticos | 323.3 | 39.8 | 12.3% |
| Útiles menores, suministro e instrumental médico-quirúrgico | 394.0 | 35.3 | 9.0% |
| Mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio | 291.5 | 10.2 | 3.5% |
| Otras maquinarias y equipos | 101.8 | 10.4 | 4.9% |
| **Ministerio de Trabajo y Previsión Social** | **50.0** | **2.6** | **5.2%** |
| Aporte económico al Programa del Adulto Mayor | 50.0 | 2.6 | 5.2% |
| **Ministerio de Economía** | **2,401.0** | **506.5** | **21.1%** |
| Útiles menores, suministro e instrumental médico-quirúrgico | 1.0 | 0.0 | 0.0% |
| Fondo de Protección de Empleo (Decreto No. 13-2020) | 2,000.0 | 506.5 | 25.3% |
| Fideicomiso MIPYME S (Decreto No. 12-2020) | 400.0 | 0.0 | 0.0% |
| **Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación** | **401.3** | **0.0** | **0.0%** |
| Bolsa de Alimentos (Decreto No. 12-2020) | 350.0 | 0.0 | 0.0% |
| Otros materiales y suministros | 51.3 | 0.0 | 0.0% |
| **Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo** | **12.7** | **2.9** | **22.9%** |
| Divulgación e información | 10.0 | 2.3 | 22.6% |
| Otros viáticos | 1.3 | 0.0 | 0.0% |
| Útiles menores, suministro e instrumental médico-quirúrgico | 1.4 | 0.7 | 79.5% |
| **Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro** | **3,250.0** | **1,720.0** | **52.9%** |
| Aporte a la tarifa social de energía eléctrica, INDE | 270.0 | 270.0 | 100.0% |
| Fondo para capital de trabajo, CHN | 2,980.0 | 1,450.0 | 48.7% |
| **Ministerio de Desarrollo Social** | **6,464.1** | **1,750.9** | **27.1%** |
| Bolsa de alimentos (Decreto No. 12-2020) | 358.4 | 0.0 | 0.0% |
| Bono para familias (Decreto No. 13-2020) | 6,100.0 | 1,750.9 | 28.7% |
| Otros | 5.7 | 0.0 | 0.0% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Del monto vigente del Programa Covid-19 por un monto de Q.14,299.7 millones, el 79.9% proviene de colocaciones internas (emisión de Bonos del Tesoro); el 16.8% de préstamos externos y el 3.0% de ingresos corrientes.

**Cuadro 14**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Fuente de Financiamiento**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Código** | **Fuente** | **Presupuesto Vigente** | **Presupuesto Ejecutado** | **% Ejecución** |
|  | **Total** | **14,299.7** | **4,124.2** | **28.8%** |
| 11 | Ingresos corrientes | 433.6 | 41.2 | 9.5% |
| 21 | Ingresos tributarios IVA-Paz | 1.7 | 0.3 | 14.7% |
| 29 | Otros recursos del tesoro con afectación específica | 28.4 | 3.0 | 10.7% |
| 31 | Ingresos propios | 1.2 | 0.1 | 10.8% |
| 41 | Colocaciones internas | 11,427.2 | 3,674.9 | 32.2% |
| 52 | Préstamos externos | 2,400.0 | 399.1 | 16.6% |
| 61 | Donaciones externas | 7.7 | 5.6 | 72.7% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

Del monto vigente del Programa Covid-19 pon un monto de Q.14,299.7 millones, el monto de Q.2,400.0 millones es financiado con recursos provenientes del endeudamiento externo, asignados a las entidades siguientes: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q.850.0 millones; Ministerio de Trabajo y Previsión Social con Q.50.0 millones; Ministerio de Economía con Q.400.0 millones; Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación con Q.400.0 millones; Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro con Q.250.0 millones y Ministerio de Desarrollo Social con Q.450.0 millones.

**Cuadro 15**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Entidad y Organismo Financiero**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad/Organismo** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
|
| **TOTAL** | **2,400.0** | **399.1** | **2,000.9** | **16.6%** |
| **Salud Pública y Asistencia Social** | **850.0** | **81.5** | **768.5** | **9.6%** |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 850.0 | 81.5 | 768.5 | 9.6% |
| **Trabajo y Previsión Social** | **50.0** | **2.6** | **47.4** | **5.2%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 50.0 | 2.6 | 47.4 | 5.2% |
| **Economía** | **400.0** | **0.0** | **400.0** | **0.0%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 400.0 | 0.0 | 400.0 | 0.0% |
| **Agricultura, Ganadería y Alimentación** | **400.0** | **0.0** | **400.0** | **0.0%** |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 400.0 | 0.0 | 400.0 | 0.0% |
| **Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro** | **250.0** | **250.0** | **0.0** | **100.0%** |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 250.0 | 250.0 | 0.0 | 100.0% |
| **Desarrollo Social** | **450.0** | **65.0** | **385.0** | **14.4%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 170.0 | 0.0 | 170.0 | 0.0% |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 280.0 | 65.0 | 215.0 | 23.2% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

El Programa de Emergencia Covid-19, es financiado con recursos de la fuente 52 “Préstamos externos” por un monto de Q.2,400.0 millones, recursos que provienen del Banco Interamericano de Desarrollo con Q.620.0 millones y Banco Mundial por un monto de Q.1,780.0 millones.

**Cuadro 16**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Organismo Financiero**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Organismo Financiero** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% de Ejecución** |
|
| **TOTAL** | **2,400.0** | **399.1** | **2,000.9** | **16.6%** |
| Banco Interamericano de Desarrollo | 620.0 | 2.6 | 617.4 | 0.4% |
| Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento | 1,780.0 | 396.5 | 1,383.5 | 22.3% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

A través del Decreto No. 13-2020, el Congreso de la República autorizó una ampliación presupuestaria por el monto de Q.11,000.0 millones, recursos provenientes de la emisión, negociación y colocación de Bonos del Tesoro por parte del Banco de Guatemala.

El destino de los recursos es para cubrir los componentes: Bono de Protección del Empleo, ejecutado por el Ministerio de Economía por un monto de Q.2,000.0 millones; Aportes al INDE (tarifa social) y al Crédito Hipotecario Nacional por un monto de Q.3,000.0 millones; y para financiar el Bono Familia ejecutado por el Ministerio de Desarrollo Social, por un monto de Q.6,000.0 millones.

**Cuadro 17**

**Programa de Emergencia Covid-19 por Entidad y Programa**

**Al 30 de junio de 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad/Programa** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Saldo por Devengar** | **% Ejecución** |
|
| **TOTAL** | **11,000.0** | **3,662.4** | **7,337.6** | **33.3%** |
| **Ministerio de Economía**  (Bono de Protección del Empleo) | 2,000.0 | 506.5 | 1,493.5 | 25.3% |
| **Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro** (Aportes al INDE y al CHN) | 3,000.0 | 1,685.9 | 1,314.1 | 56.2% |
| **Ministerio de Desarrollo Social**  (Bono Familia) | 6,000.0 | 1,470.0 | 4,530.0 | 24.5% |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Ejecución con Fuente 61 “Donaciones externas”**

El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), apoya al Gobierno de Guatemala a través de una donación por el monto de Q.7.7 millones, la cual es ejecutada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Al 30 de junio de 2020 se han ejecutado Q.5.6 millones, especialmente en la compra de productos medicinales y farmacéuticos.

* + 1. **Déficit Fiscal**

La Política General de Gobierno 2020-2024 parte del análisis de la situación sociopolítica y económica actual, proponiendo enfrentar y solucionar problemas como la corrupción, la violencia, la agudización de la pobreza, la debilidad institucional y la ineficacia del Estado, todo esto para garantizar el ejercicio de los derechos humanos y contribuir al desarrollo económico y social de la nación. Congruente con dichos objetivos, la política fiscal persigue elevar el nivel de recaudación de los ingresos tributarios; combatir la evasión, elusión y contrabando aduanero; lograr la sostenibilidad de los niveles de endeudamiento; así como alcanzar la transparencia y calidad del gasto público, asignando los recursos presupuestarios en sectores prioritarios como educación, salud, seguridad interna y vivienda, enfocados en el logro de metas y resultados que impacten en un mayor número de personas de la sociedad guatemalteca.

En el primer año del actual gobierno el resultado presupuestario muestra el mayor déficit de 1.6% equivalente a Q.9,440.4 millones.

**Gráfica 12**

**Resultado Presupuestario**

**Al 30 de junio de cada año\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes del PIB)**

\* Para 2020, cifras preliminares

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

**Cuadro 18**

**Situación Financiera de la Administración Central**

**Al 30 de junio de cada año**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Ejecutado** | | **Diferencias** | |
| **2019** | **2020\*** | **Absolutas** | **Relativas** |
| **Ingresos Totales** | **31,993.4** | **30,305.4** | **-1,688.0** | **-5.3%** |
| Ingresos Corrientes | 31,991.3 | 30,304.9 | -1,686.4 | -5.3% |
| Ingresos Tributarios | 30,065.2 | 28,467.8 | -1,597.3 | -5.3% |
| Impuestos Directos | 10,705.8 | 10,771.5 | 65.7 | 0.6% |
| Impuestos Indirectos | 19,359.4 | 17,696.4 | -1,663.0 | -8.6% |
| No Tributarios y Transferencias | 1,926.2 | 1,837.1 | -89.1 | -4.6% |
| Contribuciones a la Seguridad Social | 1,097.2 | 1,236.5 | 139.4 | 12.7% |
| Donaciones | 11.2 | 17.2 | 6.0 | 53.8% |
| Otros | 817.8 | 583.4 | -234.5 | -28.7% |
| Ingresos de Capital | 2.1 | 0.4 | -1.6 | -78.8% |
| **Gastos Totales** | **36,441.2** | **39,745.7** | **3,304.5** | **9.1%** |
| Gastos Corrientes | 29,655.7 | 32,226.2 | 2,570.5 | 8.7% |
| Intereses | 4,611.4 | 4,819.4 | 208.0 | 4.5% |
| Gastos de Capital | 6,785.5 | 7,519.5 | 734.0 | 10.8% |
| **Resultado en Cuenta Corriente** | **2,335.6** | **-1,921.3** | **-4,256.9** | **-182.3%** |
| **Resultado Primario** | **163.6** | **-4,620.9** | **-4,784.5** | **-2925.0%** |
| **Resultado Presupuestal** | **-4,447.8** | **-9,440.4** | **-4,992.5** | **112.2%** |
| **Financiamiento Total** | **4,447.8** | **9,440.4** | **4,992.5** | **112.2%** |
| **Financiamiento Externo Neto** | **7,955.8** | **10,365.9** | **2,410.1** | **30.3%** |
| Préstamos | -1,311.4 | 1,111.4 | 2,422.8 | -184.7% |
| Desembolsos | 136.3 | 2,661.9 | 2,525.5 | 1852.6% |
| Amortizaciones | 1,447.8 | 1,550.5 | 102.8 | 7.1% |
| Negociación Neta de Eurobonos | 9,267.2 | 9,254.5 | -12.7 | -0.1% |
| **Financiamiento Interno Neto** | **-3,508.0** | **-925.5** | **2,582.5** | **-73.6%** |
| Negociación Neta | 5,147.3 | 13,630.8 | 8,483.6 | 164.8% |
| Negociación de Bonos | 8,160.9 | 16,136.1 | 7,975.2 | 97.7% |
| Amortizaciones | 3,013.6 | 2,505.3 | -508.4 | -16.9% |
| Colocación Neta de Primas | 401.6 | 1,334.6 | 933.0 | 232.4% |
| Colocación de Primas de Deuda Interna | 402.6 | 1,334.6 | 932.0 | 231.5% |
| Amortización Primas de Deuda Interna | 1.1 | 0.0 | -1.1 | -100.0% |
| **Variación de Caja (+) disminución (-) aumento** | **-9,056.8** | **-15,890.9** | **-6,834.1** | **75.5%** |

\* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con base al SICOIN.

* + 1. **Servicios de la Deuda Pública**

El pago en concepto de Servicios de la Deuda Pública al 30 de junio de 2020 asciende a Q.6,369.9 millones, equivalentes al 43.6% de ejecución. El referido monto está conformado por deuda interna (bonificada) en Q.2,520.2 millones, equivalentes al 39.6%; y deuda externa (eurobonos y préstamos externos), con una ejecución de Q.3,849.7 millones, correspondientes al 60.4%.

**Gráfica 13**

**Comportamiento del Saldo de la Deuda Pública\***

**Período 2009 – 2020\***

**(Cifras en Millones de Quetzales y Porcentajes del PIB)**

\* De 2009 a 2019 corresponde al saldo de la Deuda Pública al final del año; y en 2020 corresponde al saldo a junio.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Durante el período observado de 2009 a 2020, el saldo muestra un comportamiento creciente con una tasa promedio anual de 8.4%. El porcentaje de la deuda tuvo un incremento debido al cambio del año base de las Cuentas Nacionales realizado por el Banco de Guatemala. Según datos publicados por el Ministerio de Finanzas Públicas en el Reporte de Operaciones Especiales, a mayo de 2020, el saldo de la deuda pública es de Q.181,318.0 millones, equivalentes al 31.2% con respecto al PIB, dato que está por debajo del riesgo global de sobreendeudamiento para economías de ingresos medios, 40.0% establecido en el marco de sostenibilidad de la deuda por parte del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM).

# Perspectivas de Cierre del Ejercicio Fiscal 2020

## A. Escenario Macroeconómico

Según opinión del Fondo Monetario Internacional (FMI), Guatemala ha tenido un largo período de estabilidad macroeconómica respaldada por una gestión fiscal prudente y una adecuada política monetaria. Sin embargo, a pesar de los fundamentos sólidos de la economía, en el presente año, el modelo social y económico fue vulnerable al brote del Covid-19, al igual que la gran mayoría de los países del mundo. La caída de las remesas familiares y las medidas de contención del gasto deterioraron las perspectivas de crecimiento, por lo que ha sido necesario para atender la emergencia, llevar a cabo la aprobación de préstamos externos con el propósito de atender el financiamiento del gasto público.

Según estimación realizada en abril de 2020 por parte del FMI, Guatemala tendrá una contracción de -2.0% en el crecimiento económico en el 2020, por el impacto de la pandemia del Covid-19, afectando entre otras variables, la percepción de ingresos de divisas por remesas familiares e interrupciones en las cadenas de suministros para la producción local.

**Gráfica 14**

**Proyecciones de Crecimiento para Guatemala en 2020**

**(En Porcentajes)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

El Banco Mundial, en su informe de Perspectivas Económicas Globales de junio de 2020, pronostica para Guatemala una baja en el crecimiento de -3.0% para el presente año, esto debido a que la región centroamericana estuvo limitada por las estrictas medidas de mitigación del Covid-19 en la mayoría de los países, junto con una fuerte caída en las remesas familiares, el estancamiento del turismo y los precios bajos de los productos agrícolas con relación al año 2019.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), actualizó sus proyecciones a la baja con respecto a las realizadas en abril de 2020, en su informe especial de Covid-19 No. 5; esto debido a la incertidumbre con respecto a la meta de crecimiento de China, a la proyección de la contracción de 6.5% en el crecimiento económico de Estados Unidos por parte del Sistema de la Reserva Federal y una reducción de 8.7% del PIB en la Zona del Euro, por parte del Banco Central Europeo. La proyección del crecimiento económico para Guatemala es de -4.1%.

En cuanto a la previsión de crecimiento económico anual del Banco de Guatemala para el 2020, se ubica entre -1.5% y -3.5%, esto debido principalmente al deterioro de la demanda interna, de la cual se estima una contracción de 2.2%, como consecuencia de la disminución del consumo privado por la suspensión de contratos de trabajo y el cese de labores de algunas empresas. Asimismo, influyeron la contracción de las remesas familiares, la desaceleración del crédito al consumo y la disminución en la inversión.

Con relación al sector externo en 2020, las exportaciones FOB acumuladas a junio muestran una disminución absoluta de US$79.2 millones, debido a una variación relativa en el volumen de -5.5% y de -6.6% en el precio medio. Esta disminución se debe en lo particular a una disminución en el volumen exportado de productos de artículos de vestuario (-25.6%), café (-5.1%), cardamomo (-9.9%) y grasas y aceites comestibles (-22.1%). Por el lado de las importaciones CIF acumuladas a junio, se registró una disminución de US$1,004.3 millones, derivado de una variación relativa en el volumen de -3.6% y de -7% en el precio medio. En lo particular, esta disminución se explica, además de una fuerte baja en la mayoría de los productos de importación, por una baja relativa en los precios de los bienes de consumo (-10.1%), las materias primas y productos intermedios (-8.4%), y en los combustibles y lubricantes (-25.0%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 15**  **Tasa Interanual de Exportaciones e Importaciones en 2020**  **(En Porcentajes)** | **Gráfica 16**  **Tasa Interanual de Remesas Familiares en 2020**  **(En Porcentajes)** |
| Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con información del BANGUAT. | |

Para el cierre de 2020, las exportaciones podrían tener una contracción de 11.5%, derivado de la caída de la demanda externa. Para el presente año la Organización Mundial del Comercio (OMC) estima que el volumen del comercio mundial disminuirá en 11.9%, con respecto al año anterior; además de los diferentes impedimentos logísticos para poder exportar, así como la incertidumbre de la reapertura comercial total. La tasa de crecimiento de las importaciones se estima en -10.5% para el presente año, debido a la disminución de la demanda interna y la disminución de los precios de los commodities, ya que ambos han generado una presión a la baja en la inflación externa.

**Gráfica 17**

**Perspectivas de Cierre de las Principales Variables Macroeconómicas**

**(En Porcentajes)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con información del BANGUAT.

Las remesas familiares acumuladas a junio de 2020, presentan una disminución absoluta de US$46.7 millones con respecto el año anterior: Los fuertes efectos negativos de la pandemia del Covid-19 en el entorno internacional, causaron que las remesas tuvieran un mínimo en la tasa interanual de -20.2% en abril; sin embargo, debido al fuerte aumento en el envío de remesas a inicios del año y la recuperación a junio de 2020, explican la poca brecha en las remesas familiares de este año, con respecto el año anterior.

El ritmo inflacionario de enero a mayo de 2020 estuvo abajo de la meta establecida por el Banco de Guatemala. En mayo se situó en 1.8%; posteriormente en junio hubo una recuperación y la inflación interanual se ubicó en 2.4%, aún debajo de la meta. La baja inflación de inicios de año se debe a choques temporales de la oferta en el último trimestre de 2019, que afectaron a los componentes de inflación: alimentos y bebidas no alcohólicas, hortalizas, legumbres y levemente pan y cereales. Posteriormente, después del inicio de la emergencia mundial por el Covid-19, la inflación se registró a la baja debido a la disminución en los precios de transporte, agua, electricidad, gasto y otros combustibles relacionados a la fuerte baja de los precios internacionales del petróleo y sus derivados.

**Gráfica 18**

**Inflación Interanual en 2020**

**(En Porcentajes)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con información del BANGUAT.

El precio spot promedio de enero a junio de 2020, del barril de petróleo, fue de US$37.4, un precio menor en 34.8% con respecto al promedio de los mismos meses en 2019. En enero de 2020, el Banco Mundial pronosticaba una pequeña disminución del precio promedio del petróleo crudo, con la expectativa de que Estados Unidos continuara incrementando su capacidad instalada para la producción y almacenamiento. Sin embargo, la expansión de la pandemia del Covid-19 y el rápido deterioro de la perspectiva económica mundial en el primer trimestre de 2020, ocasionaron una fuerte volatilidad en los mercados del crudo de petróleo, y por no lograrse acuerdos entre los miembros de la OPEP, los precios cayeron en marzo y meses subsiguientes. Posteriormente, el 20 de abril de 2020, los precios futuros de la bolsa de valores de Nueva York (NYMEX) se cotizaron negativos, llegando hasta -US$40/bbl. y a partir de estos sucesos, la OPEP y los otros países productores de petróleo, lograron acuerdos para la reducción de la producción, lo que aunado a una leve recuperación de la demanda, ha provocado que los precios aumenten, de tal manera que en junio de 2020 el precio spot se registró en US$38.31/bbl.

A junio de 2020, a pesar de los efectos negativos mundiales del Covid-19, como lo es el movimiento de capitales derivado de la incertidumbre de los inversionistas y las bajas en las tasas de interés, el tipo de cambio de referencia se ha mantenido estable, con excepción de marzo, en el que se registró una mayor volatilidad, debido a una fuerte depreciación que se produjo en las últimas semanas de dicho mes, en las cuales el tipo de cambio de referencia alcanzo los Q.7.92 x US$1.00. Sin embargo, por la participación del Banco de Guatemala a través de la regla de participación y una participación excepcional (acumulación de reservas) en este mes, para poder ofertar una cantidad mayor para estabilizar la depreciación causada por la alta volatilidad, se ha logrado mantener estable el tipo de cambio en el presente año.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gráfica 19**  **Precio Spot del Barril de Petróleo WTI**  **(En Porcentajes)** | **Gráfica 20**  **Tipo de Cambio de Referencia en 2020**  **(En Porcentajes)** |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con información del BANGUAT.

1. **Ingresos totales y tributarios**

Los ingresos más importantes que percibe el gobierno provienen de las fuentes tributarias (59.4%), la negociación de bonos del tesoro (27.9%), préstamos externos (5.3%) e ingresos no tributarios (4.2%).

Al 30 de junio de 2020, se observa que los ingresos totales del gobierno central crecen un 22.9% respecto del mismo periodo del año anterior, debido a que el monto vigente de préstamos externos reportan un crecimiento interanual de 260.7%, mientras que la negociación de bonos del tesoro crece un 111.5%, derivado del endeudamiento público que ha sido necesario contratar para atender la emergencia suscitada por la pandemia del Covid-19.

Por su parte, el resto de ingresos (tributarios, no tributarios, transferencias y uso de caja) reportan un ritmo más o menos estable.

**Cuadro 19**

**Presupuesto Asignado y Estimación de Ingresos Totales**

**Ejercicio Fiscal 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Total** | **107,760.7** | **97,671.3** |
| Ingresos Tributarios | 64,027.7 | 57,107.8 |
| Ingresos No Tributarios | 4,557.6 | 3,858.6 |
| Ingresos de Capital | 3.4 | 3.7 |
| Desembolsos de Préstamos | 5,744.1 | 4,234.6 |
| Negociación de Bonos\* | 30,047.9 | 30,047.9 |
| Prima de Colocación de Bonos | 0.0 | 1,195.2 |
| Uso de Recursos de Caja | 3,380.0 | 1,223.4 |

\* Incluye colocación de Eurobonos.

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Cifras preliminares de recaudación tributaria acumulada a junio de 2020, presenta una brecha negativa de Q.2,701.6 millones, con respecto a la meta del presupuesto. Dicha caída está influenciada por impuestos como el sobre la renta, el impuesto de solidaridad, el impuesto al valor agregado, los derechos arancelarios, derivados del petróleo, entre otros. Esta caída en gran medida es ocasionada por los efectos de la pandemia del Covid-19 y las disposiciones presidenciales que han sido fundamentales para contrarrestar un gran número de casos positivos.

Dentro de las principales acciones que se han establecido en materia tributaria a junio de 2020, sobresalen la aprobación del Decreto No. 12-2020 por parte del Congreso de la República de Guatemala, en el cual se permite diferir el pago del impuesto de solidaridad del segundo trimestre hasta el mes de septiembre; la Resolución No. SAT-280-2020 que permitió el diferimiento del pago de impuestos del mes de marzo para la primera quincena de abril; y recientemente la aprobación del Decreto No. 24-2020 que permite diferir el pago del impuesto de circulación de vehículos para agosto, septiembre y octubre de 2020.

De manera interanual, la recaudación tributaria acumulada a junio de 2020 tiene una brecha negativa de Q.1,597.3 millones. Con relación al año anterior se observan resultados positivos únicamente en impuestos como el ISO, cemento y regalías e hidrocarburos compartibles.

**Gráfica 21**

**Brecha de Recaudación Tributaria Acumulada**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Según la Organización Mundial del Comercio (OMC), las relaciones comerciales del mundo pueden tener una caída en torno a dos dígitos como producto de las medidas que han tomado los países para garantizar un mejor control de la pandemia, a pesar de que algunos países dan pasos para la apertura de sus economías y de las relaciones comerciales entre países, situación que se está realizando de manera lenta y mesurada, lo cual pone en riesgo las economías pequeñas como la de Guatemala. A junio de 2020, según datos del Banco de Guatemala, las importaciones gravadas tienen una caída del 9.5%, con respecto a lo observado en 2019, y se prevé que las importaciones a finales de 2020, se sitúen en una caída de dos dígitos.

**La recaudación mensual**

La recaudación correspondiente al mes de junio de 2020 se situó en Q.3,531.8 millones. No se recaudaron Q.881.6 millones, respecto de la meta del presupuesto; los únicos impuestos que superaron la meta mensual fueron el impuesto de solidaridad y el de bebidas; el resto de los impuestos no alcanzaron la meta siendo el impuesto sobre la renta, el IVA total y los derivados del petróleo los que mayor brecha negativa generaron.

Es importante destacar que el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre la renta son los más importantes dentro de la recaudación tributaria. Dichos impuestos en junio generaron una brecha negativa de Q.626.8 millones; del total de esta brecha, por IVA doméstico se han dejado de recaudar Q.226.1 millones y por IVA asociado al comercio exterior Q.211.9 millones. De manera interanual el IVA total tiene una caída de 12.8%, monto inferior al observado a la misma fecha en 2019, en la cual se observó un crecimiento de 1.8%. El IVA asociado al consumo interno cae de manera interanual en 12.4%, monto menor al observado en 2019 (crecimiento de 4.9%) y el IVA asociado al comercio exterior cae en 13.1%, con respecto a 2019.

**Gráfica 22**

**Recaudación Tributaria Mensual**

**Observada - Meta del Presupuesto**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Los demás impuestos**

De los demás impuestos acumulados al 30 de junio de 2020, destacan el impuesto a la distribución de bebidas y el de cemento que superan la meta del presupuesto; el resto no lograron alcanzar la meta del presupuesto.

De manera general la recaudación tributaria se ve afectada por diversos factores dentro de los cuales se pueden mencionar la caída en las remesas familiares, las cuales a junio de 2020 tienen una caída de 0.9%, contrario a lo observado en 2019, cuando crecieron en 12%. Las importaciones gravadas a junio que caen a 9.5%; el consumo de combustibles que a mayo tiene una caída de 11.4%, aunado a estos factores también es preciso indicar que factores como las resoluciones de la Corte de Constitucionalidad, que recientemente resolvió suspender la licencia de la mina El Tambor, contribuyen al deterioro en la recaudación tributaria. Se espera que a finales del ejercicio fiscal 2020 la brecha negativa oscile los Q.6,919.9 millones, respecto de la meta del presupuesto.

**Perspectivas de Cierre 2020**

Tomando en consideración los escenarios macroeconómicos actualizados para 2020, así como la estimación de recaudación tributaria revisada conjuntamente con la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), es posible que el cierre de las cuentas fiscales alcancen un monto de Q.57,107.84 millones, lo cual representa un grado de ejecución del presupuesto vigente de 89.2%, y con relación a la ejecución observada en 2019, se podría tener una caída de 8.8%.

De conformidad al desempeño mostrado por la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) a junio de 2020, el escenario de cierre del ejercicio fiscal no es tan alentador; en términos generales, se espera una brecha negativa cercana a Q.6,919.9 millones, respecto de la meta del presupuesto, siendo el IVA de importaciones el que más aporta a esta brecha (Q.2,318.5 millones). Por lo tanto, se espera una caída interanual de la recaudación al final del año de 8.8%, monto menor que el crecimiento observado en 2019 (6.4%).

**Gráfica 23**

**Recaudación Tributaria**

**(En Millones de Quetzales)**

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Aspectos relevantes que pueden garantizar el cumplimiento de la carga tributaria del 9.82%, son la apertura de la economía de manera gradual, garantizando la vida humana, la mejora en la valoración de las mercancías en las aduanas, una mayor eficiencia en los principales puertos del país, una mejora en los planes internos de la SAT mediante la implementación de planes de fiscalización, y mejoras en la matriz de la percepción de riesgo.

La estimación de la recaudación prevista para el ejercicio fiscal 2020 asciende a Q.57,107.8 millones, la cual es inferior a la estimación del presupuesto en Q.6,919.9 millones. El ajuste se realizó en todos los impuestos como se puede observar a continuación, dicha reducción obedece a aspectos relacionados con una merma en impuestos asociados al comercio exterior y principalmente al IVA asociado al consumo interno, esto derivado de la pandemia del Covid-19.

**Cuadro 20**

**Presupuesto Asignado y Estimación de Ingresos Tributarios 2020**

**(En Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Ingresos Tributarios** | **64,027.7** | **57,107.8** |
| **Impuestos Directos** | **22,244.4** | **21,038.0** |
| Impuesto sobre la renta | 16,257.1 | 16,207.2 |
| Impuesto a la propiedad y otros | 27.9 | 31.7 |
| Impuesto de solidaridad | 5,019.3 | 4,799.1 |
| Otros directos | 940.0 | 0.0 |
| **Impuestos Indirectos** | **41,783.4** | **36,069.8** |
| Impuesto al valor agregado | 31,069.9 | 27,356.7 |
| Doméstico | 15,441.9 | 14,047.2 |
| Importaciones | 15,628.0 | 13,309.5 |
| Derechos arancelarios | 2,708.6 | 2,377.7 |
| Petróleo | 3,514.6 | 2,693.1 |
| Timbres fiscales | 498.3 | 393.0 |
| Vehículos | 914.8 | 910.1 |
| IPRIMA | 1,048.0 | 831.0 |
| Regalías e hidrocarburos petroleros | 225.4 | 111.9 |
| Salidas del país | 333.4 | 109.9 |
| Impuestos específicos | 1,177.3 | 1,147.7 |
| Alcoholes y bebidas | 820.4 | 850.0 |
| Tabacos | 356.9 | 297.7 |
| Distribución de cemento | 124.6 | 131.4 |
| Otros indirectos | 168.5 | 7.3 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

1. **Gasto Corriente y de Capital**

El Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2020 no fue aprobado en el término que establece la Constitución Política de la República de Guatemala; por lo tanto, entró a regir el presupuesto en vigencia del ejercicio fiscal 2019, el cual ascendió a Q.87,715.0 millones. De esa cuenta, el gasto fue moderado en los primeros meses del año, considerando que las entidades se encontraban en proceso de hacer las readecuaciones presupuestarias acorde a sus necesidades y objetivos planteados para el año, contrario a lo observado en 2019, ya que las entidades en los primeros meses mostraron una ejecución bastante dinámica. Adicionalmente se tuvieron gastos extraordinarios, como el aporte al Tribunal Supremo Electoral para el financiamiento de las Elecciones Generales y los gastos del Ministerio de Educación.

Asimismo, una ejecución moderada es congruente con el primer año de una nueva administración de gobierno, ya que se manifiesta un proceso de adaptación de las nuevas autoridades y funcionarios al quehacer de la administración pública.

La dinámica en la ejecución del gasto público a partir de marzo de 2020, estuvo marcada por la declaratoria del Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional, como consecuencia de la emergencia sanitaria ocasionada por la pandemia del Covid-19, lo cual desencadenó también una emergencia económica por las restricciones de movilidad y de las actividades productivas no esenciales. De esa cuenta, fue necesario llevar al Congreso de la República una serie de ampliaciones presupuestarias que no se tenían contempladas en un principio, las cuales respondían a la coyuntura de la pandemia. En adición a ello, se debían hacer ampliaciones presupuestarias que respondieran a las necesidades de las entidades públicas, ya que se debía atender también parte del servicio de la deuda pública que no estaba cubierto y la atención de los compromisos adquiridos en 2019, en cuanto a pactos colectivos se refiere.

El ritmo de ejecución del gasto público a abril de 2020, se desaceleró significativamente; el crecimiento interanual fue negativo en el orden de 1.6%, esto se debió a que las entidades de gobierno estaban volcadas casi en su totalidad al diseño de las estructuras presupuestarias en el programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas” y el subprograma 09 “Estado de Calamidad Pública por Emergencia Covid-19 (DG 5-2020)”, el cual sería implementado para la atención de las necesidades sanitarias y económicas causadas por la pandemia del Covid-19. Por ello, en abril de 2020 las ampliaciones presupuestarias aprobadas ascendieron a Q.14,867.9 millones.

A partir de mayo de este año, como se tenía previsto, el dinamismo en el gasto público empezó a repuntar; ya habían sido operadas en el sistema la mayoría de las ampliaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso de la República; para junio éstas ascendieron a Q.20,045.7 millones, de las cuales el 71.3% corresponden a las ampliaciones para atender la emergencia sanitaria y económica causada por la pandemia; de esa cuenta, se registró un presupuesto vigente que ascendió a Q.107,760.7 millones.

A nivel de componente de la cuenta económica, el mayor crecimiento interanual a junio de 2020 se reporta en los gastos de capital, específicamente en el rubro de inversión financiera con Q.1,447.1 millones, ya que en el 2019 este rubro de gasto no reportaba ejecución. En el presente ejercicio fiscal, este monto corresponde al traslado de recursos para el “Fondo de Capital de Trabajo” correspondiente al programa de atención a la emergencia del Covid-19, mismo que se canaliza a través del Crédito Hipotecario Nacional (CHN), el cual busca apoyar a las empresas con créditos blandos por un monto máximo de Q.250,000.00 para mantener la capacidad productiva y la continuidad en las operaciones del negocio. Es importante señalar que la ejecución del rubro corresponde al traslado de recursos hacia el CHN y no al otorgamiento de los créditos como tal, objetivo último de ese programa.

Por su parte, las transferencias corrientes reportan un crecimiento interanual de 17.7%, equivalente a Q.1,388.8 millones, como resultado de una mayor ejecución en las transferencias a personas individuales, las cuales derivan principalmente del Bono Familia y el Fondo de Protección del Empleo, los cuales se crearon de manera única y temporal en este año para apoyar económicamente a las empresas y las familias por los efectos del Covid-19. En el pago de las remuneraciones se reporta un crecimiento interanual de 9.9% y una ejecución mayor en Q.1,123.2 millones, como resultado del incremento salarial por los compromisos adquiridos en los pactos colectivos negociados el año anterior.

El pago de intereses también reporta un aumento con respecto al año previo, siendo el crecimiento interanual de 4.5%, equivalente a Q.208.0 millones, explicado casi en su totalidad por los bonos colocados en el mercado internacional. Respecto de las prestaciones a la seguridad social, se reporta un crecimiento leve de 1.2%, equivalente a Q.29.3 millones. El resto de los rubros reportan una menor ejecución respecto del año anterior, siendo las caídas más importantes las reportadas en los bienes y servicios (-3.8%, equivalente a Q.128.4 millones) y la inversión real directa (-34.4%, equivalente a Q.705.7 millones).

En el caso de los bienes y servicios, todas las entidades reportan una menor ejecución, a excepción de los Ministerios de Gobernación y de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, que registran un crecimiento de 8.9% y 67.2%, respectivamente. Respecto de la inversión real directa, su caída está asociada a una menor ejecución por parte del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, siendo la principal entidad responsable de este componente.

La ejecución del gasto público, incluyendo las amortizaciones de la deuda pública, a junio de 2020 se ubicó en Q.41,296.2 millones, con un crecimiento de 9.0%, equivalente a Q.3,406.2 millones, más que lo ejecutado en el mismo mes del año 2019. El grado de ejecución presupuestaria fue de 38.3%, el cual se encuentra por debajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (41.8%), y es inferior a la reportada en cada uno de los 5 años previos (2015 a 2019), aunque es importante tener presente que hay un efecto en la ejecución, dado el alto monto en las ampliaciones presupuestarias registradas a la fecha. Al sustraer las ampliaciones presupuestarias y la ejecución derivada de la emergencia del Covid-19, la ejecución aumenta en 1.5%, hasta ubicarse en 39.8%. Junio de 2020 ha sido el mes con la ejecución más alta del 2020, siendo de Q.8,971.4 millones. Hay que tomar en consideración que, al ser el primer año de una nueva administración de gobierno, la ejecución es más lenta, pero dada las necesidades del gasto por la coyuntura, este año habrá una excepción en el comportamiento histórico.

Se prevé que durante 2020 este comportamiento se acelere conforme avancen los meses, posicionándose por encima de lo observado en el año anterior; por lo que, al cierre del año se espera un crecimiento interanual cercano al 18% en el gasto público total.

**Gráfica 24**

**Ritmo de Ejecución del Gasto 2020**

**Variación Interanual\***

**(En Porcentajes)**

\*Incluye amortizaciones de la deuda pública

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Una parte importante del comportamiento del gasto público en el resto del año, estará influenciada por el gasto destinado para la atención de la emergencia sanitaria y económica ocasionada por la pandemia del Covid-19; hasta la fecha la ejecución del programa 94 que está relacionado a las actividades que realizan las entidades para darle atención a las necesidades de la población guatemalteca por el Covid-19, representa el 10.0% del gasto público total.

**Cuadro 21**

**Presupuesto Asignado y Estimación de Egresos**

**Ejercicio Fiscal 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2020** | |
| **Presupuesto** | **Estimación** |
| **Gastos Totales** | **103,641.4** | **93,890.7** |
| **Gastos Corrientes** | **82,238.6** | **75,540.9** |
| Remuneraciones | 28,758.4 | 27,540.3 |
| Bienes y Servicios | 14,124.4 | 9,958.4 |
| Impuestos Pagados por Dependencias del Estado | 23.3 | 8.8 |
| Descuentos y Bonificaciones | 82.0 | 97.9 |
| Prestaciones a la Seguridad Social | 5,262.9 | 5,513.2 |
| Intereses | 10,491.7 | 10,591.9 |
| Deuda Interna | 6,197.0 | 6,958.6 |
| Deuda Externa | 4,294.6 | 3,633.3 |
| Préstamos | 1,623.4 | 1,643.9 |
| Bonos | 2,671.2 | 1,989.4 |
| Arrendamiento de Tierra y Terrenos | 0.4 | 0.5 |
| Derechos Sobre Bienes Intangibles | 65.3 | 48.0 |
| Transferencias | 23,430.4 | 21,782.0 |
| **Gastos de Capital** | **21,402.7** | **18,349.8** |
| Inversión Real Directa | 5,221.5 | 3,637.0 |
| Inversión Financiera | 3,530.4 | 3,505.6 |
| Transferencias | 12,650.9 | 11,207.2 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

1. **Gasto Institucional**

Respecto de la capacidad de ejecución de las entidades públicas, se observa que al 30 de junio de 2020, el mayor nivel de ejecución lo reporta la Procuraduría General de la Nación (49.0%), Ministerio de Educación (45.1%), Servicios de la Deuda Pública (43.6%), Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (40.7%), Presidencia de la República (40.4%) y Ministerio de Trabajo y Previsión Social (39.1%); todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución promedio total.

Al desglosar los programas por entidad (ver Anexo), se observa que dentro de éstas se priorizan los programas de alto impacto y en este año en particular, se da seguimiento especial al programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas” y subprograma 09 “Estado de Calamidad Pública por Emergencia Covid-19 (DG 5-2020)”.

En el Ministerio de Educación, el programa de apoyo para el consumo adecuado de alimentos reporta el mayor nivel de ejecución con 74.3%, a pesar de la suspensión de clases en los centros educativos privados y públicos; en estos últimos se continuó con el programa de alimentación escolar y de esa cuenta se facultó a las Organizaciones de Padres de Familia (OPF) a adquirir alimentos, y en los casos en los que los centros educativos no cuentan con una OPF, las direcciones departamentales son las encargadas de la compra y distribución de los alimentos. La ejecución alta de este programa es muy relevante, dado que muchos niños dependen de la alimentación escolar para su subsistencia y con el cierre de escuelas su nutrición podría verse comprometida. Le siguen los programas de educación escolar preprimaria y primaria con 48.2% y 42.9%, respectivamente.

En el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, los programas que reportan el mayor nivel de ejecución son el fomento de la salud y medicina preventiva con 44.1%, mientras que el programa que reportaba la ejecución más baja se encuentra relacionado a las intervenciones para la atención de la emergencia Covid-19, únicamente con 8.0%, esto se ha debido a diferentes factores, entre los cuales resalta el cambio de las altas autoridades en la entidad y problemas en los procesos de compra de insumos y equipo de protección para personal médico y de enfermería.

Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta una ejecución de 37.8%, siendo los programas de servicios de custodia y rehabilitación de privados de libertad y los servicios de seguridad a las personas y su patrimonio, los que reportan los mayores niveles de ejecución con 41.0% y 39.1%, respectivamente. En lo que respecta al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, se reporta un menor dinamismo que el observado en los años previos, con una ejecución de 31.3%, siendo el programa del desarrollo de la infraestructura vial el que lidera la ejecución institucional con 36.2%. La baja ejecución de esta entidad afecta a la inversión real directa; de esa cuenta que este rubro reporta Q.705.7 millones menos que lo ejecutado en 2019.

Por su parte, cuatro entidades resaltan con respecto al resto de las entidades, por encontrarse muy por debajo de la ejecución promedio institucional total, siendo el caso de los Ministerios de Agricultura, Ganadería y Alimentación (19.6%), de Economía (22.1%), de Cultura y Deportes (22.9%) y de Desarrollo Social (27.6%). En el caso de tres de estas entidades, reportan un aumento bastante significativo en su presupuesto vigente, ya que tienen a su cargo la ejecución de actividades para la atención de la emergencia del Covid-19, y por este efecto su ejecución se percibe baja. En el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Economía, la ampliación presupuestaria aprobada fue seis y siete veces el presupuesto inicial de la entidad, respectivamente. Dada la importancia del programa para el Organismo Ejecutivo, se espera que los niveles de ejecución se aceleren en el segundo semestre del año.

El Ministerio de Economía, tiene a su cargo el programa Bono de Protección de Empleo y Préstamos para las Mipymes; el Ministerio de Desarrollo Social tiene a su cargo el programa de Bono Familia, Alimentos para personas y otras transferencias a personas individuales y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación tiene a su cargo la entrega de Bolsas de Alimentos en el área rural y apoyo a los agricultores.

En cuanto a su crecimiento interanual, reportan avances importantes el Ministerio de Desarrollo Social (412.5%) y de Economía (242.2%), derivado precisamente de la ejecución de las actividades para la atención del Covid-19, actividades que no se tuvieron contempladas en el año previo.

Ocho entidades reportan retrocesos respecto de 2019; entre las caídas más importantes se encuentran los Ministerios de Agricultura, Ganadería y Alimentación (-40.3%), de Cultura y Deportes (-30.2%), Presidencia de la República (-15.5%) y de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (-12.0%).

**Cuadro 22**

**Presupuesto y Estimación de Gasto por Entidad**

**Ejercicio Fiscal 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Presupuesto** | | **Estimación de Cierre 2020** |
| **Inicial** | **Vigente** |
| **Total** | **87,715.1** | **107,760.7** | **97,671.2** |
| Presidencia de la República | 231.0 | 231.0 | 209.4 |
| Relaciones Exteriores | 577.7 | 597.7 | 512.0 |
| Gobernación | 5,344.8 | 6,024.8 | 5,344.8 |
| Defensa Nacional | 2,627.7 | 2,646.5 | 2,391.2 |
| Finanzas Públicas | 381.2 | 374.0 | 314.7 |
| Educación | 16,530.6 | 17,783.5 | 17,072.2 |
| Salud Pública y Asistencia Social | 8,197.2 | 9,963.2 | 8,867.2 |
| Trabajo y Previsión Social | 752.2 | 802.2 | 691.3 |
| Economía | 403.4 | 2,803.4 | 2,383.9 |
| Agricultura, Ganadería y Alimentación | 1,365.4 | 1,765.4 | 1,500.6 |
| Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda | 6,053.4 | 6,781.6 | 4,916.7 |
| Energía y Minas | 81.0 | 88.2 | 78.1 |
| Cultura y Deportes | 623.0 | 623.0 | 464.1 |
| Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo | 1,526.7 | 1,520.5 | 1,262.6 |
| Ambiente y Recursos Naturales | 127.3 | 142.3 | 105.0 |
| Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro | 28,205.2 | 33,361.1 | 30,305.7 |
| Servicios de la Deuda Pública | 13,411.0 | 14,611.0 | 14,372.4 |
| Desarrollo Social | 1,159.1 | 7,519.1 | 6,767.2 |
| Procuraduría General de la Nación | 117.3 | 122.3 | 112.2 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

La ejecución de las actividades derivadas de la emergencia del Covid-19 reporta a junio de 2020 una ejecución de Q.4,124.2 millones, con un nivel de 28.8%, reportando un incremento de Q.1,951.0 millones con respecto a mayo. Las actividades que reportan el mayor dinamismo son: el bono para familias y bono de asistencia para personas afectadas por la crisis a cargo del Ministerio de Desarrollo Social con una ejecución de Q.1,685.9 millones y Q.65.0 millones, respectivamente. Seguido del fondo para capital de trabajo, del cual se realizó la transferencia de recursos por Q.1,450.0 millones hacia el Crédito Hipotecario Nacional (CHN) para iniciar con la ejecución de los préstamos correspondientes y el fondo de protección de empleo a cargo del Ministerio de Economía con una ejecución de Q.506.5 millones.

Respecto de los Q.270.0 millones contemplados en el Decreto No. 13-2020 como aporte al Instituto Nacional de Electrificación (INDE) para consumidores de energía eléctrica hasta 300 kw/h, este ya fue trasladado a la institución en su totalidad.

Por su parte, actividades importantes como la compra de insumos diversos por parte del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, reportan una baja ejecución, únicamente de Q.136.2 millones (8.0%); el aporte para el adulto mayor tuvo una ampliación para aumentar la cobertura, pero a junio de 2020 se reporta una ejecución únicamente de Q.2.6 millones y respecto de otras intervenciones a cargo de diversas entidades, se reporta una ejecución de Q.8.0 millones.

Por último, en cuatro actividades relacionadas a la emergencia para la atención de los efectos del Covid-19 la ejecución es nula, como es el caso de la bolsa de alimentos para el área urbana y para el área rural, a cargo de los Ministerio de Desarrollo Social y de Agricultura, Ganadería y Alimentación, respectivamente; el fondo para las micro, pequeñas y medianas empresas, creado para otorgar créditos que se colocarán con tasas de interés preferenciales, a fin de fomentar el emprendimiento de los pequeños y medianos empresarios a cargo del Ministerio de Economía; y el apoyo a la agricultura campesina a cargo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

La estimación de cierre para el presente ejercicio fiscal se ubicaría en Q.97,671.2 millones, alcanzando una ejecución del 90.6%.

1. **Gasto por Finalidad**

La finalidad del gasto, permite visualizar el gasto público de acuerdo a la naturaleza de los servicios públicos que las entidades que conforman la Administración Central prestan a la ciudadanía. Los gastos se encuentran clasificados por finalidad para determinar objetivos generales de la política de gobierno y la ejecución que se muestra en los diferentes rubros da cuenta de su priorización.

La estimación de cierre del año 2020 da cuenta que la mayoría de finalidades reportan una ejecución superior al 75.0%. Durante el presente ejercicio fiscal cobró relevancia la finalidad “Atención a Desastres y Gestión de Riesgos” ya que en esta finalidad se concentran los esfuerzos de la Administración Central por dar respuesta a los efectos negativos tanto sanitarios como económicos causados por la pandemia del Covid-19; de esa cuenta, dicha finalidad pasó de tener un presupuesto inicial de Q.600.4 millones a Q.14,870.2 millones, aunque a junio de 2020 únicamente reportaba una ejecución del 28.6%. Se espera que para el segundo semestre del año la ejecución en esta finalidad sea más dinámica, dado que a junio prácticamente se contaba con dos meses de ejecución del Programa 94 “Atención por desastres naturales y Calamidades Públicas” y subprograma 09 “Estado de Calamidad Pública por Emergencia Covid-19 (DG 5-2020)”.

Por su parte, las finalidades encargadas de brindar los servicios básicos a la población se encuentran liderando la ejecución a junio de 2020, tal es el caso de Educación (43.5%), Protección Social (42.3%), Urbanización y Servicios Comunitarios (42.2%) y Orden Público y Seguridad Ciudadana (40.0%). Mientras la finalidad relacionada a las Transacciones de la Deuda Pública es la que encabeza el nivel de ejecución (43.6%) y aunque no está relacionada a la prestación de servicios públicos, es muy importante dado que demuestra el compromiso del Gobierno de Guatemala por hacer frente a sus compromisos de pagos de deuda pública, lo cual le da credibilidad ante sus acreedores nacionales e internacionales.

Mientras que las finalidades que reportan una ejecución baja son: Protección Ambiental (21.2%) y Asuntos Económicos (30.2%).

En ese sentido, se puede observar que la finalidad que tiene una mayor importancia en el presupuesto es Educación (Q.21,346.8 millones), representando cerca del 19.8% del monto total del presupuesto de 2020, y al finalizar el año se espera que la ejecución en esta finalidad se encuentre por arriba del 90.0%. Asimismo, la Atención de Desastres y Gestión de Riesgos es la segunda finalidad por importancia, respecto del presupuesto, representando el 13.8% del monto total del presupuesto; no obstante, hay que tener en cuenta que varias de las actividades contempladas dentro del programa 94 son de carácter único y temporal; por ello se espera que para 2021 esta finalidad tenga un presupuesto más acorde a su asignación y ejecución históricas.

Por su parte, la finalidad de Orden Público y Seguridad Ciudadana, tiene una asignación de Q.11,412.4 millones, equivalentes al 10.6% del presupuesto, mostrando también la prioridad del gobierno en fortalecer la seguridad y la justicia. Al finalizar el año se espera que esta finalidad reporte una ejecución superior al 90.0%.

Respecto de las finalidades relacionadas a la Protección Ambiental y las Actividades Deportivas, Recreativas, Cultura y Religión, dado el bajo nivel de dinamismo en el comportamiento de la ejecución a junio de 2020, se espera que sean las finalidades que reporten niveles de ejecución por debajo del 80.0%.

**Cuadro 23**

**Presupuesto y Estimación de Gasto por Finalidad**

**Ejercicio Fiscal 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Finalidad** | **Vigente** | **Ejecutado** | **Estimación de Cierre 2020** |
| **Total** | **107,760.7** | **41,296.2** | **97,671.2** |
| Servicios Públicos Generales | 5,789.3 | 1,963.3 | 4,920.9 |
| Defensa | 1,836.8 | 671.3 | 1,678.3 |
| Orden Público y Seguridad | 11,412.4 | 4,565.1 | 10,624.9 |
| Atención a Desastres y Gestión de Riesgos | 14,870.2 | 4,259.8 | 11,970.5 |
| Asuntos Económicos | 8,493.4 | 2,565.7 | 6,981.6 |
| Protección Ambiental | 1,749.3 | 370.4 | 1,339.4 |
| Urbanización y Servicios Comunitarios | 9,454.2 | 3,988.4 | 8,922.7 |
| Salud | 8,196.3 | 3,134.4 | 7,511.3 |
| Actividades Deportivas, Recreativas, Cultura y Religión | 1,229.7 | 411.6 | 957.9 |
| Educación | 21,346.8 | 9,289.5 | 20,012.9 |
| Protección Social | 8,771.3 | 3,707.0 | 8,378.3 |
| Transacciones de la deuda Pública | 14,611.0 | 6,369.9 | 14,372.4 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

1. **Déficit Fiscal y su financiamiento**

Dado la dinámica de ingresos y gastos, el déficit a junio de 2020 se ubica en Q.9,425.8 millones (-1.6% del PIB), y se tiene contemplado que el déficit para el cierre del año sea de 5.7%, siendo el nivel más alto de los últimos 20 años, derivado de la necesidad de aumentar el gasto público de manera sustancial para atender las necesidades de la población guatemalteca durante la pandemia de Covid-19, mientras que el presupuesto inicial daba cuenta de un déficit fiscal de 2.5%.

Se tiene previsto que el déficit fiscal continúe ampliándose en los próximos meses: por una parte, la brecha negativa en la recaudación tributaria respecto de la meta considerada en el presupuesto continuará creciendo, derivado de la declaratoria de Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional, lo cual ha afectado la economía por las restricciones en las actividades productivas no esenciales y de movilidad, dando como resultado una disminución en el pago de varios impuestos, asociados a las actividades económicas afectadas por las disposiciones así como los impuestos asociados al comercio exterior. Por otra parte, se espera a partir del segundo semestre del año, un gasto público más dinámico, dado que se están atendiendo las necesidades de la población guatemalteca por medio de diferentes actividades concretadas en el programa 94 y subprograma 09 por la emergencia del Covid-19.

Adicionalmente a la necesidad adicional de gasto por la pandemia, el déficit estimado para el cierre del año 2020 considera el efectivo cumplimiento de una serie de compromisos que no estaban contemplados, dado que el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2020 no fue aprobado. En los primeros meses del año se trabajó en las ampliaciones presupuestarias que darían viabilidad a la atención de los compromisos que no estaban cubiertos, las ampliaciones tenían como destino el servicio de la deuda pública, apoyo presupuestario y atender los compromisos adquiridos en 2019, en cuanto a aumentos salariales.

En cuanto al financiamiento del déficit de presupuesto, al cierre de junio de 2020, se obtuvo un flujo positivo en el endeudamiento externo neto por el equivalente a Q.10,365.9 millones, dado que en el mes de abril fue colocado un Eurobono por US$1,200 millones. Adicionalmente, se han recibido desembolsos por Q.2,661.9 millones, lo cual supera las amortizaciones de préstamos, las cuales se ubican en Q.1,550.5 millones. En lo que respecta a la colocación de Bonos del Tesoro en el mercado interno, se han adjudicado Q.16,136.1 millones.

Por parte de las condiciones financieras, se ha colocado a una tasa promedio del 5.5% y un plazo medio de 14 años; además se tienen colocaciones de Q.20.6 millones con pequeños inversionistas. Por lo anterior, aún está pendiente de colocarse, conforme lo autorizado por el Congreso de la República mediante los Decretos Nos. 25-2018, 13-2020 y 20-2020, la cantidad de Q.10,314.3 millones, es decir, el 28.9% del total de la emisión autorizada para este año.

1. **Deuda pública**

La deuda pública en 2019 reportó un saldo de Q.157,325.9 millones, de los cuales, por estructura de origen, el 55.4% correspondió a deuda interna y 44.6% a deuda externa. Respecto de la estructura por moneda, el 51.4% correspondió a moneda nacional y el 48.6% a moneda extranjera.

De acuerdo a la estimación de cierre para el 2020, se espera que el saldo de la deuda pública crezca en Q.31,087.9 millones (19.8%) y la estructura de origen de deuda se modifique levemente aumentando el porcentaje de deuda interna a 57.3% y por moneda aumenta el porcentaje en moneda local a 54.0%; esto se da como resultado del mayor financiamiento interno para el presente año derivado de una ampliación en la colocación interna aprobada por medio del Decreto No. 13-2020, correspondiente a Q.11,000.0 millones, los cuales están destinados en su totalidad para atender las actividades relacionadas a la atención de la emergencia del Covid-19. Esta colocación es extraordinaria, ya que será adquirida por el Banco de Guatemala de conformidad con lo establecido en el artículo 133 de la Constitución Política de la República de Guatemala; dicho artículo establece que, con la finalidad de garantizar la estabilidad monetaria, cambiaria y crediticia del país, la Junta Monetaria no podrá autorizar que el Banco de Guatemala otorgue financiamiento directo o indirecto, garantía o aval al Estado. No obstante, se contempla un caso extraordinario, si se diera una catástrofe o desastres públicos el Banco de Guatemala podrá conceder financiamiento, siempre y cuando este sea aprobado por el Congreso de la República.

Asimismo, se colocó un Eurobono en el mercado internacional de capitales por US$1,200 millones, por el equivalente a Q.9,267.2 millones, siendo esta la tercera vez que Guatemala realiza una colocación con un plazo de 30 años y es la segunda vez que coloca más de US$1,000 millones en una sola emisión; esta situación confirma la confianza de los inversionistas en los títulos que emite el país, derivado del amplio historial de estabilidad macroeconómica y por el cumplimiento de sus obligaciones de deuda, tanto en el mercado externo como en el mercado doméstico.

Con relación a la deuda respecto del PIB, se espera que 2020 cierre con un nivel de 32.4%, a pesar de representar un salto importante de 5.8 puntos porcentuales respecto del cierre de 2019, correspondiente a 26.6%. El nivel de deuda pública con respecto al PIB muestra que Guatemala aún goza de un margen de endeudamiento, de acuerdo a los lineamientos establecidos por organismos internacionales para países con las características de Guatemala (40.0% del PIB).

**Cuadro 24**

**Saldo de la Deuda Pública por Origen y Moneda**

**Observado en 2019 y Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Porcentajes)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **Observado** | **2020**  **Estimación** |
|  |
| **Saldo de Deuda Pública** | **157,325.9** | **188,413.8** |
| *Relación Deuda PIB* | *26.6* | *32.4* |
| Estructura de la Deuda por Origen |  |  |
| Interna | 55.4 | 57.3 |
| Externa | 44.6 | 42.7 |
| Estructura de la Deuda por Moneda |  |  |
| Quetzales | 51.4 | 54.0 |
| Dólares | 48.6 | 46.0 |

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

# Aspectos Relevantes del Primer Semestre 2020 y su continuidad para Fin de Año

## Logros sobre Transparencia Fiscal

***Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020.*** Este Plan inició su vigencia a partir del 1 de diciembre de 2018 y finalizó el 30 de agosto de 2020. Durante ese período de tiempo, las entidades públicas directamente responsables de compromisos e hitos, diseñaron e implementaron acciones, procesos, sistemas, normas y herramientas, con el propósito de lograr un alto porcentaje de cumplimiento. Desafortunadamente, la emergencia y calamidad pública declarada por la pandemia del Covid-19 afectó seriamente el buen desempeño que se había alcanzado hasta diciembre de 2019. Desde el primer trimestre de 2020, varias entidades públicas debieron implementar acciones prioritarias para contrarrestar los efectos de la referida pandemia, situación que en algunos casos implicó desviar esfuerzos y recursos que previamente se habían programado para lograr el adecuado cumplimiento de los compromisos y metas del citado Plan de Gobierno Abierto.

No obstante y considerando que los Planes de Gobierno Abierto se constituyen en compromisos adquiridos por el Estado de Guatemala ante organizaciones de sociedad civil y comunidad internacional, mismas que han depositado su confianza en dicha iniciativa internacional de transparencia, las entidades públicas redoblaron esfuerzos a manera de desarrollar paralelamente las actividades para la atención de la suscitada emergencia, así como, para dar continuidad y seguimiento a los compromisos acordados en el Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020.

Cuando se formuló el citado Plan, se realizaron varias reuniones de trabajo de la Mesa de Gobierno Abierto (MGA) y seis Foros Regionales de Consulta Ciudadana en el interior del país, para conocer los requerimientos y sugerencias de la sociedad civil organizada o no, sobre aspectos de Gobierno Abierto. Como producto de dichas acciones, se formularon y acordaron 24 compromisos integrados por 137 hitos o metas, y agrupados en los 12 ejes temáticos que a continuación se indican:

1. Ambiente, Recursos Naturales y Gestión de Riesgo.
2. Educación.
3. Fortalecimiento Institucional en Seguridad.
4. Gobierno Electrónico y Servicios Públicos en Línea.
5. Gobiernos Locales.
6. Innovación en la Gestión Pública.
7. Inversión y Empleo.
8. Mecanismos de Transparencia y Anticorrupción.
9. Protección e Inclusión Social.
10. Salud, Seguridad Alimentaria y Nutricional.
11. Transparencia en los Procesos Electorales.
12. Transparencia Fiscal, Compras y Contrataciones Públicas.

Desde la vigencia del Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020, las entidades públicas planificaron, socializaron e implementaron acciones para el cumplimiento de sus compromisos e hitos. En el caso particular del Ministerio de Finanzas Públicas, entidad responsable directa del cumplimiento de los tres compromisos que integran el Eje de Transparencia Fiscal, Compras y Contrataciones Públicas, se realizaron serios esfuerzos que permitieron alcanzar el 98.6% de cumplimiento, habiendo completado satisfactoriamente 10 de los 11 hitos bajo su responsabilidad; solamente el hito relacionado con la aplicación del estándar de datos abiertos en las contrataciones públicas quedó con el 79.0% de avance, existiendo el formal compromiso de las autoridades superiores de poder completarlo al 100%, antes de finalizar el presente ejercicio fiscal.

Considerando que el citado Plan de Gobierno Abierto se constituye en un compromiso de Estado ante las organizaciones de sociedad civil, la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) y la comunidad internacional, se estima que las instituciones públicas continuarán con el desarrollo normal para la implementación de las acciones que les permitan alcanzar la totalidad del cumplimiento de cada uno de sus compromisos y metas, para que el 82.6% logrado al 30 de agosto de 2020, cuando finalizó su vigencia, pueda ser superado y con la expectativa de concluir la totalidad de los compromisos e hitos acordados al momento de su formulación, entre las entidades públicas y las organizaciones de sociedad civil participantes.

## Compromisos e hitos a cargo del Ministerio de Finanzas Públicas en el Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020

* **Acciones para seguir avanzando en la adopción de estándares internacionales de transparencia fiscal, compras y contrataciones públicas.**
  1. Talleres de sensibilización y capacitación sobre el uso del módulo de Subasta Electrónica Inversa (SEI).
  2. Propuesta de iniciativa de ley y reglamento para el registro de beneficiario final, según estándares del Foro Global de la OCDE y GAFILAT.
  3. Estándar de datos abiertos para las contrataciones públicas.
  4. Publicación de las principales iniciativas y estándares internacionales de transparencia fiscal.
  5. Plan de Acción para implementar las recomendaciones de cada iniciativa y estándar internacional de transparencia fiscal.
* **Acciones para avanzar en la presentación y disponibilidad de información presupuestaria.**

1. Elaborar una hoja de ruta para presentar información presupuestaria a través de un Observatorio del Gasto Público.
2. Elaboración y publicación de informes para el monitoreo y seguimiento de la ejecución de préstamos externos.

* **Acciones para diseñar y desarrollar una herramienta informática que permita a las instituciones públicas proveer información de los beneficiarios de los bienes y servicios públicos, a través de la apertura de la meta física “persona”, con características de sexo, edad y etnia.**

1. Elaboración de un Plan de Trabajo para la provisión de una herramienta informática que brinde dicha información desagregada.
2. Diseño y desarrollo de la herramienta informática.
3. Elaboración e implementación de un programa de capacitación y sensibilización sobre el uso y utilidad de la herramienta informática.
4. Publicación de la información que las instituciones públicas registren en la herramienta informática puesta en funcionamiento.

**Cuadro 25**

**Situación de los Planes de Acción Nacional de Gobierno Abierto**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1er Plan 2012-2014** | **2do Plan 2014-2016** | **3er Plan 2016-2018** | **4to Plan 2018-2020** |
|  |  |  |  |
| 2 Ejes temáticos | 5 Ejes temáticos | 5 Ejes temáticos | 12 Ejes temáticos |
| 3 Compromisos (14 hitos o metas, todos de transparencia fiscal) | 48 Compromisos | 22 Compromisos | 24 Compromisos |
|  | 22 propuestos por entidades de gobierno | (7 de transparencia fiscal) | (3 de transparencia fiscal) |
|  | 26 propuestos por OSC |  |  |
|  | (12 de transparencia fiscal) | 3 Foros de Consulta Ciudadana en el interior | 6 Foros Regionales de Consulta Ciudadana |
|  |  | Un comité técnico por cada eje temático | 3 Rondas de Mesas de Trabajo |
| Propuestas solo del Gobierno | Coyuntura política de 2015 | Existió autoevaluación por parte del Gobierno | Revisión de la metodología propuesta por organizaciones de sociedad civil |
| No participó sociedad civil | COPRET suspende funciones en 2015 | Evaluación del MRI (es el investigador independiente) | Evaluación en línea |
| COPRET no consultó con entidades públicas ni con sociedad civil |  |  | Revisión del Comité Técnico  Revisión del Comité de Estilo  Revisión de la OGP |
| Contenido irrelevante para la sociedad civil | No existe evaluación oficial del Plan por parte del Gobierno | 96.68% de avance en los compromisos de transparencia fiscal | 98.6% de avance en los compromisos de transparencia fiscal y |
| Impacto Medio |  | 90.22 % de avance global de todo el Plan | 82.62 % de avance global del Cuarto Plan |
|  |  |  |  |
| Evaluación de 14 hitos (según MRI): | MINFIN rescata sus compromisos de transparencia fiscal: | Informe Final en página de Gobierno Abierto para comentarios de la ciudadanía | 20 de noviembre validación técnica por autoridades superiores de entidades públicas |
| No iniciados 2  Limitados 10  Sustantivos 2  Completos 0 | Iniciados 2  En curso 5  Sustanciales 3  Completos 2 | Buen ejercicio de co-creación entre el Gobierno y organizaciones de la sociedad civil | 28 de noviembre lanzamiento oficial por parte del Presidente de la República |

## Otras Acciones sobre Transparencia Fiscal

***Talleres de Presupuesto Abierto 2021*.** Desde el año 2017 se institucionalizaron los Talleres de Presupuesto Abierto que se realizan como parte del proceso de formulación presupuestaria. En ese sentido, durante el mes de julio de 2020, la formulación del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2021 se abrió a la participación de organizaciones de sociedad civil, sector académico, tanques de pensamiento, observadores internacionales, periodistas y ciudadanos en general, llevada a cabo por medio de reuniones virtuales o en línea, ante la imposibilidad de realizar reuniones presenciales por motivo de la pandemia del Covid-19. Para el efecto, se realizaron 6 Talleres Participativos (Macroeconómico y Fiscal; Red de Protección Social y Empleo; Salud Pública y Atención de Emergencias; Infraestructura Estratégica; Inversión Pública y Privada; y Seguridad Alimentaria y Combate a la Desnutrición), así como 3 Foros Públicos (Innovación y Gestión Post Covid-19; Auditoría Social y Transparencia; y Reactivación Económica), en los que se emitieron comentarios y recomendaciones por parte de los participantes que enriquecieron el proceso de formulación del proyecto de presupuesto.

Esta buena práctica que anualmente realiza el Ministerio de Finanzas Públicas en coordinación con el Banco de Guatemala (BANGUAT), la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) durante el proceso de la formulación presupuestaria, fue posible implementarla debido a su institucionalización aprobada por medio del Acuerdo Ministerial No. 194-2017, situación que contribuye directamente a la práctica del principio de participación ciudadana en la gestión pública, pilar fundamental de varias iniciativas internacionales de transparencia fiscal, tal es el caso de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP), Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (GIFT), entre otras.

***Mejoramiento de los Portales de Información Presupuestaria y Financiera del Ministerio de Finanzas Públicas*.** Como parte del proceso de fortalecimiento y modernización institucional que anualmente se realiza en la institución, se lleva a cabo la revisión y evaluación de la información presupuestaria y financiera puesta a disposición de los usuarios en la página web institucional, a través de los distintos portales, entre los que destacan: Portal de Transparencia Fiscal, Portal de Datos Abiertos, Portal de Fideicomisos, Portal de Gobiernos Locales, Portal de Bienes del Estado y más recientemente, Observatorio del Presupuesto Público, Portal de ONG y Tablero de Control del Estado de Calamidad por la Pandemia del Covid-19. Estas actualizaciones se efectúan gracias a la revisión constante que realizan los técnicos informáticos, así como a las sugerencias y recomendaciones formuladas en línea por los usuarios, y también como producto de las reuniones que se realizan en el seno del Comité de Usuarios de Datos Abiertos del Ministerio de Finanzas Públicas, que se constituye en un espacio de participación y diálogo entre los equipos técnicos de la institución y distintas organizaciones de sociedad civil, tanques de pensamiento, centros de investigación, sector académico, periodistas y ciudadanos en general, organizados o no.

En el caso particular del Observatorio del Presupuesto Público, cabe mencionar que en el Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020, se acordó con sociedad civil, formular una Hoja de Ruta para definir las principales fases o etapas para la conceptualización, diseño e implementación de un Observatorio del Gasto Público; pero considerando la importancia y utilidad de la información que se precisaba publicar, el Ministerio de Finanzas Públicas consideró oportuno acelerar dicho proceso a fin de ponerlo en funcionamiento lo antes posible, con información no solamente de los gastos, sino también de los ingresos de las entidades de la Administración Central y gobiernos locales, mancomunidades y empresas públicas municipales, estimando en un corto o mediano plazo, incorporar información presupuestaria de las entidades descentralizadas y autónomas. Es así como se logró implementar y poner en funcionamiento el denominado Observatorio del Presupuesto Público, superando con creces las expectativas del compromiso asumido al momento de formular el Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020.

***Diseño del Sistema de Transferencias, Subsidios y Subvenciones (STSS)***. En el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado de cada ejercicio fiscal, se programan asignaciones por concepto de transferencias corrientes y/o de capital a favor de entidades del sector privado y de organismos regionales e internacionales. De conformidad con la Ley Orgánica del Presupuesto, Decreto No. 101-97 del Congreso de la República, y del Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, Acuerdo Gubernativo No. 55-2016, y sus Reformas; tanto las entidades públicas otorgantes de los recursos, como las entidades receptoras de los mismos, deben presentar informes mensuales de avance físico y financiero, destacando los objetivos, metas, resultados, indicadores, impactos y beneficiarios atendidos con las intervenciones públicas. En ese sentido, se diseñó e implementó el Sistema de Transferencias, Subsidios y Subvenciones (STSS) para que las entidades otorgantes y receptoras de recursos públicos procedan a registrar sus informes de avance físico y financiero en forma mensual, de conformidad con la normativa vigente. Además, en 2020 se diseñó y desarrolló un Portal de ONG para facilitar a los ciudadanos en general, las consultas sobre la ejecución de los recursos públicos por parte de entidades privadas e internacionales ejecutoras de los mismos.

***Mejora en la calificación del Índice de Presupuesto Abierto (OBI por sus siglas en inglés).*** En la última evaluación del Índice de Presupuesto Abierto (OBI), a cargo de la International Budget Partnership (IBP) y su evaluador independiente en el país, Guatemala obtuvo una calificación de 61 puntos que la ubica en el grupo de países que proporcionan “información sustancial disponible”. En la más reciente evaluación, realizada a finales de 2019, cuyos resultados se dieron a conocer en abril de 2020, Guatemala continuó ascendiendo en su buen desempeño, habiendo alcanzado en esta ocasión una calificación de 65 puntos que la ubica en el tercer lugar a nivel de América Latina y en la posición 24 dentro del ranking mundial compuesto por 117 países.

Estos resultados han sido posibles gracias a la dedicación y empeño puestos de manifiesto por las dependencias del Ministerio de Finanzas Públicas que tienen a su cargo la elaboración y publicación de los 8 documentos clave del ciclo presupuestario que evalúa el Índice de Presupuesto Abierto, tomando en cuenta los estándares y lineamientos contenidos en la Guía para la Transparencia en los Documentos Presupuestarios del Gobierno y en la Encuesta de Presupuesto Abierto, ambos emitidos por la International Budget Partnership (IBP). Estos ocho documentos presupuestarios son: 1) Proyecto de Presupuesto del Ejecutivo (EBP); 2) Documento Preliminar de Presupuesto (PBS); 3) Presupuesto Aprobado (EB); 4) Presupuesto Ciudadano (CB); 5) Informes Entregados Durante el Año (IYR); 6) Revisión de Mitad de Año (MYR); 7) Informe de Fin de Año (YER); y 8) Informe de Auditoría (AR).

Asimismo, ha influido grandemente la institucionalización de este proceso mediante la emisión del Acuerdo Ministerial No. 194-2017, que designa a las dependencias directamente responsables de la elaboración y publicación de los ocho documentos clave del ciclo presupuestario, así como las fechas límites en que éstos deben ser publicados en la página web institucional. Como etapa preparatoria para el proceso de la evaluación que se realiza cada dos años, el Ministerio de Finanzas Públicas ha implementado la buena práctica de hacer un Informe de Autoevaluación, a través de un programa de simulación, sobre la revisión objetiva de los documentos que serán objeto de la próxima evaluación, lo que muestra una calificación tentativa por obtener, considerando la calidad y exhaustividad de la información presupuestaria que se produce y la fecha en que se publica.

***Análisis y Gestión de Riesgos Fiscales.*** Por quinto año consecutivo, en la etapa de formulación del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, se incorpora una separata o informe ejecutivo sobre el análisis y gestión de los riesgos fiscales que podrían tener un impacto en la evolución de las principales variables macroeconómicas y fiscales, y que adicionalmente podrían afectar la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano plazo. Dicho análisis tiene el objetivo de cumplir los compromisos que el país ha asumido en materia de transparencia fiscal, según las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), de conformidad a la evaluación formal sobre transparencia fiscal que realizó en el país, entre marzo y abril de 2016. De esa cuenta desde el año 2017 se incluye como una separata que integra el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, un informe sobre los principales riesgos fiscales que pudieran afectar las finanzas del Estado.

La inclusión del análisis en la gestión de riesgos fiscales ha adquirido vital importancia durante los últimos años, pues el impacto de la globalización, de las incidencias del comercio internacional, la volatilidad de los mercados financieros, el creciente proteccionismo comercial liderado por las principales potencias económicas, la vulnerabilidad de las economías ante desastres climatológicos, los pasivos laborales, entre otros, son la muestra de una gama de variables que afectan las economías, así como la evolución de las finanzas y la sostenibilidad de la deuda pública, sobre todo en el mediano y largo plazos. Sobre esta visión, tal como lo indica la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), es importante la evaluación del impacto de eventos que tienen el potencial de alterar los datos efectivos de las variables fiscales con relación a sus valores proyectados. Los riesgos fiscales pueden tener impactos significativos sobre el resultado fiscal, es decir, el superávit o déficit del sector público, e impactar en las necesidades de financiamiento.

En este sentido, el Ministerio de Finanzas Públicas ha avanzado durante los últimos años en la inclusión de este tipo de análisis ya que se ha considerado la importancia de un adecuado manejo en la gestión de riesgos, específicamente en la identificación de los riesgos fiscales, incluyendo la cuantificación de sus posibles impactos. Ello implica la inclusión de medidas de política orientadas a mitigar los mismos y la creación de instrumentos orientados a facilitar la toma de decisiones y previsiones para cubrir sus potenciales costos o para aceptarlos y acomodarlos. La importancia radica en la identificación de medidas de mitigación de riesgos fiscales, tales como, controles directos o los límites de exposición, elaboración de estrategias para la gestión de riesgos financieros, regulaciones, y otras medidas y mecanismos para transferir, mitigar o compartir los riesgos.

***Programa de Reactivación Económica y Social 2021-2025.*** Derivado de la crisis sanitaria provocada por la pandemia del Covid-19, que ha afectado a todo el planeta principalmente en 2020, la economía a nivel mundial ha sufrido una considerable contracción, en virtud que los mercados se han desarrollado de forma irregular, aunado a las medidas de confinamiento que han debido adoptar los gobiernos, con el objetivo de salvaguardar la vida de los ciudadanos.

De tal cuenta, varios organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), plantearon que para 2020 la economía se desaceleraría, en comparación con el ritmo reflejado en los últimos años, principalmente por la reducción en el volumen de las transacciones comerciales entre países, así como por la disminución en la producción y el confinamiento establecido.

En ese sentido, uno de los instrumentos para contrarrestar la desaceleración de la economía es el manejo prudente de la política fiscal; por lo que, a través del gasto del sector público puede reconducirse la demanda agregada hasta un nivel que permita una producción sostenida de pleno empleo, cuando se está en una situación de contracción en el desarrollo de las actividades económicas. En función de lo anterior, para lograr la recuperación y reactivación de la economía, el Estado de Guatemala ha adoptado un papel activo para incentivar y dinamizar el desarrollo de la actividad económica, a través de una política fiscal expansiva por medio del presupuesto público. Es por ello que, con el objetivo de contrarrestar los efectos adversos del Covid-19, en el año 2020 se aprobó una serie de programas enfocados a generar un estímulo fiscal para mitigar el impacto en la economía; tales como: dotar de alimentos y recursos económicos a las familias, principalmente aquellas en situación vulnerable, para satisfacer sus necesidades básicas; asimismo se facilitó el acceso a financiamiento en condiciones blandas a las micro, pequeñas y medianas empresas, permitiéndoles continuar con el desarrollo de sus actividades, contribuyendo así a la conservación del empleo.

Las medidas de apoyo fueron aprobadas por el Congreso de la República de Guatemala mediante la emisión del Decreto No. 12-2020, Ley de Emergencia para Proteger a los Guatemaltecos de los efectos causados por la Pandemia del Covid-19; Decreto No. 13-2020, Ley de Rescate Económico a las Familias por los efectos causados por el Covid-19; y, Decreto No. 20-2020, Ampliación al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2020, que contienen programas económicos y sociales, tales como: Bono Familia; Crédito para Capital de Trabajo; Fondo para la Protección del Empleo; Infraestructura y Equipamiento de Hospitales; Programa de Apoyo Alimentario; Fondo para las Mipymes; Subsidio a la Tarifa Social de Energía Eléctrica; Fondo de Protección de Capitales; Programa de Aporte al Adulto Mayor; Programa de Agricultura Campesina; y Programa de Apoyo al Comercio Popular.

De esta cuenta, tras la implementación de políticas públicas que han permitido mitigar las consecuencias de la suscitada emergencia, es necesario reafirmar el proceso de recuperación y reactivación de la economía; por lo que, dentro del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2021 y Multianual 2021-2025, se contempla una serie de proyectos que contribuirán a dar el impulso que se requiere para retomar la senda del crecimiento económico y social del país. En este sentido, es necesario reconocer que la pandemia confirmó el estancamiento que el país ha tenido en el desarrollo de infraestructura, principalmente hospitalaria. Bajo este contexto, a partir del próximo ejercicio fiscal se plantea una serie de proyectos de inversión física y social, los cuales contribuirán a generar el impulso que requiere la economía nacional para recobrar el dinamismo y al mismo tiempo contribuir directamente a mejorar las condiciones de vida de la población guatemalteca.

Finalmente, es importante indicar que para alcanzar de forma exitosa el proceso de recuperación y reactivación económica, es necesario realizar una coordinación interinstitucional entre el Organismo Ejecutivo y el Congreso de la República de Guatemala, así como con los gobiernos locales, representados por medio de las Municipalidades, mancomunidades y empresas públicas municipales, sin olvidar la participación del sector privado, organizaciones de sociedad civil, tanques de pensamiento, centros de investigación, sector académico, periodistas y ciudadanos en general, situación que contribuirá a la puesta en práctica de los principios de transparencia, participación ciudadana y colaboración, bajo los que se sustenta la Iniciativa de Gobierno Abierto, de la cual el Estado de Guatemala forma parte proactivamente y de manera muy exitosa.

**Anexos**

**Cuadro 26**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**

**Cuadro 26 (continúa)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**



**Cuadro 26 (continúa)**

**Ejecución Presupuestaria por Entidad y Programas Institucionales**

**Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Cuadro 27**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**



**Cuadro 27 (continúa)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2020**

**(Cifras en Millones de Quetzales)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

**Cuadro 28**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2020**

**(En Porcentajes del PIB)**



**Cuadro 28 (continúa)**

**Situación Financiera**

**Presupuesto Aprobado y Estimación de Cierre 2020**

**(En Porcentajes del PIB)**



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

1. El gasto social está destinado a mejorar las condiciones de vida de las familias guatemaltecas, en el mediano y largo plazo, siendo importante resaltar que los montos detallados en el cuadro siguiente incluyen la función “Edad Avanzada”, dentro de la ejecución del sector Salud y Asistencia Social de cada año. [↑](#footnote-ref-1)
2. La iniciativa 4462, proyecto de Ley de Fideicomisos Públicos, persigue regular y disponer las normas y principios que rigen los contratos de fideicomisos públicos, aplicables en la celebración, administración, ejecución, extinción y liquidación de los contratos. Los recursos que se afecten en dichos contratos preservarán su carácter público y fiscalizable y se observarán los principios de legalidad, economía, eficiencia, eficacia, máxima publicidad, probidad y transparencia en el manejo y ejecución de los recursos públicos, así como los que garanticen que toda actuación pública esté orientada a la consecución del bien común y la debida rendición de cuentas.

   Asimismo, el detalle de los fideicomisos se encuentra en el portal del Ministerio de Finanzas Públicas y contiene una amplia gama de información sobre fideicomisos vigentes, en liquidación y vencidos, tanto de la Administración Central como de las Entidades Descentralizadas y Autónomas. El uso de fideicomisos actualmente está regulado en el Capítulo VIII, artículos del 84 al 90 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2019, Decreto No. 25-2018 del Congreso de la República de Guatemala, vigente para el 2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. No obstante el artículo 33 Bis del Decreto No. 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto, prohíbe suscribir convenios para ejecutar recursos de programas y proyectos a través de Organizaciones No Gubernamentales, Organismos Internacionales o Asociaciones, exceptuando al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, algunas entidades trasladan recursos a estas instituciones bajo la modalidad de “Entes Receptores de Transferencias”, sin contraprestación de servicios, porque el país es miembro de alguna organización y según el convenio de adhesión, es necesario cancelar una membresía anual. Además, varias instituciones trasladan aportes a estas organizaciones por concepto de subsidios y subvenciones cuya ejecución se encuentra normada en el Acuerdo Gubernativo No. 55-2016, “Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones”. [↑](#footnote-ref-3)